

17998
1800

Haushaltsgrundsätze für Bund, Länder und Gemeinden

Systematische Gesamtdarstellung

von

Dr. jur. Robert F. Heller



R. v. Decker's Verlag
Heidelberg

Inhaltsverzeichnis

Detaillierte Inhaltsverzeichnisse finden Sie zu Beginn der jeweiligen Kapitel.

<i>Vorwort</i>	V
<i>Inhaltsübersicht</i>	VII
<i>Abkürzungsverzeichnis</i>	XVII
<i>Literaturverzeichnis</i>	XXIII

Kapitel 1 Rechtsgrundlagen

I. Allgemeines	1
II. Gemeinsames Haushaltsrecht für Bund und Länder	2
1. Verfassungsrecht	2
2. Haushaltsgrundsätzegesetz	6
3. Stabilitäts- und Wachstumsgesetz	9
III. Haushaltsrecht des Bundes	10
IV. Haushaltsrecht der Länder	13
V. Haushaltsrecht der Gemeinden und Gemeindeverbände	13
VI. Haushaltsrecht von Sondervermögen und juristischen Personen des öffentlichen Rechts	17

Kapitel 2 Bundesstaatliche Finanzverfassung

I. Allgemeiner Lastentragungsgrundsatz	19
II. Mischfinanzierungstatbestände	22
1. Allgemeines	22
2. Bundesauftragsverwaltung	22
3. Geldleistungen	22
4. Finanzhilfen	24
5. Gemeinschaftsaufgaben	26
6. Kriegsfolgen, Lastenausgleich und Sozialversicherung	27
III. Verteilung der staatlichen Einnahmen	29
1. Allgemeines	29

2. Bund und Länder	32
3. Gemeinden	33
4. Übersicht: Steuer- und Aufgabenverteilung	35
IV. Finanzausgleich unter den Ländern	36
1. Allgemeines	36
2. Bundesergänzungszuweisungen	39
V. Kommunalen Finanzausgleich	41
VI. Korrektur des bundesstaatlichen Finanzausgleichs	45

Kapitel 3
Finanzbeziehungen zur Europäischen Union

I. Allgemeines	48
1. Einwirkungen auf die Haushalte von Bund, Ländern und Gemeinden	48
2. Haushaltskompetenzen	51
II. EU-Haushalt	53
1. Einnahmen	53
2. Ausgaben	55
3. Aufstellungsverfahren	55
4. Finanzplanung	57
5. Deutschland als Nettozahler – Reform des Finanzierungssystems	57
III. Haushaltsdisziplin bei Bund, Ländern und Gemeinden	59
1. Der Europäische Stabilitäts- und Wachstumspakt	59
2. Der Nationale Stabilitätspakt	60
IV. Der EURO und die öffentlichen Haushalte	67
1. Allgemeines	67
2. Umstellung der öffentlichen Haushalte	71
3. Übergangsregelungen	72
4. Informations- und Koordinierungsinstrumente	73

Kapitel 4
Allgemeine Haushaltsgrundsätze

I. Allgemeines	75
1. Allgemeine und besondere Haushaltsgrundsätze	75
2. Grundbegriffe	76
3. Organe zur Sicherung einer ordnungsmäßigen Haushalts- wirtschaft	83

II. Haushaltsplan als Grundlage der Aufgabenerfüllung	85
1. Funktionen des Haushaltsplans	85
2. Wirkungen des Haushaltsplans	86
III. Flexible Budgetierung	87
1. Unzulänglichkeiten des geltenden Haushaltsrechts	87
2. Modellvorhaben und Experimentierklauseln	90
3. Gesetz zur Fortentwicklung des Haushaltsrechts	95
4. Weiterentwicklung des Haushaltsrechts	101
IV. Notwendigkeit der Ausgaben	102
V. Vorherigkeit	104
1. Grundsatz	104
2. Ausnahme: Nothaushaltsrecht	105
VI. Gesamtwirtschaftliches Gleichgewicht	109
VII. Jährlichkeit	113
1. Grundsatz	113
2. Ausnahmen	114
VIII. Wirtschaftlichkeit und Sparsamkeit	116
1. Grundsatz	116
2. Wirtschaftlichkeitsuntersuchungen	118
3. Interessenbekundungsverfahren	119
4. Kosten- und Leistungsrechnung	127
IX. Gesamtdeckung	160
1. Grundsatz	160
2. Ausnahmen	161
X. Haushaltsausgleich	164
1. Grundsatz	164
2. Maßnahmen zur Erreichung der Ausgeglichenheit	166
3. Fehlbedarf und Fehlbetrag	167
XI. Öffentlichkeit	168
1. Grundsatz	168
2. Ausnahmen	169
XII. Bepackungsverbot	170
1. Grundsatz	170
2. Ausnahmen	170
XIII. Übersicht: Allgemeine Haushaltsgrundsätze	171

