

Patrick Bühring

**Demonstrationsfreiheit
für Rechtsextremisten?**

Verfassungsrechtliche Spielräume
für eine Verschärfung
des Versammlungsgesetzes



Herbert Utz Verlag · München

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis

Einleitung.....1

**1. Kapitel: Extremistische Demonstrationen vor dem
Hintergrund des Grundgesetzes**.....5

**§ 1 Aktuelle Rechtsprechung zu extremistischen
Demonstrationen**5

A. Der Kern der Auseinandersetzung und deren Entwicklung7

1. Beschluss des OVG Münster vom 25.01.2001 und des BVerfG
vom 26.01.2001 8

2. Beschluss des OVG Münster vom 23.03.2001 und des BVerfG
vom 24.03.2001 10

3. Beschlüsse des OVG Münster und des BVerfG vom 12.04.2001..... 12

4. Beschluss des OVG Münster vom 30.04.2001 und des BVerfG
vom 01.05.2001 12

5. Beschluss des Ersten Senats des BVerfG vom 23.06.2004 14

B. Zusammenfassung und Stellungnahme zu § 1 14

§ 2 Verfassungsrechtliche Maßstäbe des Versammlungsrechts.....17

A. Schutzbereich der Versammlungs- und Demonstrationsfreiheit 17

1. Versammlungs- und Demonstrationsbegriff 18

2. Grundrechtsqualität der Demonstrationsfreiheit 20

3. Gewährleistungsschranken: Friedlichkeit und Waffenlosigkeit..... 22

a) Gebot der Friedlichkeit 22

b) Gebot der Waffenlosigkeit 25

c) Unfriedlichkeit bei rechtsextremistischen Versammlungen 25

4. Umfang der Gewährleistung..... 29

a) Inhalte von Versammlungen 29

b) Ort, Zeit und Art von Versammlungen 34

5. Zwischenergebnis: Schutzbereich Demonstrationsfreiheit	36
B. Schranken der Versammlungs- und Demonstrationsfreiheit	37
1. Inhaltsbezogene Beschränkungen	38
a) Schranke der allgemeinen Gesetze; Art. 5 II Alt. 1 GG	38
b) Schranke des Jugend- und Ehrenschatzes; Art. 5 II Alt. 2, 3 GG	48
c) Schranken durch andere Verfassungsbestimmungen.....	49
(1) Besonderheiten bei der Verbreitung nationalsozialistischer Anschauungen	52
(2) Verfassungsschutzbestimmungen; Art. 9 II, 18, 21 II GG.....	59
(3) Verbot friedensstörender Handlungen; Art. 26 I GG.....	63
d) Zwischenergebnis: Inhaltsbezogene Beschränkungen.....	68
2. Formbezogene Beschränkungen	68
a) Maß der Gefährdung der Schutzgüter des § 15 I VersG	70
b) Schutzgüter des § 15 I VersG	73
(1) Öffentliche Sicherheit	73
(2) Öffentliche Ordnung	81
(a) Prinzipielle Kritik am Schutzgut der öffentlichen Ordnung.....	81
(b) Schutzgut der öffentlichen Ordnung im Versammlungsrecht	84
(c) Verbleibende Relevanz des Schutzguts im Versammlungsrecht	88
3. Zwischenergebnis: Schranken der Demonstrationsfreiheit.....	92
C. Zusammenfassung der Ergebnisse des § 2.....	93

2. Kapitel: Verfassungsrechtliche Beurteilung rechtspolitischer Reaktionsinstrumentarien

§ 3 Vorschläge zur Änderung des Grundgesetzes

A. Erweiterung des Art. 26 I GG	98
1. Begründung des Gesetzentwurfs	99
2. Verfassungsrechtliche Bewertung des Gesetzentwurfs	100
a) Formelle Schranken der Grundgesetzänderung.....	101
b) Materielle Schranken der Grundgesetzänderung	102

3. Verfassungspolitische Bewertung des Gesetzentwurfs	105
a) Auswirkungen auf die geltende Rechtslage.....	105
b) Erforderlichkeit der Grundgesetzänderung.....	110
4. Schlussbewertung der vorgeschlagenen Änderung.....	113
B. Sonstige Ansatzpunkte für Grundgesetzänderungen.....	114
§ 4 Vorschläge zur Änderung des Versammlungsgesetzes	115
A. Vorschläge zur Änderung des § 15 VersG	116
1. Begründung der Gesetzentwürfe	118
2. Gesetzentwurf der CDU/CSU-Bundestagsfraktion.....	119
a) Einfügung des § 15 II 1 VersG n. F.....	119
(1) Vereinbarkeit des § 15 II 1 VersG n. F. mit Art. 8 GG	120
(a) Verhältnismäßigkeit des § 15 II 1 VersG n. F.....	121
(aa) Legitimer Zweck des § 15 II 1 VersG n. F.....	122
(bb) Geeignetheit und Erforderlichkeit des § 15 II 1 VersG n. F.....	123
(cc) Angemessenheit des § 15 II 1 VersG n. F.	124
(aaa) Gleichgewichtigkeit der Schutzgüter	124
(bbb) Schutzgüter des § 15 II 1 VersG n. F. in anderen Gesetzen.....	130
(ccc) Maß der Gefährdung	131
(ddd) Qualifizierender Zusatz	131
(eee) Zwischenergebnis: Vereinbarkeit mit Art. 8 GG	134
(b) Bestimmtheit des § 15 II 1 VersG n. F.	135
(c) Endergebnis: Vereinbarkeit § 15 II 1 VersG n. F. mit Art. 8 I GG	136
(2) Vereinbarkeit des § 15 II 1 VersG n. F. mit Art. 5 I GG.....	136
(a) Verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Grundrechtseingriffs	136
(aa) § 15 II 1 VersG n. F. als allgemeines Gesetz	137
(bb) § 15 II 1 VersG n. F. und verfassungsimmanente Schranken.....	141
(b) Zwischenergebnis: Vereinbarkeit mit Art. 5 I GG	142
(3) Endergebnis: Vereinbarkeit § 15 II 1 VersG n. F. mit Art. 5 I, 8 I GG.....	143
b) Einfügung des § 15 II 2 VersG n. F.....	143
(1) Neuregelung des § 15 II 2 Var. 1, 2 VersG n. F.....	144
(2) Neuregelung des § 15 II 2 Var. 3, 4 VersG n. F.....	146

