

Eric Tjarks



Zur Bedeutung der Landesgrundrechte

Materielle und prozessuale Probleme der Grundrechte
in den deutschen Landesverfassungen



Nomos Verlagsgesellschaft
Baden-Baden

Inhaltsverzeichnis

Einleitung	13
A. Bestand der Landesgrundrechte in den Verfassungen der deutschen Bundesländer im Überblick	15
B. Bedeutung der Landesgrundrechte	18
<i>I. Kurzüberblick</i>	18
<i>II. Allgemeine Zulässigkeit von Landesgrundrechten: Art. 142 GG als Ausgangsnorm</i>	27
1. Problematik der konstitutiven Wirkung des Art. 142 GG; Art. 142 GG als eigenständige Kollisionsnorm	28
2. Die in Kraft bleibenden Bestimmungen der Landesverfassungen	34
3. Problem der Beschränkung auf die Art. 1 - 18 GG	37
4. Problematik des Ausschlusses der Einrichtungsgarantien	43
5. „Übereinstimmung“ i.S.v. Art. 142 GG	46
a) Wortgleichheit	46
b) Gleichheit des subjektiv Gewollten	47
c) Völlige Gleichheit des Rechtsgehalts in j e d e r Hinsicht	47
d) „Übereinstimmung“ als „Nicht-Widerspruch“	48
e) „Nicht-Widerspruch“ im einzelnen	53
aa) Fallgruppe 1: (völlig) inhaltsgleiche Landesgrundrechte	54
bb) Fallgruppe 2: weitergehende Landesgrundrechte	54
cc) Fallgruppe 3: engere Landesgrundrechte	58
(1) Mindeststandardlehre	58
(2) Ergänzungs- oder Modifikationslehre	59
(3) These der grundsätzlichen Zulässigkeit engerer Landesgrundrechte	60
(a) Kritik an der Mindeststandardlehre	60
(b) Weite Auslegung von „Übereinstimmung“ i.S.v. Art. 142 GG	62
6. Zwischenergebnis	70
<i>III. Verfassungsrechtliche Grenzen der Landesgrundrechte</i>	70
1. Art. 31 GG	71
a) Bedeutung des Art. 31 GG für das Verhältnis von Landesgrundrechten und Bundesgrundrechten	71
b) Bedeutung des Art. 31 GG für das Verhältnis von Landesgrundrechten und unterverfassungsrechtlichen Bundesnormen	71
2. Bedeutung von Art. 28 GG für die Landesgrundrechte	77
3. Die Bedeutung der Art. 123 ff. GG für die Landesgrundrechte	78

4.	Die Bedeutung der Art. 70 ff. GG für die Landesgrundrechte	80
<i>IV.</i>	<i>Beschränkter Anwendungsbereich der Landesgrundrechte</i>	82
1.	Beschränkte Bindungswirkungen der Landesgrundrechte	82
a)	1. Ebene: Gesetzgebung	83
aa)	Bund	83
bb)	Länder	83
b)	2. Ebene: Vollziehende Gewalt	83
aa)	Bund	83
	(1) Problematik der generellen Exemption der Bundes- exekutive von Landesrecht	83
	(2) Prinzipielle Bindungswirkung der Landesgrundrechte (auch) gegenüber der Bundesexekutive	86
bb)	Länder	87
c)	3. Ebene: Rechtsprechung	89
d)	Zusammenfassung	98
2.	Beschränkte Verwirklichungskompetenz des Landesgesetzgebers	99
<i>V.</i>	<i>Die allgemeine und nicht nur rechtspolitische Bedeutung der Landesgrundrechte</i>	101
1.	Alternativfunktion	101
2.	Ausgleichsfunktion/Ergänzungsfunktion	102
3.	Auslegungshilfe	104
4.	Ausdruck des Föderalismus	105
5.	Entlastungsfunktion und doppelter/zusätzlicher (Verfassungs-)Gerichtsschutz	106
C.	Grundrechtsschutz des Bürgers im Recht der Landes- verfassungen (Verfassungsprozessuale Möglichkeiten zur Durchsetzung der Landesgrundrechte vor den Landesverfassungsgerichten)	110
	<i>Exkurs:</i> „Wahlprüfungsbeschwerde“	110
<i>I.</i>	<i>Bestand an Landesverfassungsbeschwerden im derzeitigen Landesverfassungsrecht</i>	111
	<i>Exkurs:</i> Die bayerische Popularklage als Ergänzung der bayerischen Verfassungsbeschwerde	112
<i>II.</i>	<i>Subsidiarität der Landesverfassungsbeschwerde im Saarland, in Berlin und in Rheinland-Pfalz</i>	113
<i>III.</i>	<i>Probleme des Nebeneinanders von Landes- und Bundesverfassungs- beschwerde: Priorität, Rechtshängigkeit und Rechtskraft</i>	115
1.	Priorität	116
2.	Rechtshängigkeit	116
3.	Rechtskraft	117

