

Alexandra Pietrzak

# Umweltrechtliche Grundpflichten – Möglichkeiten und Grenzen

Eine Untersuchung anhand des  
Öffentlichen Rechts und des Strafrechts



**PETER LANG**  
Europäischer Verlag der Wissenschaften

# Inhaltsverzeichnis

## 1. Kapitel Einleitung

1	Einführung in den Untersuchungsgegenstand	1
1.1	Annäherung an den Untersuchungsgegenstand	1
1.2	Bedeutung der Grundpflichten	3
1.3	Überblick über die Problemstellung	4
2	Untersuchungsgegenstand	5
2.1	Problembeschreibung	5
2.2	Eingrenzung des Untersuchungsgegenstandes	6
3	Gang der Untersuchung	8

## 2. Kapitel Formen der Grundpflichten im geltenden Recht und de lege ferenda

1	Grundpflichten im geltenden Umweltrecht	11
1.1	Überblick	11
1.2	Typen der Grundpflichten	14
1.3	Regelungsinhalt	16
1.3.1	Gefahrenabwehr und Risikovorsorge	16
1.3.1.1	Gefahr und Risiko	16
1.3.1.2	Gebot der Vorsorge	20
1.3.2	Gestalterische Umweltvorsorge, Ressourcenschonung und Umweltpflege	25
1.4	Ausgestaltung der Grundpflichten	26
1.4.1	Veränderlichkeit der Verhaltensmaßstäbe	26
1.4.1.1	Dynamisierung	26
1.4.1.2	Träger der Dynamisierung	27
1.4.1.3	Wirkung der Dynamisierung	29
1.4.2	Umfang der Grundpflichten	30
1.4.3	Reichweite der Grundpflichten	31
2	Grundpflichten de lege ferenda	34
2.1	Grundpflichten im UGBE	34
2.2	Grundpflichten im UGB-KomE	36

### 3. Kapitel Wasserrechtliche Grundpflichten als Referenztatbestände

1	Einführung	37
2	Gegenstand der wasserrechtlichen Grundpflichten	37
3	Inhalt der wasserrechtlichen Grundpflichten	38
3.1	Pflicht zur Vermeidung von Gewässerbeeinträchtigungen	38
3.2	Gebot zum sparsamen bzw. haushalterischen Umgang mit Wasser	41
4	Rechtsnatur und Bedeutung der wasserrechtlichen Grundpflichten	44

### 4. Kapitel Rechtsnatur der Grundpflichten

1	Einleitung	47
2	Unmittelbare Verbindlichkeit	47
3	Abgrenzung zu anderen Regelungsformen	49
4	Auslegung als Obliegenheiten und <i>leges imperfectae</i>	50
5	Rechtsverbindlichkeit	53
5.1	Problematik der Normweite	53
5.1.1	Umriss des Bestimmtheitsgebotes	54
5.1.2	Normklarheit	55
5.1.3	Normbestimmtheit	55
5.1.4	Umsetzung auf die Grundpflichten	57
5.2	Unterscheidung nach dem Legitimationsgrund	58
6	Besonderheiten der Grundpflichten	59
7	Grundpflichten als Rahmenpflichten (eigener Erklärungsansatz)	61
7.1	Sektorale Umweltrechtsverhältnisse	61
7.1.1	Strukturelle Übertragbarkeit	63
7.1.2	Widerspruch zwischen Rechtsverhältnis und Verwaltungsakt?	66
7.1.3	Inhalt und Systematik	67
7.2	Folgerungen für die Grundpflichten	70
7.2.1	Abgrenzung von Verantwortungssphären	70
7.2.2	Dauerhafte Rahmenpflichten	71

## **5. Kapitel Folgerungen aus der Rechtsnatur der Grundpflichten**

1	Verhältnis der Grundpflichten zur materiellen Polizeipflicht . . . . .	75
1.1	Definition der allgemeinen Polizeipflicht . . . . .	75
1.2	Verhältnis zu den Grundpflichten . . . . .	77
2	Grundpflichten und Verhältnismäßigkeitsgrundsatz . . . . .	78
2.1	Verhältnismäßigkeit der Einzelmaßnahme . . . . .	78
2.2	Synergieeffekte . . . . .	79
3	Fragen der Beweislast . . . . .	81
3.1	Bedeutung der Beweislast im Verwaltungsverfahren und Verwaltungsverfahren . . . . .	81
3.2	Theorien der Beweislastverteilung . . . . .	82
3.2.1	Einführung . . . . .	82
3.2.2	Konturen der Beweislastentscheidung . . . . .	83
3.3	Umsetzung auf die Grundpflichten . . . . .	85