(3) Endergebnis: Vereinbarkeit § 15 II 2 VersG n. F. mit Art. 8 I GG	151
c) Sonstige Änderungen des § 15 VersG.....	151
d) Endergebnis: Vereinbarkeit des § 15 VersG n. F. mit Art. 5, 8 GG	153
3. Gesetzentwurf des Bundeslandes Mecklenburg-Vorpommern	153
B. Vorschläge zum Schutz bestimmter Orte vor Demonstrationen	157
1. Begründung der Gesetzentwürfe	158
2. Gesetzentwurf der CDU/CSU Bundestagsfraktion	159
a) Vereinbarkeit des § 16 VersG n. F. mit Art. 8 GG.....	160
(1) Eingriff in den Schutzbereich des Art. 8 I GG durch § 16 VersG n. F.....	160
(2) Verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Eingriffs	161
(a) Gleichwertigkeit der Schutzgüter der Neuregelung..	162
(b) Zwischenergebnis: Gleichwertigkeit der Rechtsgüter	167
(c) Verhältnismäßigkeit des § 16 VersG n. F.....	168
(d) Bestimmtheit des § 16 VersG n.F.....	170
(e) Ermächtigung an Bund und Länder in § 16 VersG n. F..	171
(f) Endergebnis: Vereinbarkeit des § 16 VersG n. F. mit Art. 8 I GG	172
b) Vereinbarkeit des § 16 VersG n. F. mit Art. 5 I GG	172
3. Gesetzentwurf des Bundeslandes Rheinland-Pfalz.....	175
4. Endergebnis: Vorschläge zum Schutz bestimmter Orte	176
C. Sonstige Vorschläge zur Modifizierung des Versammlungsgesetzes	176
1. Änderung des § 14 VersG	178
2. Einfügung des § 14a VersG n. F.	182
3. Zusammenfassung der Überprüfung sonstiger Vorschläge	183
D. Abschließende Bewertung der Gesetzentwürfe	183
3. Kapitel: Eigene Vorschläge zur Änderung des Versammlungsgesetzes.....	186
§ 5 Ansatzpunkte für Änderungen	186

A. Schwachstellen des geltenden Versammlungsgesetzes	186
B. Die einzelnen Änderungsvorschläge	190
1. Einführung eines Einschüchterungsverbots	190
a) Gründe für die Einführung eines Einschüchterungsverbots....	191
(1) Unzulänglichkeiten des bestehenden Uniformverbots	191
(2) Kein Rückgriff auf das Schutzgut der öffentlichen Ordnung	194
b) Wortlaut, Verortung und Erläuterung der Änderung.....	194
c) Verfassungsmäßigkeit des Einschüchterungsverbots.....	196
(1) Eingriff in die Schutzbereiche der Art. 8 I, 5 I GG durch § 3 VersG n.F.....	196
(2) Verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Eingriffs	197
(a) § 3 VersG n. F. als allgemeines Gesetz.....	197
(b) § 3 VersG n. F. als Gesetz im Sinne des Art. 8 II GG	198
(c) Verhältnismäßigkeit des § 3 VersG n. F.....	199
(d) Bestimmtheit des § 3 VersG n. F.....	200
2. Modifizierung der Regelungen über die Anmeldepflicht	201
a) Gründe für Änderungen des bisherigen § 14 VersG.....	201
b) Wortlaut, Verortung und Erläuterung der Änderung.....	203
c) Verfassungsmäßigkeit der Neuregelung	206
3. Modifizierung des § 15 VersG.....	207
a) Gründe für die Änderungen des bisherigen § 15 VersG.....	207
b) Wortlaut, Verortung und Erläuterung der Änderung.....	208
c) Verfassungsmäßigkeit der Neuregelungen	211
(1) Die Gesetzesvorbehalte der Art. 5 II, 8 II GG	211
(2) Verhältnismäßigkeit des § 15 VersG n. F.	212
(3) Bestimmtheit des § 15 VersG n. F.....	213
4. Modifizierung des § 2 I VersG	213
C. Zusammenfassung der vorgeschlagenen Änderungen.....	215
Zusammenfassung	219
Literaturverzeichnis.....	231