

SUB Hamburg



B/123128



Bundesministerium
des Innern

Ständige Konferenz der
Innenminister
und -senatoren der Länder

Abschlussbericht der Bund-Länder-Kommission Rechtsterrorismus

vom 30. April 2013

Staatsminister a. D.
Karl Peter Bruch

Bundesanwalt beim Bundesgerichtshof
Bruno Jost

Rechtsanwalt
Prof. Dr. Eckhart Müller

Senator a. D.
Heino Vahldieck

Inhalt

Abkürzungsverzeichnis.....	11
1 Verfahren.....	19
1.1 Einsetzung, Mitglieder und Auftrag.....	19
1.1.1 Einsetzung und Mitglieder.....	19
1.1.2 Auftrag.....	19
1.1.3 Geschäftsstelle.....	21
1.2 Gang der Untersuchungen.....	23
1.2.1 Unterlagen und Stellungnahmen.....	23
1.2.2 Medienveröffentlichungen.....	24
1.2.3 Gespräche mit anderen Gremien und Stellen.....	24
1.2.4 Berichte.....	26
2 Grundsätze zu Polizei und Verfassungsschutz.....	27
2.1 Verfassungsrechtliche Stellung.....	27
2.2 Aufgaben.....	28
2.3 Trennungsgebot.....	31
2.4 Zusammenarbeit innerhalb der Verfassungsschutz- und Polizeibehörden.....	33
2.4.1 Begriff der Zentralstelle.....	34
2.4.2 Zusammenarbeit des BKA mit den Polizeibehörden der Länder.....	34
2.4.3 Zusammenarbeit der Verfassungsschutzbehörden.....	36
2.5 Kontrolle von Polizei- und Verfassungsschutzbehörden.....	39
2.5.1 Dienst- und Fachaufsicht.....	39
2.5.2 Parlamentarische Kontrolle.....	41
2.5.3 Justizielle Kontrolle.....	42
3 Bestandsaufnahme: Grundlagen der informationellen Zusammenarbeit.....	45
3.1 Grundlagen der informationellen Zusammenarbeit zwischen Verfassungsschutz, Polizei und Justiz.....	45
3.1.1 Gesetzliche Grundlagen der Zusammenarbeit.....	45
3.1.2 Untergesetzliche Regelungen zur Informationsübermittlung.....	81

3.1.3	Dateien von Verfassungsschutz- und Polizeibehörden	85
3.1.4	Gemeinsames Extremismus- und Terrorismusabwehrzentrum zur Bekämpfung des Rechtsextremismus/-terrorismus, des Linksextremismus/-terrorismus, des Ausländerextremismus/-terrorismus und der Spionage/Proliferation (GETZ)	89
3.2	Verdeckte Informationsgewinnung	91
3.2.1	Menschliche Quellen.....	91
3.2.2	Observationen	105
3.2.3	Maßnahmen zur Telekommunikationsüberwachung	109
3.2.4	Quellenschutz.....	115
3.3	Aus- und Fortbildung im Verfassungsschutz.....	119
3.3.1	Einstellung und Ausbildung im BfV	119
3.3.2	Fortbildung im BfV	120
3.3.3	Einstellung und Ausbildung in den Verfassungsschutzbehörden der Länder	121
3.3.4	Fortbildung in den Verfassungsschutzbehörden der Länder.....	122
4	Faktenlage Nationalsozialistischer Untergrund	123
4.1	Thüringer Heimatschutz (1990er Jahre)	123
4.2	Briefbombenimitate und Bombenfunde (1996/1997)	124
4.3	Das Abtauchen des Trios (1998).....	125
4.4	Fahndungsmaßnahmen (1998 - 2003).....	128
4.4.1	Juliane W.	130
4.4.2	Elternbefragungen	131
4.4.3	Wohnmobil Berlin.....	132
4.4.4	„Pogromly“-Spiel.....	133
4.4.5	Fluchtpläne Südafrika	134
4.4.6	Jürgen H.....	136
4.4.7	Ralf Wohlleben	138
4.4.8	Observationen	141
4.4.9	Vertrauensperson 562 des LKA Berlin	144
4.5	Tötungsdelikte und Sprengstoffanschläge (2000 – 2007).....	145

4.5.1	Enver Şimşek (Nürnberg)	146
4.5.2	Sprengstoffanschlag auf ein Lebensmittelgeschäft (Köln)	146
4.5.3	Abdurrahim Özudođru (Nürnberg)	147
4.5.4	Süleyman Taşköprü (Hamburg)	147
4.5.5	Habil Kılıç (München)	148
4.5.6	Mehmet Turgut (Rostock)	148
4.5.7	Nagelbombenanschlag in der Keupstraße (Köln)	150
4.5.8	Ismail Yaşar (Nürnberg)	151
4.5.9	Theodoros Boulgarides (München)	152
4.5.10	Mehmet Kubaşık (Dortmund)	153
4.5.11	Halit Yozgat (Kassel)	153
4.5.12	Michèle Kiesewetter und ihr Streifenpartner	156
4.6	Raubstraftaten	157
4.6.1	Edeka-Markt in Chemnitz	157
4.6.2	Postfiliale in Chemnitz	161
4.6.3	Postfiliale in Chemnitz	161
4.6.4	Postfiliale in Chemnitz	162
4.6.5	Postfiliale in Zwickau	162
4.6.6	Sparkasse in Zwickau	163
4.6.7	Sparkasse in Chemnitz	163
4.6.8	Sparkasse in Chemnitz	164
4.6.9	Sparkasse in Chemnitz	165
4.6.10	Sparkasse in Chemnitz	165
4.6.11	Sparkasse in Zwickau	166
4.6.12	Sparkasse in Stralsund	167
4.6.13	Sparkasse in Stralsund	168
4.6.14	Sparkasse in Arnstadt	168
4.6.15	Sparkasse in Eisenach	169
4.7	Aufdeckung und Ende des NSU (2011)	169
4.8	Justizielle Aufarbeitung	170
5	Problemstellung und –analyse	171