## **6. Kapitel Verhältnis von Zulassungsakt und Grundpflichten**

1	Einführung in die Problematik . . . . .	87
2	Grundaussagen zur Zulassung als Regelungsform . . . . .	89
2.1	Formen der Zulassung . . . . .	89
2.2	Wirkungen des Zulassungsaktes . . . . .	91
2.3	Wasserrechtliche Zulassungen im besonderen . . . . .	94
3	Grundpflichten als Einschränkung des Zulassungsaktes . . . . .	94

## **7. Kapitel Die Bedeutung der Grundpflichten im Bereich des Strafrechts - Einführung in die Problematik -**

1	Bedeutung der Grundpflichten für das Strafrecht . . . . .	99
2	Adressat der Verantwortlichkeit . . . . .	101

## **8. Kapitel Verhältnis von Umweltverwaltungsrecht und Strafrecht**

1	Problem der Verwaltungsakzessorietät . . . . .	105
2	Verwaltungsakzessorietät des Umweltstrafrechts . . . . .	107
2.1	Überblick . . . . .	107
2.2	Probleme der Verwaltungsakzessorietät im einzelnen . . . . .	108

3	Verwaltungsrechtliche Pflichten i.S.v. § 330 d Nr. 4 StGB	111
3.1	Anforderungen des § 330 d Nr. 4 StGB	111
3.2	Anforderungen aufgrund des Bestimmtheitsgebotes	112
3.3	Anwendungen der Anforderungen auf die Grundpflichten	114
9.	<b>Kapitel Rückgriff auf Grundpflichten bei bestehendem Zulassungsakt</b>	
1	Problemstellung	117
2	Zulassungsakt und Grundpflichten	120
2.1	Strafbegründender Rückgriff	120
2.2	Strafbegrenzender Rückgriff	122
2.2.1	Problem der die Umweltnutzung begrenzenden Werte	122
2.2.2	Berücksichtigung von Grundpflichten	124
2.2.3	Wasserrechtlicher Überwachungswert	127
10.	<b>Kapitel Strafbarkeit wegen Unterlassen</b>	
1	Einleitung	129
1.1	Abgrenzung	129
1.2	Problemstellung	130
2	Begründung einer Unterlassungsverantwortlichkeit	131
2.1	Einführung	131
2.2	§ 13 StGB als Ausgangsnorm	132
2.3	Tatbestandsmerkmal der Garantenstellung	134
2.4	Definition der Einstandspflicht im einzelnen	135
2.4.1	Abgrenzung zu "einfachen Handlungsgebotes"	135
2.4.2	Theorien der rechtlichen Einstandspflicht	136
2.4.2.1	Formelle Rechtspflichttheorien	136
2.4.2.2	Materielle Rechtspflichttheorien	137
2.4.2.3	Fortführungen der materiellen Theorien	138
2.4.2.4	Kombination materieller und formaler Kriterien	142
3	Umsetzung auf die Grundpflichten	146
3.1	Strafrechtlich relevanter Gehalt	147
3.1.1	Pflichten der Umweltpflege	147
3.1.2	Gefahrenabwehr- und Risikovororgepflichten	148

3.1.3 Unterscheidung zwischen Betreiber- und Jedermanns-	
pflichten? .....	149
3.1.4 Weite der Tatbestände .....	149
3.2 Grundpflicht des § 1 a Abs. 2 WHG im besonderen .....	150

## **11. Kapitel Grundpflichten als die Fahrlässigkeit bestimmende Maßstäbe**

1 Einleitung .....	151
2 Begehung durch aktives Tun .....	154
2.1 Dogmatik .....	154
2.2 Heranziehung von außerstrafrechtlichen Sondernormen im all-	
gemeinen .....	156
2.2.1 Rechtsnormen .....	158
2.2.2 Verkehrsnormen .....	159
2.2.3 Verwaltungsvorschriften .....	160
2.2.4 Sonderproblem der Rechtsnormen mit offener Standard-	
bildung .....	163
2.3 Öffentlich-rechtliche Grundpflichten als Sorgfaltsmaßstäbe .	165
3 Fahrlässigkeitstat durch Unterlassen .....	165

## **12. Kapitel Schlußbemerkungen**

1 Abschließende Betrachtung .....	167
2 Thesen der Untersuchung im einzelnen .....	168

<b>Literaturverzeichnis .....</b>	<b>175</b>
-----------------------------------	------------