

Inhaltsverzeichnis

| | |
|---|----|
| <i>Kapitel 1</i> | |
| Einführung | 15 |
| <i>Kapitel 2</i> | |
| Eigentumsgewährleistung gemäß Art. 14 Abs. 1 und 2 GG | 17 |
| A. Inhalts- und Schrankenbestimmungen durch Gesetz | 18 |
| I. Gesetzesvorbehalt | 18 |
| II. Inhalt und Schranken des Eigentums | 21 |
| 1. Einheit von Inhalts- und Schrankenbestimmung | 22 |
| 2. Privatrechtliche und öffentlich-rechtliche Gesetze | 23 |
| III. Eigentumsgewährleistung als Leistungsrecht | 23 |
| IV. Grundrechtsverpflichtete | 24 |
| V. Vorgegebene Eigenschaften des Eigentums | 25 |
| VI. Einrichtungsgarantie | 26 |
| VII. Ausgestaltungsgarantie | 27 |
| 1. Wesensgehaltsgarantie des Art. 19 Abs. 2 GG | 28 |
| 2. Optimierungsgebot und Verhältnismäßigkeitsprinzip | 28 |
| 3. Vorbehalt des formellen Gesetzes | 32 |
| a) Eingriffe in Freiheit und Eigentum | 33 |
| b) Wesentlichkeit des Regelungsgegenstandes | 34 |
| 4. Grundrechtseingriff | 35 |
| 5. Regelungslücken der geschriebenen Eigentumsordnung | 37 |
| a) Gesetzesabhängigkeit des Eigentums | 37 |
| b) Richterrecht als Gesetze im Sinne des Art. 14 Abs. 1 Satz 2 GG | 37 |

| | |
|---|----|
| c) Vorbehalt des formellen Gesetzes als Grenze von Richterrecht | 38 |
| aa) Umsetzungsdefizite im Vorbehaltsbereich | 39 |
| bb) Regelungslücken außerhalb des Vorbehaltsbereichs | 40 |
| 6. Ausgestaltungsprinzipien | 41 |
| a) Leitbild des Sacheigentums | 41 |
| aa) Privatnützigkeit und Verfügungsfreiheit | 42 |
| bb) Freiheit des Eigentumserwerbs | 42 |
| b) Vermögensrechtlicher Freiheitsraum | 44 |
| aa) Äquivalent für vermögenswerte Leistung | 45 |
| bb) Herrschafts- und Ausschließungsbefugnis | 46 |
| c) Nachfolgefähigkeit | 46 |
| d) Ausgleich für Sonderopfer | 47 |
| aa) Vorbehalt des formellen Gesetzes | 47 |
| bb) Anspruchsbegründung | 48 |
| cc) Voraussetzungen und Subsidiarität | 49 |
| dd) Regelungsfähigkeit und Regelungsbedürftigkeit | 49 |
| ee) Zurechnung von Sonderopfern bei Vollzugsakten | 51 |
| ff) Bindung der Verwaltung und Bestimmtheitsgebot | 51 |
| gg) Sonderopfer zugunsten Privater | 52 |
| hh) Folgen fehlender Ausgleichsregelungen | 53 |
| e) Integritätsschutz und Unrechtshaftung | 54 |
| aa) Schutz vor Rechtsakten und Realakten | 54 |
| bb) Haftung für exekutives Erfolgsunrecht | 54 |
| (1) Gleichlauf von privatem und öffentlichem Recht | 54 |
| (2) Haftung für legislatives Unrecht | 55 |
| (3) Haftung für Beruhensakte | 56 |
| (4) Vorrang des Primärrechtsschutzes | 58 |
| cc) Anspruchsbegründung | 59 |
| dd) Verhältnis zum Ausgleich für Sonderopfer | 59 |
| ee) Einordnung des Staatshaftungsrechts | 61 |
| (1) Richterrechtlich geprägtes Gewohnheitsrecht | 61 |
| (2) Vorbehalt des formellen Gesetzes | 62 |
| (a) Fortgeltung vonkonstitutionellen Rechts | 62 |