D. (Landes-)Grundrechtsschutz in Landesverfassungen ohne Individual-Verfassungsbeschwerde	119
<i>I. Das Problem</i>	119
<i>II. Tauglichkeit des Normenkontrollverfahrens zur Verstärkung des Grundrechtsschutzes des Bürgers</i>	121
1. Die Landesgrundrechte als grundlegender Prüfungsmaßstab des landesverfassungsgerichtlichen Normenkontrollverfahrens	121
2. Indirekter Grundrechtsschutz	122
3. Verfahrenskonkurrenz mit den Normenkontrollen zum BVerfG	123
a) Abstrakte (Landes-)Normenkontrolle	123
b) Konkrete (Landes-)Normenkontrolle	125
aa) Pflicht zur Doppelvorlage	127
bb) Vorrang der Bundesvorlage	128
cc) Vorrang der Ländervorlage	129
dd) Wahlmöglichkeit der Landesgerichte	130
4. Ergebnis	132
<i>III. Landesgrundrechte als Prüfungsmaßstab in den Normenkontrollverfahren der Länder</i>	132
1. Baden-Württemberg	132
2. Rheinland-Pfalz	134
3. Nordrhein-Westfalen	136
4. Bremen	137
5. Ergebnis	138
<i>IV. Schlußwort/Reformansätze</i>	141

ANHANG I: Bestandsbeschreibung der Landesgrundrechte in den Landesverfassungen der deutschen Bundesländer (Stichtag: 31.12.1996)	145
1. Menschenwürde, Gleichheit, Freiheit	145
a) Schutz der Menschenwürde	145
b) Allgemeine Freiheitsrechte	145
aa) Recht auf Leben und körperliche Unversehrtheit	145
bb) Freiheit der Person	146
cc) Freie Entfaltung der Persönlichkeit	146
dd) Datenschutz	146
c) Gleichheit	146
d) Glaubens-, Gewissens- und Bekenntnisfreiheit	146
e) Sonn- und Feiertage	147
f) Meinungs- und Medienfreiheit	147
g) Vereinigungsfreiheit	147
h) Brief-, Post- und Fernmeldegeheimnis	147

	i) Freizügigkeit	147
	j) Unverletzlichkeit der Wohnung	148
	k) Ausbürgerung; Auslieferung, Asylrecht	148
2.	Kirchen- und Religionsgemeinschaften	148
	a) Rechtsstellung/Selbstverwaltungsrecht	148
	b) Eigentum und staatliche Leistungen	148
	c) Seelsorge	148
3.	Ehe, Familie, Lebensgemeinschaft und Kinder	149
	a) Ehe, Familie (und Lebensgemeinschaft)	149
	b) Schutz und Erziehung von Kindern und Jugendlichen	149
4.	Bildung, Wissenschaft, Kunst und Sport	149
	a) Grundsätze der Erziehung und Bildung	149
	b) Recht auf Bildung (und Begabtenförderung)	149
	c) Schulwesen	150
	d) Wissenschafts- und Kunstfreiheit	150
	e) Hochschulen	150
	f) Weiterbildung/Erwachsenen-Bildung	150
	g) Kunst und Kultur (und Sport)	151
5.	Politische Gestaltungsrechte	151
	a) Wahlen (Recht auf politische Mitgestaltung)	151
	b) Volksabstimmungen	151
	c) Versammlungsfreiheit	151
	d) Petitionsrecht	152
	e) Zugang zu öffentlichen Ämtern/staatsbürgerliche Rechte	152
	f) Widerstandsrecht	152
6.	Eigentum und Wirtschaft	152
	a) Eigentum und Erbrecht	152
	b) Sozialisierung	152
	c) Wirtschaft und Wettbewerb	153
	d) Berufsgruppen	153
	e) Strukturförderung und Bodenreform	153
7.	Arbeit und soziale Sicherung	153
	a) Recht auf Arbeit/Urlaub	153
	b) Arbeitsschutz	154
	c) Gleichberechtigung im Arbeitsverhältnis	154
	d) Arbeitslosenunterstützung	154
	e) Berufsfreiheit	154
	f) Koalitionsfreiheit und Streikrecht	154
	g) Mitbestimmung	155
	h) Soziale Sicherung (Recht auf Wohnung, Soziale Fürsorge, Sozialversicherung)	155
8.	Rechtsweg, Gerichtsverfahren und Strafvollzug	155
	a) Rechtsweg	155
	b) Grundrechte vor Gericht (insbesondere Verbot der Ausnahmegerichte, gesetzlicher Richter, rechtliches Gehör)	155
	c) Grundrechte im Strafverfahren (insbesondere Nulla poena sine lege, ne bis in idem)	156

d)	Strafvollzug/Einweisung in Anstalten	156
9.	Sonstige Gewährleistungen	156
a)	Minderheitenrechte	156
b)	Natur und Umwelt	157

ANHANG II:	Auflistung der in der amtlichen Sammlung des BVerfG veröffentlichten Normenkontroll- verfahren unter besonderer Berücksichtigung der mit der Überprüfung von Landesnormen befaßten Verfahren	158
Literaturverzeichnis		169
Sachwortregister		177