

300 Hamburg



A/677504

---

# EL DRET A DECIDIR

La consulta sobre el futur polític de Catalunya

---

**Joan Ridao**



Generalitat de Catalunya  
Departament de Governació  
i Relacions Institucionals  
**Institut d'Estudis Autònoms**

---

BARCELONA

2014

# SUMARI

<b>PRESENTACIÓ</b> .....	11
<b>INTRODUCCIÓ: EL DEBAT JURIDICOPOLÍTIC ENTORN D'UN NOU MARC DE RELACIONS POLÍTIQUES ENTRE CATALUNYA I ESPANYA</b> .....	15
<b>CAPÍTOL PRIMER: LA SOBIRANIA I EL PROCÉS DE «JURIDIFICACIÓ» DEL DRET DE SECESSIÓ EN EL MARC DEL DRET INTERNACIONAL</b> .....	57
1. La creació de nous estats en el segle xx .....	57
2. El dret a l'autodeterminació com a base per a la secessió i la creació de noves entitats polítiques sobiranes .....	60
3. El dret a decidir basat en el principi democràtic i d'efectivitat .....	67
3.1. El Dictamen de la Cort Suprema del Canadà sobre el Quebec, i el cas de Montenegro .....	67
3.2. El Dictamen de la Cort Internacional de Justícia sobre Kosovo .....	71
4. El corpus del dret a decidir .....	73
4.1. La <i>Clarity Act</i> canadenca i la Llei sobre l'exercici dels drets fonamentals i les prerrogatives del poble i de l'Estat del Quebec. Els acords sobre la consulta d'Escòcia .....	73
4.2. El Dictamen de la Comissió de Venècia del Consell d'Europa sobre el referèndum de Montenegro .....	79
4.3. La STC 42/2014, de 25 de març, sobre la Declaració de sobirania i el dret a decidir del poble de Catalunya.....	83
4.4. Síntesi de les regles internes i internacionals.....	86
<b>CAPÍTOL SEGON: LA UNIÓ EUROPEA I LA CREACIÓ DE NOUS ESTATS PER SECESSIÓ O DISSOLUCIÓ D'UN ESTAT MEMBRE</b> .....	91
1. La naturalesa jurídica de la Unió Europea: la singularitat d'una institució a cavall entre una organització internacional i una estructura federal .....	91
2. Els principis i valors que informen la Unió Europea.....	95
3. Els drets i la ciutadania en el marc de la Unió .....	98

4. L'actitud de la Unió Europea davant de processos secessionistes recents.....	99
5. La posició de la Unió Europea en cas d'obstaculització de processos interns de secessió.....	103
6. L'ampliació interna de la Unió Europea .....	109

**CAPÍTOL TERCER: LA DEMOCRÀCIA DIRECTA I LA INSTITUCIÓ DEL REFERÈNDUM .....** 117

1. Les institucions de democràcia directa .....	117
1.1. Més enllà de la democràcia electoral. El reclam de la ciutadania activa.....	119
1.2. L'encaix del referèndum dins del constitucionalisme modern ..	123
2. La institució del referèndum.....	127
3. Crítiques i propostes de revisió entorn del referèndum.....	130

**CAPÍTOL QUART: L'ABAST DEL REFERÈNDUM CONSULTIU SOBRE DECISIONS POLÍTIQUES DE L'ARTICLE 92 DE LA CONSTITUCIÓ ESPANYOLA.....** 143

1. La constitucionalització dels referèndums a Espanya .....	143
2. L'anòmala gestació de la normació espanyola del referèndum .....	149
3. La regulació del referèndum consultiu .....	152
3.1. El procediment de convocatòria del referèndum consultiu ....	156
3.2. Les «decisiones polítiques d'especial transcendència» com a objecte de la consulta .....	159
3.3. Abast i significat del terme <i>consultiu</i> aplicat a aquesta modalitat de referèndum.....	161
4. La possible convocatòria de referèndums consultius d'àmbit autonòmic a l'empara de l'article 92 CE. El traspàs o delegació de la competència estatal d'autorització .....	163