| | |
|--|----|
| Inhaltsverzeichnis | 9 |
| (b) Wesentlichkeit des Regelungsgegenstandes | 63 |
| (3) Bestimmtheitsgebot und Generalklauseln | 64 |
| (4) Erforderlichkeit einer Kodifikation | 65 |
| f) „Enteignender“ und „enteignungsgleicher“ Eingriff | 66 |
| 7. Verhältnis der Ausgestaltungsprinzipien | 66 |
| VIII. Rechtsstellungsgarantie | 67 |
| 1. Schutz von Bestandseigentum | 67 |
| 2. Verhältnis zur Ausgestaltungsgarantie | 68 |
| 3. Abwehrrecht und Vorbehalt des formellen Gesetzes | 69 |
| 4. Zulässigkeit von erstmaligem Richterrecht | 70 |
| a) Erzeugen oder Erkennen von Richterrecht | 71 |
| b) Methodik der Rechtsfindung | 72 |
| c) Stärkung des formellen Gesetzgebers | 73 |
| 5. Ausgleich für Sonderopfer | 73 |
| B. Inhalts- und Schrankenbestimmungen durch Einzelfallregelung | 74 |
| I. Gesetzesvorbehalt des Art. 14 Abs. 1 Satz 2 GG | 74 |
| II. Ausgestaltungsgarantie | 76 |
| 1. Ausstrahlungswirkungen | 76 |
| 2. Verletzung spezifischen Verfassungsrechts | 78 |
| 3. Anwendungsvorrang des einfachen Rechts | 78 |
| III. Rechtsstellungsgarantie | 79 |
| 1. Vollzugsakte | 79 |
| 2. Faktische Beeinträchtigungen | 80 |
| 3. Konkurrenz zum einfachgesetzlichen Integritätsschutz | 81 |
| C. Realakte | 82 |
| <i>Kapitel 3</i> | |
| Enteignung gemäß Art. 14 Abs. 3 GG | 83 |
| A. Verhältnis zu Inhalts- und Schrankenbestimmungen | 84 |
| I. Historischer Hintergrund | 84 |

| | |
|--|-----|
| II. Bedeutungswandel der Eigentumsgewährleistung | 87 |
| III. Art. 14 Abs. 3 GG als <i>lex specialis</i> | 88 |
| B. Enteignungsbegriff | 89 |
| I. Historischer Hintergrund | 89 |
| 1. Klassischer Enteignungsbegriff | 89 |
| 2. Verzicht auf das Übertragungsmerkmal | 91 |
| 3. Eingriffswirkung | 92 |
| II. Junktimklausel gegen Schwellentheorien | 92 |
| III. Entziehung von Eigentum | 93 |
| 1. Finalität des Rechtsakts | 94 |
| a) Vorsatz | 94 |
| aa) Relikt der Schwellentheorien | 94 |
| bb) Auslegung von Enteignungserklärungen | 95 |
| b) Regelungsinhalt | 96 |
| c) Enteignungsrechtliche Vorwirkungen | 97 |
| 2. Einzelfallregelung | 98 |
| IV. Verbleibende Abgrenzungsprobleme | 101 |
| 1. Teilweise Entziehung | 101 |
| 2. Entziehung durch Umgestaltung | 103 |
| 3. Erfüllung bestimmter öffentlicher Aufgaben | 105 |
| V. Güterbeschaffung | 107 |
| 1. Korrektur einer historischen Fehlentwicklung | 108 |
| 2. Sinn der zwingenden Enteignungsentschädigung | 110 |
| 3. Folgerungen für den Enteignungsbegriff | 112 |
| VI. Einseitigkeit des Rechtsakts | 115 |
| VII. Rechtmäßigkeit als Begriffsmerkmal | 116 |
| 1. Abgrenzung vom enteignungsgleichen Eingriff | 116 |
| 2. Tatbestandsvoraussetzung für Enteignungsentschädigung | 116 |
| 3. Haftung für rechtswidrige Enteignungen | 118 |