5.1	Abschaffung des Verfassungsschutzes, Zentralisierung seiner Aufgaben und Zusammenlegung von Landesbehörden für Verfassungsschutz.....	171
5.1.1	Problemstellung.....	171
5.1.2	Bewertung.....	172
5.1.3	Empfehlung.....	180
5.2	Trennungsgebot.....	181
5.2.1	Beibehaltung des Trennungsgebots.....	181
5.2.2	Zulässigkeit der Amtshilfe zwischen Verfassungsschutz- und Polizeibehörden.....	185
5.3	Verbesserung der Zusammenarbeit.....	194
5.3.1	Stärkung der Zentralstelle – Stärkung des Verfassungsschutzverbundes.....	194
5.3.2	Zusammenarbeit zwischen Strafverfolgungsbehörden und zwischen Polizeibehörden.....	210
5.3.3	Zentrale Ermittlungsführung.....	213
5.3.4	Harmonisierung bestehender gesetzlicher Übermittlungsvorschriften auf Landes- und Bundesebene.....	224
5.3.5	Zusammenarbeit zwischen Polizei und Verfassungsschutz in der Praxis.....	248
5.3.6	Zusammenarbeit zwischen Staatsanwaltschaft und Verfassungsschutz in der Praxis.....	262
5.3.7	Geheimschutz und Verwertbarkeit von eingestuftem Informationen.....	271
5.4	Verdeckte Informationsgewinnung.....	277
5.4.1	Beibehaltung des V-Manns als nachrichtendienstliches Mittel.....	277
5.4.2	Einheitliche Standards der Verfassungsschutzbehörden bei der verdeckten Informationsgewinnung mit menschlichen Quellen.....	278
5.4.3	Anordnungsbefugnis für verdeckte Maßnahmen.....	283
5.4.4	Verwirklichung von Straftatbeständen beim Einsatz menschlicher Quellen.....	292
5.4.5	Umgang mit Quellenschutz.....	302

5.5	Einheitliche Standards bei der Informationsauswertung im Verfassungsschutz.....	318
5.5.1	Problemstellung.....	318
5.5.2	Bewertung.....	318
5.5.3	Empfehlung.....	320
5.6	Erweiterung der formellen und materiellen Zuständigkeit des GBA.	321
5.6.1	Materielle Zuständigkeit.....	321
5.6.2	Befugnis zur Zuständigkeitsprüfung.....	329
5.6.3	Erweiterung des § 143 Abs. 3 GVG.....	331
5.6.4	Schlussbemerkung.....	334
5.7	Dienst- und Fachaufsicht.....	335
5.7.1	Problemstellung.....	335
5.7.2	Bewertung.....	337
5.7.3	Empfehlung.....	343
5.8	Aus- und Fortbildung.....	345
5.8.1	Problemstellung.....	345
5.8.2	Bewertung.....	348
5.8.3	Empfehlung.....	349
6	Zusammenfassung der Empfehlungen.....	351
6.1	Verfassungsschutz in Deutschland.....	352
6.2	Trennungsgebot.....	352
6.2.1	Beibehaltung des Trennungsgebotes.....	352
6.2.2	Amtshilfe.....	352
6.3	Verbesserung der Zusammenarbeit.....	353
6.3.1	Stärkung der Zentralstelle – Stärkung des Verfassungsschutzverbundes.....	353
6.3.2	Zusammenarbeit zwischen Polizeibehörden.....	354
6.3.3	Zentrale/Dezentrale Ermittlungsführung.....	354
6.3.4	Harmonisierung bestehender gesetzlicher Übermittlungsvorschriften auf Landes- und Bundesebene.....	355

6.3.5	Zusammenarbeit zwischen Polizeibehörden und Verfassungsschutz in der Praxis.....	355
6.3.6	Zusammenarbeit zwischen Staatsanwaltschaft und Verfassungsschutz in der Praxis.....	356
6.3.7	Geheimschutz und Verwertbarkeit von eingestuftem Informationen	356
6.4	Verdeckte Informationsgewinnung.....	357
6.4.1	Beibehaltung des V-Manns als nachrichtendienstliches Mittel.....	357
6.4.2	Einheitliche Standards	357
6.4.3	Anordnungsbefugnis für verdeckte Maßnahmen.....	358
6.4.4	Strafbarkeit von Quellen.....	358
6.4.5	Umgang mit Quellenschutz	359
6.5	Einheitliche Standards bei der Informationsauswertung im Verfassungsschutz.....	359
6.6	Erweiterung der Zuständigkeit des GBA.....	359
6.6.1	Materielle Zuständigkeit	359
6.6.2	Befugnis zur Zuständigkeitsprüfung	360
6.6.3	Erweiterung des § 143 Abs. 3 GVG	360
6.7	Dienst- und Fachaufsicht.....	361
6.8	Aus- und Fortbildung.....	361
7	Nachbemerkung zum Urteil des Bundesverfassungsgerichts vom 24. April 2013	363
8	Schlusswort	365