Kapitel 5
Aufstellung des Haushaltsplans

I. Allgemeines	173
II. Einheit und Vollständigkeit	173
1. Grundsatz	173
2. Ausnahmen	175
III. Fälligkeit	176
1. Grundsatz	176
2. Ausnahmen	177
IV. Haushaltsklarheit	178
1. Allgemeines	178
2. Gliederung des Haushaltsplans	179
3. Anlagen zum Haushaltsplan	183
4. Besonderheiten bei kommunalen Haushalten	185
V. Haushaltswahrheit	187
VI. Bruttoveranschlagung	189
1. Grundsatz	189
2. Ausnahmen	190
VII. Einzelveranschlagung	192
1. Grundsatz	192
2. Ausnahmen	193
VIII. Kreditbeschaffung	194
1. Grundsätze	194
2. Ausnahme	203
3. Begrenzung der öffentlichen Verschuldung	204
IX. Sonstige Veranschlagungsgrundsätze	209
1. Zuwendungen	209
2. Baumaßnahmen, größere Beschaffungen und Entwicklungs- vorhaben	218
X. Haushaltsaufstellungsverfahren	220
1. Bund und Länder	220
2. Gemeinde	224
XI. Übersicht: Grundsätze für die Aufstellung des Haushaltsplans	225

Kapitel 6
Ausführung des Haushaltsplans

I.	Allgemeines	227
II.	Bewirtschaftung der Haushaltsmittel	228
	1. Allgemeines	228
	2. Erhebung der Einnahmen	229
	3. Bewirtschaftung der Ausgaben	230
III.	Bruttonachweis	237
IV.	Sachliche und zeitliche Bindung	237
	1. Grundsätze	237
	2. Ausnahmen	238
V.	Personalwirtschaftliche Grundsätze	239
	1. Allgemeines	239
	2. Der Stellenplan	240
	3. Übersicht: Personalwirtschaftliche Vorschriften für die Aufstellung und Ausführung des Haushalts	246
VI.	Grundsatz der öffentlichen Ausschreibung	247
	1. Grundsatz	247
	2. Ausnahme	249
	3. Vergaberechtsänderungsgesetz	250
VII.	Grundsätze der Vermögenswirtschaft	253
	1. Grundsätze	253
	2. Ausnahmen	255
VIII.	Übersicht: Grundsätze bei Ausführung des Haushaltsplans	256

Kapitel 7
Zahlungen, Buchführung und Rechnungslegung

I.	Allgemeines	259
II.	Grundsatz der Zahlungen durch Kassen	260
III.	Grundsatz der Buchführung	262
	1. Buchführung und Belegpflicht	262
	2. Abschluß der Bücher	264
	3. Buchführung und Bilanzierung nach handelsrechtlichen Grundsätzen	265

IV. Grundsatz der Rechnungslegung	266
V. Übersicht: Grundsätze der Zahlungen, Buchführung und Rechnungslegung	269

Kapitel 8
Prüfung und Entlastung

I. Allgemeines	271
II. Grundsatz der Prüfung	272
1. Prüfung	272
2. Rechnungshöfe	275
3. Vorprüfung	279
4. Prüfungsberichte	280
5. Übersicht: Prüfungskompetenzen des Bundesrechnungshofes . .	281
6. Neue Aufgaben für die Rechnungshöfe	282
III. Grundsatz der Entlastung	283
IV. Übersicht: Grundsätze für die Prüfung und Entlastung	285

Kapitel 9
Sondervermögen und juristische Personen des öffentlichen Rechts

I. Allgemeines	287
II. Sondervermögen	288
III. Juristische Personen des öffentlichen Rechts	289
1. Unternehmen und Beteiligungen	289
2. Bundes- und landesunmittelbare juristische Personen	291
IV. Übersicht: Rechtsvorschriften für Sondervermögen und juristische Personen des öffentlichen Rechts	293

Kapitel 10
Finanzplanung

I. Allgemeines	294
II. Der öffentliche Gesamthaushalt	295
III. Finanzplanung von Bund und Ländern	299
IV. Finanzplanung der Gemeinden	303