

Christiane Kusche

Der Rechtsrahmen für die Zulassung von Biogasanlagen



Nomos

Inhaltsverzeichnis

Einleitung	15
A. Einführung in das Thema	15
B. Grundlagen der Biogastechnologie	17
I. Die Biogasentstehung	17
II. Substrate	18
III. Biogasnutzung	19
IV. Gärrestverwertung	20
C. Gang der Darstellung	21
Teil 1: Das Zulassungsregime für die Errichtung und den Betrieb von Biogasanlagen	23
A. Immissionsschutzrechtliche Genehmigung	23
I. Genehmigungsbedürftigkeit	23
1. Anlagenbegriff	23
2. Anlagen zur Erzeugung von Energie aus Biogas (Feuerungsanlagen)	26
3. Anlagen zur Erzeugung von Biogas durch biologische Behandlung (Vergärungsanlagen)	27
a) Behandlung von Abfällen nach dem KrW-/AbfG	28
b) Einsatz tierischer Nebenprodukte	29
c) Einsatz sonstiger Abfälle	33
d) Schwellenwerte	33
4. Anlagen zur Lagerung von Einsatzstoffen	34
II. Genehmigungsverfahren	35
III. Konzentrationswirkung	36
B. Baugenehmigung	36
I. Genehmigungspflicht nach dem Bauordnungsrecht der Länder	36
II. Konzentrationswirkung	38

C. Wasserrechtliche Gestattungen	39
I. Wasserrechtliche Erlaubnisse und Bewilligungen	39
1. Einleiten in Abwasseranlagen	40
2. Direkteinleitungen in Gewässer	41
3. Austritt von Sickerwässern	41
4. Übermäßige Düngung	44
II. Eignungsfeststellung	45
III. Ausnahmen oder Befreiungen in Schutzgebieten	49
D. Naturschutzrechtliche Zulassungen	49
I. Zulassung von Eingriffen in Natur und Landschaft	49
II. Ausnahmen und Befreiungen von nationalen Schutzgebietsvorschriften	50
III. Ausnahmen von dem Verbot erheblicher Beeinträchtigungen von Natura 2000-Gebieten	51
IV. Ausnahmen und Befreiungen von den Vorschriften des Artenschutzes	51
E. Zulassung nach der EG-Hygieneverordnung	52
I. Anwendbarkeit der EG-Hygieneverordnung	52
II. Zulassungsvoraussetzungen	53
III. Zukünftige Rechtslage	53
F. Besondere Verfahrensschritte	54
I. Umweltverträglichkeitsprüfung	54
1. UVP-Pflicht	54
2. Verfahren	55
3. Bedeutung der Umweltverträglichkeitsprüfung für die Zulassung des Vorhabens	56
II. Raumordnungsverfahren	57
1. Raumbedeutsame Planungen und Maßnahmen nach § 1 RoV	58
a) Biogasanlagen als Katalogvorhaben	58
b) Raumbedeutsamkeit im Einzelfall	59
aa) Raumbeanspruchend	59
bb) Raumbeeinflussend	60
c) Überörtlichkeit im Einzelfall	62
2. Raumbedeutsame Planungen und Maßnahmen nach Maßgabe des Landesrechts	63

3.	Sonstige raumbedeutsame Planungen und Maßnahmen gem. § 3 Abs. 1 Nr. 6 ROG	63
4.	Prüfprogramm im Raumordnungsverfahren	64
5.	Bedeutung des Raumordnungsverfahrens für die Zulassung des Vorhabens	65
III.	FFH-Verträglichkeitsprüfung	66
1.	Pflicht zur Durchführung der FFH-Verträglichkeitsprüfung	66
2.	Verfahren	67
G.	Zwischenergebnis	68
Teil 2: Materiell-rechtliche Anforderungen		71
A.	Immissionsschutzrecht	71
I.	Schädliche Umwelteinwirkungen	71
1.	Schallimmissionen	73
a)	Rechtsgrundlagen für die Bewertung von Schallimmissionen	74
b)	Immissionswerte der TA Lärm	76
2.	Geruchsmissionen	77
a)	Rechtsgrundlagen für die Bewertung von Geruchsmissionen	77
b)	Immissionswerte der GIRL	80
3.	Sonstige Luftverunreinigungen	86
II.	Anforderungen an genehmigungsbedürftige Anlagen	87
1.	Grundpflichten	87
a)	Schutz vor schädlichen Umwelteinwirkungen	88
b)	Vorsorge gegen schädliche Umwelteinwirkungen	90
c)	Pflicht zur Abfallvermeidung, -verwertung und -beseitigung	93
d)	Pflicht zur effizienten Energienutzung	97
e)	Nachsorgepflichten	97
2.	Pflichten aufgrund einer Rechtsverordnung nach § 7 BImSchG	98
3.	Sonstige öffentlich-rechtliche Verpflichtungen	99
III.	Anforderungen an nicht genehmigungsbedürftige Anlagen	100
1.	Grundpflichten	100
a)	Verhinderung schädlicher Umwelteinwirkungen	100
aa)	Ausgestaltung als reine Schutzpflicht	100
bb)	Erfasste Umwelteinwirkungen	101