**CAPÍTOL CINQUÈ: LES INICIATIVES DE REGULACIÓ DEL REFERÈNDUM EN L'ÀMBIT AUTONÒMIC.....** 171

1. Les previsions estatutàries en matèria de referèndums i consultes populars .....	171
2. La Proposta de reforma d'Estatut polític de la Comunitat d'Euskadi .....	174

3. La Llei 9/2008, del Parlament basc, de convocatòria i regulació d'una consulta popular a fi i efecte d'obtenir l'opinió ciutadana en la Comunitat Autònoma del País Basc sobre l'obertura d'un procés de negociació per assolir la pau i la normalització política ...	178
4. La Llei 4/2010, de consultes populars per via de referèndum de Catalunya .....	182

**CAPÍTOL SISÈ: LA DOCTRINA CONSTITUCIONAL I CONSULTIVA SOBRE REFERÈNDUMS I CONSULTES..... 189**

1. El Dictamen 96/2008, de la Comissió Jurídica Assessora d'Euskadi, i el Dictamen 1119/2008, del Consell d'Estat sobre el Projecte de llei basca de convocatòria i regulació d'una consulta popular .....	189
2. El pronunciament del Tribunal Constitucional sobre la Llei del Parlament basc 9/2008 en la STC 103/2008 .....	192
3. La interpretació de l'article 122 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya en la STC 31/2010 .....	197
4. El Dictamen 3/2010, del Consell de Garanties Estatutàries de Catalunya, sobre el Projecte de llei de consultes populars per via de referèndum a Catalunya .....	202
5. El Dictamen 19/2014, del Consell de Garanties Estatutàries, sobre la Proposició de llei de consultes populars no referendàries i d'altres formes de participació ciutadana .....	207

**CAPÍTOL SETÈ: LA REGULACIÓ DE LES CONSULTES POPULARS NO REFERENDÀRIES EN L'ÀMBIT AUTONÒMIC ..... 215**

1. Les consultes populars no referendàries.....	215
2. La distinció entre el referèndum i la resta de modalitats de consulta, d'acord amb la doctrina constitucional .....	219
3. La problemàtica que presenta la locució «en l'àmbit de llurs competències» de l'article 122 EAC. Altres objeccions sobre el cos i el cens electoral .....	223
4. El règim jurídic de les consultes no referendàries: el cens electoral i les garanties del procés .....	231
5. Els antecedents legislatius. El Projecte de llei de consultes no referendàries de la IX legislatura.....	241

6. La Llei 10/2014, de 26 de setembre, de consultes populars no referendàries i d'altres formes de participació ciutadana .....	246
<b>CAPÍTOL VUITÈ: LA DECLARACIÓ UNILATERAL D'INDEPENDÈNCIA .....</b>	<b>259</b>
1. Aclariment previ sobre alguns conceptes: sobirania, poble, secessió i independència .....	259
2. La secessió o la independència declarada unilateralment .....	264
2.1. El dret internacional general. La DUI de Kosovo .....	266
2.2. El probable capteniment de la Unió Europea davant d'una DUI .....	269
3. Exemples reeixits de DUI en l'àmbit internacional. Metodologies emprades .....	273
3.1. Els casos de les repúbliques bàltiques i d'Ucraïna: DUI parlamentària - referèndum de ratificació - procés constituent .....	273
3.2. Kosovo: DUI parlamentària - procés constituent .....	276
3.3. Processos segons la metodologia referèndum - DUI parlamentària: Eslovènia i Macedònia .....	278
3.4. Els casos de Montenegro, i Bòsnia i Hercegovina: referèndum - DUI sota tutela internacional .....	279
3.5. Eritrea i Sudan del Sud en el context africà: referèndum - DUI posterior .....	281
4. L'encaix d'una DUI en el context espanyol. El cas de Catalunya...	288
5. El procediment per efectuar una DUI i l'assoliment de l'estat. Procediments, instruments i terminis .....	292
<b>BIBLIOGRAFIA .....</b>	<b>298</b>
<b>NORMATIVA I DOCTRINA CONSTITUCIONAL I CONSULTIVA MÉS DESTACADA ....</b>	<b>309</b>
<b>DOCUMENTS .....</b>	<b>311</b>
<b>WEBGRAFIA .....</b>	<b>318</b>
<b>LLISTA DE TAULES .....</b>	<b>322</b>
<b>ACRÒNIMS .....</b>	<b>323</b>