

Reformen zum Recht des Aussiedlerzuzugs

Von

Ulrike Ruhrmann



Duncker & Humblot · Berlin

Inhaltsverzeichnis

Teil 1

Einleitung	17
-------------------	----

Teil 2

Geschichte der deutschen Minderheiten

in Ost- und Südosteuropa	21
---------------------------------	----

I. Polen	21
II. Ehemalige Sowjetunion	26
III. Rumänien	29
IV. Tschechoslowakei	33
V. Ungarn	36

Teil 3

Grundlagen des Aussiedlerrechts	39
--	----

I. Art. 116 Abs. 1 GG	40
1. Entstehungsgeschichte	40
2. Begriff des Deutschen	41
a) Deutsche Staatsangehörige, Art. 116 Abs. 1, 1. Alt. GG	41
b) "Sonstige Deutsche", Art. 116 Abs. 1, 2. Alt. GG	42
aa) Rechtsnatur der neuen Kategorie	42
bb) Erwerb der Statusdeutscheigenschaft	42
(1) Originärer Erwerb	43
(2) Derivativer Erwerb	48
cc) Rechte und Pflichten der Statusdeutschen	49
dd) Verlusttatbestände	50

3. Der Charakter des Art. 116 Abs. 1 GG als Übergangsbestimmung und die Bedeutung des Gesetzesvorbehalts.....	51
II. Die Staatsangehörigkeit der Aussiedler.....	53
1. Das 1. StARegG.....	54
a) Entstehungsgeschichte.....	54
b) Allgemeine Voraussetzungen des § 1 I 1. StARegG.....	56
aa) Deutsche Volkszugehörigkeit.....	57
bb) Ausschlagungsrecht.....	58
cc) Völkerrechtliche Bewertung des § 1 I 1. StARegG.....	60
c) Staatsangehörigkeit ehemaliger Wehrmatsangehöriger.....	61
d) Staatsangehörigkeit der Umsiedler.....	63
e) Staatsangehörigkeit der Angehörigen.....	64
2. Verlustgründe.....	65
3. Besonderheiten der einzelnen Aussiedlungsgebiete.....	67
a) Polen.....	67
aa) Erwerb der deutschen Staatsangehörigkeit in den einverleibten Gebieten.....	68
bb) Bewertung der Einbürgerungen nach 1945.....	72
cc) Verlust der deutschen Staatsangehörigkeit.....	73
b) Ehemalige Sowjetunion.....	77
aa) Erwerb der deutschen Staatsangehörigkeit.....	77
bb) Bewertung der Einbürgerungen nach 1945.....	79
cc) Verlust der deutschen Staatsangehörigkeit.....	80
c) Rumänien.....	80
d) Tschechoslowakei.....	81
aa) Erwerb der deutschen Staatsangehörigkeit.....	81
bb) Bewertung der Einbürgerungen nach 1945.....	84
cc) Verlust der deutschen Staatsangehörigkeit.....	84
e) Ungarn.....	85
4. Aus der Mehrstaatigkeit resultierende Probleme.....	85
III. Das Bundesvertriebenengesetz nach dem Stand vom 31. Dezember 1992.....	87

1. Entstehungsgeschichte des Bundesvertriebenengesetzes	87	✂
2. Materielles Vertriebenenrecht: Voraussetzungen für die Anerkennung	87	✂
a) Deutsche Staatsangehörigkeit bzw. deutsche Volkszugehörigkeit	88	
aa) Deutsche Staatsangehörigkeit	88	
bb) Deutsche Volkszugehörigkeit gem. § 6 BVFG	88	✂
(1) Voraussetzungen des § 6 BVFG	89	
(a) Bekenntnis zum deutschen Volkstum	89	
(b) Objektive Bestätigungsmerkmale	92	
(c) Verhältnis zwischen dem subjektiven Bekenntnis und den objektiven Elementen	93	✂
(2) Sonderproblem: Früh- bzw. Spätgeborene	94	
b) Wohnsitz im Vertreibungsgebiet	99	
c) Vertreibungstatbestand	101	
aa) Vorwegvertreibung	102	
(1) Emigration, § 1 Abs. 2 Nr. 1 BVFG	102	
(2) Umsiedlung, § 1 Abs. 2 Nr. 2 BVFG	103	
bb) Vertreibung durch Zwangsmaßnahmen fremder Mächte, § 1 Abs. 1 BVFG	103	
cc) Aussiedlung, § 1 Abs. 2 Nr. 3 BVFG	104	
(1) Entstehungsgeschichte des § 1 Abs. 2 Nr. 3 BVFG	104	✂
(2) Tatbestand der Aussiedlung	105	
(3) Vertreibungsdruck als Ausreisemotiv	106	
(a) Bis 1977: Unwiderlegbare Vermutung des Vertreibungsdrucks	107	
(b) 1977 - 1986: Differenzierung zwischen vertreibungsbedingten und vertreibungsfremden Ausreisemotiven und Relevanztheorie	108	
(c) 1986 bis 1992: Widerlegbare Vermutung des Vertreibungsdrucks	111	
(4) Aufnahmebescheid	114	
d) Abgeleiteter Vertriebenenstatus	114	
aa) Ehegatten, § 1 Abs. 3 BVFG	115	
bb) Kinder, § 7 BVFG a.F.	118	

