

Bernd Peter Scharinger

**Rechtsgrundlagen für die
Errichtung von Nationalparks
in Deutschland, Österreich,
der Schweiz und in Italien**



Nomos Verlagsgesellschaft
Baden-Baden

Inhaltsverzeichnis

Karten- und Tabellenverzeichnis	15
Abkürzungsverzeichnis	17
Einführung	21
1. Kapitel: Grundlagen	23
§ 1 Begriffliche Erläuterungen	23
A. Der Begriff „Nationalpark“ als Rechtsbegriff	23
B. „Errichtung“ eines Nationalparks	23
§ 2 Vom gesellschaftlichen Schutzgedanken zum gegenwärtigen Naturschutzrecht – Bedeutung und Funktion der IUCN für die Nationalparkidee	24
A. Historische Entwicklung der Nationalparkidee	24
B. Entwicklung einer internationalen Nationalparkdefinition	25
I. Erste Überlegungen	25
II. Funktion und Zielsetzung der IUCN	25
III. Entwicklung der Nationalparkkriterien	27
IV. Die 1994 Richtlinien für Managementkategorien von Schutzgebieten	29
1. Allgemeines	29
2. Grundlagen	30
3. Kategorie II – Nationalpark	31
a) Definition	31
b) Managementziele	31
c) Anleitung für die Auswahl	31
d) Organisatorische Verantwortung	32
4. Wesentliche Unterschiede zur Neu-Delhi-Resolution	32
C. Rechtliche Qualifikation der IUCN-Definition und -Richtlinien	33
2. Kapitel: Die nationalen Regelungen für die Errichtung von Nationalparks	35
§ 3 Deutschland	35
A. Bundesrecht	36
I. Grundgesetz	36
II. Bundesnaturschutzgesetz	37
1. Allgemeines	37
2. § 12 BNatSchG	37
3. § 14 BNatSchG	40
4. Rechtscharakter der Schutzgebietsausweisung nach dem BNatSchG	42
5. Planung und Entwicklung nach dem BNatSchG	43

III. Sonstige bundesrechtliche Regelungen	44
B. Landesrecht	45
I. Überblick	45
Exkurs: Rechtsentwicklung in den neuen Bundesländern	47
1. DDR-Recht bis 1989	47
2. Umweltrahmengesetz	48
3. Einigungsvertrag	48
II. Inhalt der geltenden naturschutzgesetzlichen Normen.....	50
1. Umsetzung des § 12 BNatSchG	50
2. Errichtungskompetenz.....	50
3. Die Beachtung der Benehmensregel nach § 12 Abs. 4 Satz 2 BNatSchG	51
4. Umsetzung des § 14 Abs. 1 BNatSchG (Nationalpark- definition).....	51
5. Umsetzung des § 14 Abs. 2 Satz 1 BNatSchG.....	52
6. Umsetzung des § 14 Abs. 2 Satz 2 BNatSchG.....	52
7. Vorschriften über die Verwaltung und Lenkungsmaß- nahmen.....	52
8. Verbot der wirtschaftlichen Nutzung	52
9. Einteilung in Schutzzonen	53
III. Weitere nationalparkrelevante Bestimmungen der Landesnatur- schutzgesetze	53
1. Einstweilige Sicherung	53
2. Vorkaufsrecht	53
3. Enteignung	54
4. Vertragsnaturschutz.....	54
5. Schutz von Bezeichnungen	54
IV. Planungsrechtliche Vorgaben der Landesnaturschutzgesetze	54
1. Bayerisches Naturschutzgesetz	54
2. Brandenburgisches Naturschutzgesetz.....	55
3. Niedersächsisches Naturschutzgesetz.....	55
4. Sächsisches Naturschutzgesetz.....	56
5. Naturschutzgesetz Sachsen-Anhalt	56
6. Landesnaturschutzgesetz Schleswig-Holstein	57
V. Finanzierung	57
1. Bayern und Schleswig-Holstein.....	57
2. Brandenburg	57
3. Mecklenburg-Vorpommern.....	58
4. Sachsen	58
5. Sachsen-Anhalt	58
VI. Historische Entwicklung der bestehenden Nationalparke.....	59
1. Nationalpark Bayerischer Wald	59
2. Nationalpark Berchtesgaden.....	60
3. Nationalpark Schleswig-Holsteinisches Wattenmeer.....	61
4. Nationalpark Niedersächsisches Wattenmeer	62
5. Nationalpark Hamburgisches Wattenmeer.....	62

