

Herausgegeben von Hans-Werner Sinn  
Schriftleitung: Martin Werding

**30**

**ifo Beiträge  
zur Wirtschaftsforschung**

---

**Projektionen zur  
langfristigen Tragfähigkeit  
der öffentlichen Finanzen**

von

Martin Werding  
Herbert Hofmann



Institut für  
Wirtschaftsforschung  
an der Universität München

## Inhalt

Abbildungen .....	viii
Tabellen .....	x
Kurzfassung .....	xi
1. Einleitung .....	1
1.1 Aufgabenstellung .....	1
1.2 Erfasste öffentliche Ausgaben .....	3
1.3 Methodik der Projektionen .....	6
1.4 Aufbau der Studie .....	10
<b>Teil A: Die Basisvarianten</b> .....	<b>13</b>
2. Annahmen zu Demographie, Arbeitsmarkt und gesamtwirtschaftlicher Entwicklung .....	14
2.1 Demographie .....	14
2.2 Arbeitsmarkt: Erwerbsbeteiligung und Beschäftigung .....	21
a) Erwerbsquoten .....	21
b) Erwerbspersonen, Erwerbstätige und Erwerbslose .....	29
2.3 Sonstige gesamtwirtschaftliche Entwicklung .....	32
a) Aggregierte Produktionsfunktion und Growth Accounting .....	33
b) Arbeitsproduktivität, aggregiertes BIP und Pro-Kopf-BIP .....	38
c) Zins und Inflation .....	44
3. Projektionen zu den einzelnen Budgetkomponenten .....	47
3.1 Staatliche Alterssicherung .....	47
a) Gesetzliche Rentenversicherung .....	48
b) Beamtenversorgung .....	53
3.2 Gesundheit .....	56
a) Gesetzliche Krankenversicherung .....	59
b) Soziale Pflegeversicherung .....	64
3.3 Leistungen bei Arbeitslosigkeit .....	67

3.4 Ausgaben für die nachwachsende Generation .....	70
a) Kinderbetreuung und Bildung .....	71
b) Familienleistungsausgleich .....	77
3.5 Entwicklung der konsolidierten Ausgabenquoten .....	80
4. Tragfähigkeit der öffentlichen Finanzen .....	83
4.1 Messkonzepte .....	84
a) Theoretische Grundlagen .....	84
b) Tragfähigkeitsindikatoren .....	89
c) Zur Beurteilung der Aussagekraft der Indikatoren .....	97
4.2 Entwicklung von Finanzierungssalden und Schuldenstandsquote .....	101
a) Formale Definition .....	102
b) Ergebnisse .....	104
4.3 EPC-Tragfähigkeitslücken.....	107
a) Formale Definition .....	109
b) Ergebnisse .....	111
<b>Teil B: Alternative Varianten.....</b>	<b>123</b>
5. Sensitivität der Basisvarianten für die abweichenden Annahmen .....	124
5.1 Annahmen.....	125
a) Demographie .....	125
b) Arbeitsmarkt und sonstige gesamtwirtschaftliche Annahmen .....	126
c) Zinsentwicklung .....	128
5.2 Resultate .....	129
6. Alternative Szenarien zur Entwicklung der Gesundheitsausgaben.....	135
6.1 Annahmen.....	136
6.2 Resultate .....	139
7. Änderungen in einzelnen Politikfeldern .....	145
7.1 Annahmen.....	146
a) Gesetzliche Rentenversicherung: Rechtsstand vor 2004.....	146
b) Geplante Reformen von Beamtenversorgung und Pflegeversicherung .....	148

c) Stärkerer Anstieg der Frauenerwerbsbeteiligung .....	151
d) Stärkerer Anstieg der Bildungsbeteiligung im Tertiärbereich .....	153
e) Verzögerte Schließung der Tragfähigkeitslücken .....	156
7.2 Resultate .....	159
8. Internationaler Vergleich.....	166
9. Schlussfolgerungen .....	173
9.1 Unterschiede zu den Resultaten früherer Projektionen .....	173
9.2 Implikationen der hier ermittelten Tragfähigkeitsindikatoren.....	178
Literatur .....	184
Anhang:	
Ergänzende Tabellen zu den Varianten „T-“ und „T+“.....	191
Bearbeiter .....	198