3. Formelles Vertriebenenrecht: Anerkennungsverfahren.....	120
a) Aufnahmeverfahren	121
b) Registrierverfahren	123
c) Vertriebenenausweisverfahren	124
d) Sonderfall: Aufnahme im Beitrittsgebiet	127
4. Inanspruchnahme von Rechten und Vergünstigungen	128
a) Betreuungsberechtigung	128
aa) Ständiger Aufenthalt im Bundesgebiet, § 9 BVFG a.F.....	129
bb) Stichtag, § 10 BVFG a.F.....	129
cc) Ausschußtatbestände, §§ 11, 12 BVFG a.F.....	130
dd) Aussteuerung, § 13 BVFG a.F.....	132
b) Überblick über die Leistungen an Aussiedler	133
aa) Leistungen im Grenzdurchgangslager	133
bb) Leistungen nach dem Eintreffen im Aufnahmeland	133
IV. Rechtsvergleich.....	135
1. Einwanderungs- und Einbürgerungspolitik im europäischen Ausland.....	136
2. Staaten mit vergleichbarem Vertriebenenzug.....	139
a) Vertriebenenrecht in der ehemaligen DDR	139
b) Vertriebenenrecht in Österreich.....	142

Teil 4

Minderheitenschutz der deutschen Volksgruppen in den Aussiedlungsgebieten	146
I. Völkerrechtliche Grundlagen des Minderheitenschutzes	147
1. Definition der Minderheit	147
2. Weltweit vereinbarte Minderheitenrechte	147
3. Minderheitenschutz in Westeuropa	149
II. Minderheitenschutz in den einzelnen Staaten	151
1. Polen	151
a) Assimilierungspolitik bis 1989	151
b) Wende seit der Regierungsübernahme durch die Solidarität	154

2. Ehemalige Sowjetunion.....	157
a) Rechtliche Gleichstellung der Sowjetdeutschen	157
b) Kulturelle und religiöse Entfaltung	159
c) Autonomiebestrebungen und Zukunftsperspektiven	161
3. Rumänien	165
a) Lebensbedingungen der Rumäniendeutschen unter dem Ceausescu-Regime	165
b) Entwicklung seit der Revolution vom Dezember 1989.....	168
4. Tschechoslowakei	170
5. Ungarn.....	173
6. Resümee.....	175 <i>f</i>

Teil 5

Regelungsbedarf des Gesetzgebers

	176
I. Rechtlicher und politischer Handlungsbedarf.....	176
1. Politischer Handlungsbedarf.....	176 <i>J</i>
2. Rechtlicher Handlungsbedarf zur Änderung des BVFG	180 <i>f</i>
a) Verfassungsrechtlicher Gesetzgebungsauftrag	181
b) Nachbesserungspflicht	182
aa) Entstehungsvoraussetzungen	182
(1) Inhaltswandel	182
(2) Folge: Verfassungswidrigkeit des Gesetzes	184
(a) Verstoß gegen den Gleichbehandlungsgrundsatz	184
(aa) Art. 3 Abs. 3 GG	184
(bb) Art. 3 Abs. 1 GG.....	186
(aaa) Vergleichsgruppe: "fremdvölkische" Zuwanderer	187
(bbb) Vergleichsgruppe: deutschstämmige Zuwanderer	190
(ccc) Vergleichsgruppe: Auslandsdeutsche.....	190
(ddd) Vergleichsgruppe: Inlandsdeutsche.....	190
(b) Evidenz des Verstoßes.....	191
bb) Art und Umfang der Nachbesserungspflicht.....	192

3. Völkerrechtliche Pflicht zur Entlassung deutscher Staatsangehöriger bei Gebietsübergang	193
II. Rechtlicher Handlungsspielraum	196
1. Vollständige Beendigung des Aussiedlerzuzugs	197
a) Verweigerung der Aufnahme sammeleingebürgerter Doppelstaatler	198
b) Verweigerung der Aufnahme und Einbürgerung potentieller Aussiedler	201
c) Verweigerung der Aufnahme und Einbürgerung Statusdeutscher	207
d) Ergebnis	209
2. Beibehaltung des Aussiedlerstatus mit einzelnen Modifikationen	210
a) Kontingentierung des Aussiedlerzuzugs	210
b) Strengere Prüfung der deutschen Staatsangehörigkeit	213
c) Beweislastumkehr beim Vertreibungsdruck	216
d) Strengere Maßstäbe bei der Prüfung der deutschen Volkszugehörigkeit	219
e) Neuregelung für Ehegatten und Kinder	222
f) Änderungen im Bereich der Vergünstigungen	224
3. Ergebnis	225
Literaturverzeichnis	228