6. Nationalpark Vorpommersche Boddenlandschaft	63
7. Nationalpark Jasmund	63
8. Müritz-Nationalpark	64
9. Nationalpark Sächsische Schweiz	64
10. Nationalpark Hochharz.....	65
11. Nationalpark Harz	65
12. Nationalpark Unteres Odertal.....	66
VII. Die Nationalparkgesetze und -verordnungen	67
1. Überblick	67
2. Bezugnahme auf die IUCN-Richtlinien	69
3. Schutzzweck	69
4. Zonierung	69
a) Nationalpark Bayerischer Wald	70
b) Nationalpark Berchtesgaden	71
c) Nationalpark Schleswig-Holsteinisches Wattenmeer	72
d) Nationalpark Niedersächsisches Wattenmeer	72
e) Nationalpark Hamburgisches Wattenmeer	73
f) Müritz-Nationalpark.....	74
g) Nationalpark Jasmund.....	74
h) Nationalpark Vorpommersche Boddenlandschaft	74
i) Nationalpark Sächsische Schweiz.....	75
j) Nationalpark Hochharz	75
k) Nationalpark Harz	76
l) Nationalpark Unteres Odertal	77
5. Zulässige Nutzungen	77
6. Planung und Entwicklung	83
a) Nationalpark Bayerischer Wald	83
b) Nationalpark Berchtesgaden	84
c) Nationalpark Harz	85
d) Nationalparke Müritz, Jasmund, Vorpommersche Boddenlandschaft, Unteres Odertal und Niedersächsi- sches Wattenmeer	85
7. Organisation und Aufgaben der Verwaltung	86
a) Allgemeines.....	86
b) Nationalpark Bayerischer Wald	87
c) Nationalpark Berchtesgaden	88
d) Nationalpark Schleswig-Holsteinisches Wattenmeer	89
e) Nationalpark Niedersächsisches Wattenmeer	89
f) Nationalpark Harz	90
g) Nationalpark Hamburgisches Wattenmeer	91
h) Nationalparke Müritz, Jasmund, Vorpommersche Boddenlandschaft	92
i) Nationalpark Sächsische Schweiz.....	93
j) Nationalpark Hochharz	93
k) Nationalpark Unteres Odertal	93
8. Mitwirkung von Vertretern und Organen des Bundes	103

9. Sonstige Regelungen.....	103
C. Zwischenbetrachtung.....	103
§ 4 Österreich.....	111
A. Bundesrecht.....	112
I. Verfassungsrechtliche Grundlagen.....	112
1. Art. 10-15 B-VG.....	112
2. Art. 17 B-VG.....	113
3. Art. 15a B-VG.....	114
II. Aktivitäten des Bundes.....	115
B. Landesrecht.....	116
I. Überblick.....	116
II. Inhalt der landesrechtlichen Regelungen.....	117
1. Die Naturschutzgesetze.....	117
2. Die allgemeinen Nationalparkgesetze.....	118
3. Errichtungskompetenz.....	119
III. Historische Entwicklung der bestehenden Nationalparke.....	119
1. Nationalpark Hohe Tauern.....	119
2. Nationalpark Nockberge.....	122
3. Nationalpark Neusiedler See – Seewinkel.....	123
4. Nationalpark Donau-Auen.....	124
5. Nationalpark Oberösterreichische Kalkalpen.....	126
IV. Die Nationalparkgesetze und -verordnungen.....	128
1. Überblick.....	128
2. Bezugnahme auf die IUCN-Richtlinien.....	129
3. Ziele.....	130
4. Zonen.....	132
a) Kernzone/Naturzone.....	133
b) Naturzone mit Managementmaßnahmen.....	134
c) Bewahrungszone.....	134
d) Außenzone.....	134
5. Sonderschutzgebiete.....	135
6. Zulässige Nutzungen.....	136
7. Planungsrechtliche Bestimmungen.....	140
a) Kärntner Nationalparkgesetz.....	140
b) Salzburger Nationalparkgesetz.....	140
c) Tiroler Nationalparkgesetz.....	140
d) Nationalparkgesetz Neusiedler See – Seewinkel.....	140
e) Niederösterreichisches Nationalparkgesetz.....	140
f) Wiener Nationalparkgesetz.....	141
g) Oberösterreichisches Nationalparkgesetz.....	141
8. Organisation und Aufgaben der Verwaltung.....	142
a) Grundlagen.....	142
b) Organisation.....	144
aa) Allgemeines.....	144
bb) Hoheitsverwaltung.....	145

