

MITTEILUNGEN  
DES INSTITUTS FÜR ASIENKUNDE  
HAMBURG

---

Nummer 375

---

Hans Au

# Das Wettbewerbsrecht der VR China

– Wirtschaftspolitische Ziele  
und Gesetzesvollzug –

**A 238908**



---

Hamburg 2004

# Inhaltsverzeichnis

<b>1</b>	<b>Einleitung</b>	<b>9</b>
1.1	Einführung	9
1.1.1	Gegenstand der Arbeit	9
1.1.2	Methodische Begründung	11
1.2	Politik und Wirtschaft	14
1.2.1	Rapides Wirtschaftswachstum	14
1.2.2	Wirtschaftsideologie im Wandel	16
1.2.3	Deregulierung und Konzentration	19
1.3	Partei, Staat und Recht	21
1.3.1	Monokratie der Kommunistischen Partei Chinas	21
1.3.2	Staatsorganisation und institutionelle Konflikte	25
1.4	Das sozialistisch-chinesische Rechtssystem	26
1.4.1	Primat der Politik	27
1.4.2	Das Normativdokument	28
1.4.3	Sozialistisch-rechtliche Merkmale	29
1.4.4	Rechtssystematik	33
<b>2</b>	<b>Wirtschaftsgesetzgebung auf zentraler und lokaler Staatsebene am Beispiel des UWG</b>	<b>39</b>
2.1	Entwurfseinflüsse vor dem UWG	39
2.1.1	Die ersten Wettbewerbsregelungen	39
2.1.2	Der Shandong-Fall	51
2.2	Entstehung des UWG	53
2.2.1	Gesetzgebungsgrundsätze	53
2.2.2	Der Staatsrat: Erste Verordnungsentwürfe	54
2.2.3	Das Staatsamt für Administrativkontrolle von Industrie und Handel: Neubeginn mit Gesetzentwürfen	57
2.2.4	Die Gebietskörperschaften: Verbesserungsansichten der Provinz Jiangsu	59

2.2.5	Der Ständige Ausschuss des Nationalen Volkskongresses: Endkonsens .....	61
2.3	Legislative Nachkontrolle .....	73
2.3.1	Rahmensetzung .....	73
2.3.2	Legislativauslegung .....	74
2.3.3	Gesetzesvollzugsaufsicht .....	75
2.4	Der Lokalgesetzgeber.....	76
2.4.1	Gesetzgebungskompetenz.....	78
2.4.2	Funktionen des Lokalrechts .....	80
2.4.3	Ungelöste Abgrenzungsfragen.....	87
<b>3</b>	<b>Praxis der Wirtschaftsverwaltung am Beispiel des Wettbewerbsrechts .....</b>	<b>89</b>
3.1	Behörden für Administrativkontrolle von Industrie und Handel .....	89
3.1.1	Geschichte der Behörden für Administrativkontrolle von Industrie und Handel.....	89
3.1.2	Organisation der Behörden für Administrativkontrolle von Industrie und Handel.....	95
3.1.3	Primat der Politik .....	101
3.1.4	Transformation und Ressourcenmangel.....	107
3.2	Handlungsformen der Behörden für Administrativkontrolle von Industrie und Handel .....	116
3.2.1	Verwaltungsstatuten des Staatsamtes für Administrativ- kontrolle von Industrie und Handel .....	116
3.2.2	Antworten des Staatsamtes für Administrativkontrolle von Industrie und Handel.....	123
3.2.3	Fachweisungen des Staatsamtes für Administrativkontrolle von Industrie und Handel.....	125
3.2.4	Belastende Verwaltungsakte der Behörden für Administrativkontrolle von Industrie und Handel .....	128
3.2.5	Konsultative und persuasive Handlungsformen .....	132
3.3	Gesetzesbedingte Funktionsschwäche der Behörden für Administrativkontrolle von Industrie und Handel und Ausgleichsformen .....	135
3.3.1	Arten der Funktionsschwäche.....	135
3.3.2	Formen des Ausgleichs.....	143

3.4 Staatsorganisationsbedingte Funktionsschwäche der Behörden für Administrativkontrolle von Industrie und Handel und Ausgleichsformen .....	150
3.4.1 Behördenprotektionismus .....	150
3.4.2 Lokalprotektionismus .....	155
3.4.3 Formen des Ausgleichs .....	164
<b>4 Praxis der Zivilrechtsprechung am Beispiel wettbewerbsrechtlicher Entscheidungen .....</b>	<b>171</b>
4.1 Die Volksgerichte.....	171
4.1.1 Geschichte der Volksgerichte .....	171
4.1.2 System der Volksgerichte .....	175
4.1.3 Primat der Politik .....	179
4.1.4 Transformation und Ressourcenmangel.....	182
4.2 Wettbewerbsklagen im System der Volksgerichte.....	184
4.2.1 Spezialzuständigkeit der Immaterialgüterdivisionen für Zivilansprüche.....	185
4.2.2 Subsidiäre Zuständigkeiten .....	189
4.2.3 Besonderheiten des Wettbewerbsprozesses .....	192
4.3 Handlungsformen des Höchsten Volksgerichts .....	199
4.3.1 Rechtsetzung des Höchsten Volksgerichts .....	199
4.3.2 Antworten des Höchsten Volksgerichts.....	211
4.3.3 Case Law und informelle Rechtsfortbildung .....	211
4.4 Judikativfunktionen am Beispiel von UWG-Entscheidungen.....	214
4.4.1 Außerjudikative Funktionen des Zivilprozesses .....	215
4.4.2 Methoden der Gesetzesauslegung.....	221
4.4.3 Rechtsfortbildung am Beispiel von Schadensersatzgrundsätzen.....	226
4.5 Funktionsschwäche der Volksgerichte.....	232
4.5.1 Abgrenzungsprobleme zwischen Behörden für Administrativkontrolle von Industrie und Handel und den Volksgerichten .....	232
4.5.2 Lokalprotektionismus und andere Faktoren.....	237
<b>5 Zusammenfassung.....</b>	<b>241</b>
5.1 Praktiken des Gesetzesvollzuges.....	241

5.2	Institutionen der Wirtschaftstransformation.....	242
5.3	Prinzipien der Staatsorganisation .....	244
<b>6</b>	<b>Summary.....</b>	<b>247</b>
6.1	Overview .....	247
6.1.1	Topic of Research .....	247
6.1.2	Political Drivers & Party Endorsement.....	248
6.2	The Drafting Process.....	249
6.2.1	The local People's Governments and the People's Courts .....	249
6.2.2	International Treaties & Foreign Trade Policy .....	250
6.2.3	Drafting Discussions.....	250
6.3	The UCL: A Snap-Shot Law.....	251
6.4	Unfair Competition: The SAIC/AIC Enforcement .....	252
6.5	Unfair Competition: The People's Courts Practice.....	253
6.6	New Developments in Competition Law .....	254
6.6.1	New Rules on Merger Control .....	254
6.6.2	Draft Anti-Monopoly Law .....	255
6.6.3	Tentative Provisions Prohibiting Price Monopolies .....	256
	<b>Abkürzungsverzeichnis .....</b>	<b>259</b>
	<b>Glossar chinesischer Begriffe .....</b>	<b>267</b>
	<b>Internetadressen.....</b>	<b>270</b>
	<b>Interviews.....</b>	<b>272</b>
	<b>Literaturverzeichnis.....</b>	<b>275</b>
	<b>Anhang .....</b>	<b>301</b>
	Gesetz der VR China gegen unlauteren Wettbewerb.....	301
1	Chinesischer Gesetzestext .....	301
2	Deutsche Übersetzung.....	307