

ФГУП «Российский федеральный ядерный центр –  
Всероссийский научно-исследовательский институт  
экспериментальной физики»

**Д. Ю. Файков**

# **ЗАКРЫТЫЕ АДМИНИСТРАТИВНО- ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ ОБРАЗОВАНИЯ**

**Системные трансформации**

ЗАТО атомной промышленности  
ЗАТО Минобороны  
ЗАТО Роскосмоса

Саров  
2012

## Содержание

От автора	10
Введение	11
<b>Раздел I. Почему трансформации?</b>	<b>15</b>
Глава 1. Научный взгляд на ЗАТО	16
1.1. Уникальность ЗАТО: вроде бы всё известно, а систематизировать не помешает	16
1.2. Методика исследования ЗАТО: комплексность и системность	29
1.3. Почему речь идёт о системных трансформациях?	36
Глава 2. Системные изменения внешнего окружения ЗАТО	44
2.1. Изменение геополитической и глобальной военно-стратегической ситуации	44
2.2. Системные изменения российской экономики и общества	58
2.3. Мировой и отечественный опыт территориальной организации науки и наукоёмкой промышленности	76
Глава 3. ЗАТО и градообразующая отрасль	99
3.1. Типология закрытых административно-территориальных образований	99
3.2. Эволюция и современное состояние атомной отрасли (как пример градообразующей отрасли для ЗАТО)	117
3.3. Специфика благ, создаваемых атомной отраслью с позиции её градообразующей функции для ЗАТО	130
<b>Раздел II. ЗАТО, как они есть</b>	<b>146</b>
Глава 4. Институциональная характеристика ЗАТО	147
4.1. Правовые условия и ограничения, формирующие особый статус (правовой режим) «закрытое административно-территориальное образование»	147
4.2. Полномочия органов власти разных уровней в отношении ЗАТО	164
4.3. Особенности социального контракта в закрытых административно-территориальных образованиях	170
Глава 5. Социальное и экономическое состояние закрытых административно-территориальных образований	188
5.1. Роль градообразующих объектов в социально-экономическом развитии ЗАТО	188

5.2. Социально-экономические процессы в закрытых административно-территориальных образованиях: демография, занятость, уровень жизни	196
5.3. Муниципальные финансы ЗАТО	210
5.4. Инновационная деятельность в ЗАТО	223
Глава 6. Сводные результаты исследования особенностей ЗАТО	238
6.1. Особенности функционирования ЗАТО, связанные с его статусом	239
6.2. Особенности ЗАТО, как малого моноспециализированного города	246
6.3. Особенности ЗАТО, как регионального центра расселения	254
6.4. Особенности ЗАТО, как территории развития	256
6.5. Выявленные противоречия и проблемы закрытых административно-территориальных образований	260
<b>Раздел III. Куда бежать?</b>	271
Глава 7. Обоснование необходимости системных трансформаций закрытых административно-территориальных образований	272
7.1. Произошедшие системные трансформации: повод для размышлений	272
7.2. Процесс институционализации ЗАТО: основные этапы	276
7.3. Видение развитие системы ЗАТО органами государственной и муниципальной власти	281
Глава 8. Сценарии, стратегии, программы	290
8.1. Задание цели системных трансформаций ЗАТО	290
8.2. Возможные сценарии развития системы ЗАТО	293
8.3. Алгоритм формирования стратегии развития ЗАТО	309
Глава 9. Некоторые предложения по направлениям и способам системных трансформаций ЗАТО	320
9.1. Модернизация статуса «закрытое административно-территориальное образование»	320
9.2. Изменение понятия «закрытость»	327
9.3. Оценка последствий «открытия» ЗАТО	336
9.4. Последовательное преодоление моноспециализации ЗАТО	340
9.5. Совершенствование способов и системы государственного управления ЗАТО	343
<b>Заключение</b>	350
<b>Список сокращений</b>	352

---

<b>Список литературы</b>	354
<b>Приложения</b>	377
Приложение 1. Закрытые административно-территориальные образования, бывшие ЗАТО, открытые «атомные» города	377
Приложение 2. Территории с высокой концентрацией интеллектуального и научно-технического потенциала	387
Приложение 3. Меморандум о сотрудничестве	390
Приложение 4. Целевые муниципальные программы, действовавшие в ЗАТО г. Саров в 2011 году	392