	(1) Burgenland	145
	(2) Kärnten	145
	(3) Salzburg	146
	(4) Tirol	147
	(5) Niederösterreich.....	148
	(6) Wien.....	148
	(7) Oberösterreich	149
	cc) Nichthoheitliche Verwaltung.....	152
	(1) Kärnten	152
	(2) Salzburg und Tirol.....	154
	(3) Burgenland	157
	(4) Niederösterreich.....	158
	(5) Wien.....	159
	(6) Oberösterreich	159
	dd) Vertragsnaturschutz.....	161
	c) Aufsicht.....	161
	9. Anhörungsrechte	163
	10. Eigener Wirkungskreis der Gemeinden	163
	11. Mitwirkung von Vertretern und Organen des Bundes	164
	12. Finanzierung	165
	13. Geltung von naturschutzgesetzlichen Bestimmungen	166
	C. Zwischenbetrachtung.....	167
§ 5	Schweiz	171
	A. Historische Entwicklung des Schweizerischen Nationalparks	171
	B. Heutige Rechtsgrundlagen	173
	I. Bundesverfassung	173
	II. Bundesgesetz über den Natur- und Heimatschutz	173
	III. Das Schweizerische Nationalparkgesetz	174
	1. Allgemeines	174
	2. Wesen und Zweck des Nationalparks	174
	3. Nationalparkverwaltung.....	175
	4. Finanzierung	175
	IV. Die Nationalparkordnung.....	176
	C. Einfluß des Bundes	176
	D. Zwischenbetrachtung.....	177
§ 6	Italien.....	178
	A. Verfassungsrechtliche Grundlage	180
	B. Das Rahmengesetz über geschützte Gebiete	180
	I. Allgemeine Grundsätze	181
	1. Zielsetzung und Umfang des Gesetzes	181
	2. Einteilung in Schutzgebietstypen	181
	a) Allgemeine Schutzgebietstypen.....	181
	b) Nationalparke.....	181
	3. Auswahl und Einteilung bestimmter Gebiete.....	182

4. Drei-Jahres-Programm für Schutzgebiete	182
5. Vorläufige Sicherungsmaßnahmen	183
6. Förderungsmaßnahmen	183
II. Vorschriften über Nationalparke	183
1. Errichtung von Nationalparks	183
2. Verwaltungsorganisation	183
a) Die Parkgesellschaft	184
b) Parkgemeinschaft	184
3. Planungsinstrumente	185
a) Parkordnung	185
b) Parkplan	186
c) Der mehrjährige Wirtschafts- und Sozialplan (Art. 14)	187
III. Weitere Regelungen	187
1. Ankauf, Enteignung, Entschädigung	187
2. Aufsicht über die Parkverwaltungen	187
3. Zuständigkeit für die Überwachung des Schutzgebietes	188
4. Weitere Nationalparkgründungen	188
IV. Errichtungskompetenzen	188
C. Rechtsgrundlagen der bestehenden Nationalparke	188
D. Zwischenbetrachtung	191
3. Kapitel: Internationale Vorgaben für die Ausweisung von Schutzgebieten .. 193	
§ 7 Europarechtliche Vorgaben	194
A. Gebietsschutz nach der Vogelschutzrichtlinie	194
I. Schutzzweck und Ziele	194
II. Umsetzung	196
B. Gebietsschutz nach der FFH-Richtlinie	197
I. Schutzzweck und Ziele	197
II. Zielverwirklichung	198
1. Vorgaben	199
2. Verträglichkeitsprüfung	199
3. Umsetzungsverpflichtungen	200
4. Schutzbeginn	204
§ 8 Völkerrechtliche Vereinbarungen	205
A. Ramsar-Übereinkommen zum Schutz von Feuchtgebieten	205
I. Zielsetzung und Zweck	205
II. Umsetzung	206
B. Bonner Übereinkommen	207
C. Übereinkommen zum Schutz der biologischen Vielfalt und Agenda 21 .. 208	
I. Entwicklung	208
II. Übereinkommen zum Schutz der biologischen Vielfalt	209
III. Agenda 21	210
IV. Umsetzung	211
D. Übereinkommen über den Schutz des Kultur- und Naturerbes der Welt .. 212	

E. Weltcharta für Natur	212
F. Regionale (völkerrechtliche) Abkommen	213
I. Berner Übereinkommen	213
II. Alpenkonvention	214
III. Trilaterales Abkommen zum Schutz des Wattenmeeres	215
IV. Helsinki-Übereinkommen	215
G. Auswirkungen der Richtlinien und Übereinkommen auf die Kategorie des Nationalparks	216
Schlußbetrachtung	219
Literaturverzeichnis	221