| | |
|---|-----|
| C. Eingriffsvorbehalt | 119 |
| I. Gesetzesbegriff des Art. 14 Abs. 3 Satz 2 GG | 120 |
| 1. Entstehungsgeschichte | 120 |
| 2. Vorbehalt des formellen Gesetzes | 123 |
| II. Einzelfallregelung durch Gesetz und auf Grund eines Gesetzes | 125 |
| III. Qualifizierte Anforderungen in Art. 14 Abs. 3 Sätze 2 und 3 GG | 126 |
| D. Ausgestaltungsgarantie | 126 |
| E. Wesensgehaltsgarantie des Art. 19 Abs. 2 GG | 127 |

Kapitel 4

Gemeinwohlbindung der Enteignung gemäß Art. 14 Abs. 3 Satz 1 GG 130

| | |
|---|-----|
| A. Terminologie des Gemeinwohls | 130 |
| I. Begrifflichkeiten in Rechtsprechung und Rechtswissenschaft | 130 |
| II. Orientierung am Wortlaut des Art. 14 Abs. 3 Satz 1 GG | 132 |
| B. Funktion der Gemeinwohlbindung | 133 |
| I. Unbestimmter Rechtsbegriff oder Ermessensbegriff | 133 |
| II. Zulässigkeitsvoraussetzung | 135 |
| III. Zweck der Enteignung | 136 |
| IV. Vergleich enteignungsrechtlicher Gemeinwohlbindungen | 137 |
| 1. Europäische Menschen- und Grundrechte | 137 |
| 2. Historische und geltende deutsche Verfassungstexte | 138 |
| 3. Bedeutungswandel | 140 |
| a) Absolutismus | 140 |
| b) Konstitutionalismus | 141 |
| c) Weimarer Reichsverfassung | 141 |
| d) Grundgesetz | 143 |

| | |
|---|-----|
| C. Gemeinwohltheorien | 144 |
| I. Interdisziplinärer Begriff | 144 |
| 1. Verhältnis der Rechtswissenschaft zu ihren Nachbarwissenschaften | 145 |
| 2. Juristische Rezeptionsmethode | 146 |
| II. Gemeinwohl in Philosophie und Sozialwissenschaften | 148 |
| 1. Klassische Gemeinwohlvorstellungen | 148 |
| 2. Gerechtigkeitstheorie von Rawls | 149 |
| 3. Pluralismustheorie – insbesondere Fraenkel | 149 |
| 4. Diskurstheorie – insbesondere Habermas | 151 |
| 5. Systemtheorie – insbesondere Luhmann | 151 |
| 6. Materielle und formelle Gemeinwohlkonzeptionen | 153 |
| III. Verfassungstheoretisches Gemeinwohlverständnis | 155 |
| 1. Klassische Gemeinwohlquellen in Gott und Natur | 155 |
| 2. Autorität des Souveräns | 155 |
| a) Verfassungsgebende und verfassungstragende Gewalt | 156 |
| b) Geltungsanspruch des Gemeinwohls | 158 |
| 3. Rationale Gerechtigkeitsgrundsätze | 158 |
| 4. Zweck des Staates | 160 |
| a) Wohl des Volkes | 161 |
| b) Volk und Allgemeinheit | 163 |
| c) Verknüpfung von Volkswohl und Gemeinwohl | 164 |
| aa) Grundgesetz | 165 |
| bb) Verfassungen der Länder | 166 |
| 5. Grundgesetz als Gemeinwohlverfassung | 168 |
| a) Wertordnung | 169 |
| aa) Offenheit des Gemeinwohls | 170 |
| bb) Unterscheidung von Interpretation und Konkretisierung | 171 |
| b) Staatliche Willensbildung | 172 |
| c) Zusammenwirken von Recht und Politik | 173 |
| aa) Rechtliche Geltung | 175 |

