

Juan Antonio Morales

La política económica boliviana
1982-2010



Índice

Prólogo	11
Capítulo I	
La economía boliviana en la transición a la democracia	19
A. Los años previos	19
B. La aceleración de la inflación	25
a. El programa de estabilización del 5 de noviembre de 1982	29
b. El fracaso de los programas de estabilización de 1982 a 1985	32
c. Los costos reales de la alta inflación	36
C. La hiperinflación propiamente dicha	37
a. El comienzo de la hiperinflación.....	37
b. Modelo causal de la hiperinflación.....	43
c. Crecimiento del dinero	45
d. La dinámica de la hiperinflación	47
D. La estabilización	52
a. El Decreto Supremo 21060 y la Nueva Política Económica	52
b. El funcionamiento inicial del programa.....	58
c. Los resultados	60
d. Una relectura del éxito del programa de estabilización.....	64
Capítulo II	
La post-estabilización	67
A. El programa de estabilización en el mediano plazo	67
a. Las reformas complementarias	68
b. La inflación	71

c. Los choques externos	72
d. Las dificultades del sector fiscal	73
e. El problema de la dolarización.....	75
B. Desequilibrios en precios relativos.....	76
a. El tipo de cambio.....	76
b. Las tasas de interés	79
C. Los principales dilemas de política en la post-estabilización	82

Capítulo III

La evolución de los salarios reales	85
A. Salarios y política de ingresos durante la UDP.....	85
B. Los salarios reales durante la alta inflación.....	88
C. La Central Obrera Boliviana y la resistencia salarial.....	90
D. El continuo debilitamiento de la Central Obrera Boliviana	92
E. El mercado laboral y su informalización	93
F. Los salarios reales después de la estabilización.....	96

Capítulo IV

Las reformas estructurales de 1994-2004	99
A. El debate hacia principios de los noventa: las privatizaciones y la descentralización administrativa.....	99
B. La capitalización o privatización diferida.....	102
C. El bonosol.....	104
D. La reforma de pensiones	107
E. La municipalización y la participación popular	112
F. La reforma educativa.....	114
G. La Ley del Servicio Nacional de Reforma Agraria.....	116

Capítulo V

Las crisis financieras de la década de los años noventa	119
A. Las causas de las crisis	119
B. Primera ronda de quiebras bancarias	122
C. Segunda ronda de quiebras bancarias	127

Capítulo VI

Los choques exógenos adversos de 1980-2010 y las respuestas de política	133
A. Las brechas del PIB	133
B. La reanudación del crecimiento de los depósitos y créditos bancarios de 1996 a 1999.....	135

C. La devaluación brasileña de enero 1999 y el comienzo de la crisis regional	137
D. El agravamiento de la crisis en el 2002	139
E. Las respuestas de política	140
F. La crisis financiera internacional de 2007-2009	143
G. El papel del Fondo Monetario Internacional y de la cooperación internacional	145

Capítulo VII

Los déficit fiscales y la sostenibilidad de la deuda pública	149
A. La evolución de los déficit fiscales	149
B. La acumulación de deuda pública	154
C. Los alivios de deuda externa.....	157
D. La dependencia fiscal de las rentas de los recursos naturales	160
E. La descentralización fiscal	166
F. La sostenibilidad de la deuda pública.....	168

Capítulo VIII

La política monetaria	171
A. La política monetaria post-estabilización	171
B. La Ley 1670 del 31 de octubre de 1995.....	173
C. La independencia del Banco Central para lograr su objeto	175
D. El anclaje nominal en el tipo de cambio	176
E. Los instrumentos de política monetaria.....	181
F. Los objetivos secundarios de política monetaria	185
G. Los resultados	186
H. Inflación y cambios en precios relativos.....	195
I. Reflexiones Finales	208

Capítulo IX

El crecimiento de largo plazo, el desarrollo económico y el progreso social.....	209
A. Las condiciones iniciales del desarrollo boliviano	210
B. Los sectores motores del crecimiento.....	212
C. Los instrumentos para el crecimiento.....	213
D. Las principales políticas sectoriales.....	219
a. Minería e hidrocarburos.....	220
b. Electricidad.....	224
c. Agricultura	224
d. El sector manufacturero	227
e. Transportes y comunicaciones	230

E. Las restricciones externas.....	230
a. La cuenta corriente de la balanza de pagos.....	230
b. Acceso a fuentes externas de financiamiento	232
F. Las políticas sociales	233
a. El empleo.....	233
b. La educación.....	236
c. Nutrición y salud	238
d. Desarrollo urbano	240
e. Vivienda	241

Capítulo X

El contexto político de la alta inflación, de la estabilización y de las reformas estructurales.....	243
A. La transición democrática	244
B. Las causas políticas de la hiperinflación.....	247
C. El gobierno de Paz Estenssoro.....	249
D. El gobierno de Paz Zamora y la continuidad del DS 21060.....	252
E. El neoliberalismo en su cenit: el primer gobierno de Sánchez de Lozada.....	255
F. Los sucesores de Sánchez de Lozada y la gobernabilidad incompleta..	258
G. El segundo gobierno de Sánchez de Lozada y el final de los gobiernos neoliberales	262
H. Reflexiones finales: las debilidades institucionales y políticas	267

Capítulo XI

El periodo post-neoliberal del siglo XXI.....	273
A. El cambio político.....	273
B. Las principales medidas del gobierno del MAS	279
a. La combinación de ortodoxia fiscal y monetaria con políticas antimercado	280
b. La Nueva Constitución Política del Estado.....	282
c. Las nacionalizaciones	285
d. Las otras nacionalizaciones	287
e. Otras facetas del nacionalismo económico	289
f. La otorgación de transferencias condicionadas	290
g. Las medidas no monetarias de control de la inflación.....	290
C. Contemporaneidad del gobierno del MAS con cambios en la coyuntura internacional.....	292
D. Conclusiones.....	296
Referencias.....	297