| | |
|---|-----|
| bb) Politische Legitimität | 175 |
| (1) Mehrheitsprinzip | 176 |
| (2) Pluralismus | 178 |
| (3) Diskurs | 180 |
| (4) Beteiligung am Verfahren | 180 |
| (5) Politische Betätigung in der Gesellschaft | 181 |
| (6) Input- und Output-Legitimation | 182 |
| d) Synthese von materiellem und formellem Gemeinwohl | 183 |
| 6. Zweck von Grundrechtseingriffen | 185 |
| a) Bezugspunkt der Verhältnismäßigkeitsprüfung | 185 |
| b) Anforderungen der Gemeinwohlbindung | 186 |
| aa) Legitimität und Geltung | 186 |
| bb) Vorbehalt des formellen Gesetzes und Bestimmtheitsgebot | 187 |
| cc) Konkretisierungsfreiraum des formellen Gesetzgebers | 188 |
| (1) Vorbehaltlos gewährleistete Grundrechte | 188 |
| (2) Grundrechte mit Eingriffsvorbehalt | 189 |
| (3) Politischer Entscheidungsfreiraum | 190 |
| c) Geltung des Eingriffszwecks als Gemeinwohl | 192 |
| d) Gewichtung von Gemeinwohlzwecken | 193 |
| D. Folgerungen für die Gemeinwohlbindung der Enteignung | 194 |
| I. Anforderungen an den Enteignungszweck | 194 |
| 1. Maßgaben des Art. 14 Abs. 3 Satz 1 GG | 194 |
| a) Einfacher (schlichter) Eingriffsvorbehalt | 194 |
| b) Historischer Anachronismus | 196 |
| c) Einbeziehung allgemeiner Rechtfertigungsanforderungen | 197 |
| 2. Adressaten der Gemeinwohlbindung | 198 |
| 3. Gemeinwohlverantwortung des formellen Gesetzgebers | 198 |
| 4. Vorbehalt des formellen Gesetzes und Bestimmtheitsgebot | 199 |
| 5. Eigenständigkeit des Enteignungszwecks | 201 |
| a) Finanzielle Interessen des Staates | 202 |
| aa) Historischer Hintergrund | 203 |
| bb) Ausschluss der Bereicherung durch Güterbeschaffung | 204 |
| cc) Berücksichtigung von finanziellen Enteignungsinteressen | 205 |

| | |
|--|------------------------|
| b) Interessen privater Dritter an einer Enteignung | 20 |
| aa) Anerkennung als Gemeinwohlzwecke | 20 |
| bb) Historischer Hintergrund | 20 |
| cc) Enteignung zugunsten Privater | 21 |
| 6. Steigerungs- und Abwägungsformeln | 21 |
| II. Anforderungen an die Enteignung im Verhältnis zu ihrem Zweck | 21 |
| 1. Gegenstand und Bezugspunkt | 21 |
| 2. Berücksichtigung der Enteignungsentschädigung | 21 |
| 3. Maßstab der Angemessenheit | 21 |
| 4. Rechtliche Kontrolle | 21 |
| | |
| | <i>Kapitel 5</i> |
| | Ergebnis |
| | 22 |
| | |
| | <i>Kapitel 6</i> |
| | Zusammenfassung |
| | 22 |
| A. Eigentumsgewährleistung gemäß Art. 14 Abs. 1 und 2 GG | 22 |
| B. Enteignung gemäß Art. 14 Abs. 3 GG | 22 |
| C. Gemeinwohlbindung der Enteignung gemäß Art. 14 Abs. 3 Satz 1 GG | 23 |
| Literaturverzeichnis | 23 |
| Sachwortverzeichnis | 26 |