cc) Inhalt der Schutzpflicht	101
dd) Begrenzung durch den Stand der Technik	101
ee) Beschränkung unvermeidbarer schädlicher Umwelteinwirkungen	102
b) Abfallbeseitigung	103
2. Weitergehende Anforderungen des Immissionsschutzes	103
3. Weitergehende öffentlich-rechtliche Vorschriften	104
IV. Ergebnis	105
B. Bauplanungsrecht	106
I. Zulässigkeit im Geltungsbereich eines Bebauungsplans	107
1. Biogasanlagen im Geltungsbereich eines qualifizierten Bebauungsplans	107
a) Biogasanlagen in Dorf-, Misch-, Gewerbe- und Industriegebieten	107
b) Die Festsetzung von Sondergebieten für Biogasanlagen	112
c) Biogasanlagen als Nebenanlagen	113
d) Rücksichtnahmegebot	114
2. Biogasanlagen im Geltungsbereich eines vorhabenbezogenen Bebauungsplans	114
II. Zulässigkeit im unbeplanten Innenbereich	115
III. Zulässigkeit im Außenbereich	115
1. Zulässigkeit als privilegiertes Vorhaben	116
a) Der Privilegierungstatbestand für Anlagen der energetischen Nutzung von Biomasse (§ 35 Abs. 1 Nr. 6 BauGB)	116
aa) Energetische Nutzung von Biomasse	116
bb) Im Rahmen eines landwirtschaftlichen Betriebs	118
(1) Anforderungen an den Basisbetrieb	118
(2) „Im Rahmen“ als Merkmal für die Unterordnung der Biogasanlage?	121
(3) Die Betreiberproblematik	123
(a) Die Rechtsauffassungen in der Verwaltung	123
(b) Die Entscheidung des VG Stade vom 9.12.2008	125
(c) Die Literaturmeinung	127
(d) Stellungnahme	129
cc) räumlich-funktionaler Zusammenhang mit dem Betrieb	132
(1) Der Betrieb als Anknüpfungspunkt	133

(2) Der räumliche Zusammenhang	136
(3) Der funktionelle Zusammenhang	137
dd) Herkunft der Biomasse	138
ee) Anlagenanzahl	140
ff) Leistungsgrenze 0,5 MWel	142
(1) Anwendbarkeit der Leistungsgrenze auf Biogaserzeugungsanlagen	142
(a) Die herrschende Meinung in Literatur und Verwaltung	143
(b) Die Mindermeinung von Loibl/Rechel	143
(c) Die Entscheidung des Bundesverwaltungsgerichts vom 11.12.2008	144
(d) Stellungnahme	144
(2) Reichweite der Leistungsgrenze	145
b) Anwendbarkeit sonstiger Privilegierungstatbestände	148
c) Kein Entgegenstehen öffentlicher Belange	150
aa) Darstellungen im Flächennutzungsplan	150
bb) Schädliche Umwelteinwirkungen	151
cc) Belange des Naturschutzes und der Landschaftspflege	152
dd) Gefährdung der Wasserwirtschaft	153
ee) Sonstige ungeschriebene Belange	154
d) Bedeutung der Ziele der Raumordnung	154
e) Planvorbehalt	155
aa) Standortzuweisungen auf der Ebene der Flächennutzungsplanung	156
bb) Standortsteuerung auf der Ebene der Raumordnung	157
f) Rückbauverpflichtung	157
2. Zulässigkeit als sonstiges Vorhaben	158
IV. Ergebnis	158
C. Wasserrecht	161
I. Anforderungen an Anlagen zum Umgang mit wassergefährdenden Stoffen	161
1. Besorgnisgrundsatz	162
2. Optimierungsgebot	163
3. Einhaltung der Regeln der Technik	165
4. Weitergehende Anforderungen durch Rechtsverordnung	167
5. Weitergehende Anforderungen in Schutzgebieten	169

II.	Anforderungen an die Benutzung von Gewässern	170
III.	Ergebnis	172
D.	Naturschutzrecht	174
I.	Naturschutzrechtliche Eingriffsregelung	174
II.	Nationale Schutzgebietsvorschriften	176
III.	Vorschriften über FFH-Gebiete und EU-Vogelschutzgebiete	177
IV.	Artenschutz	178
E.	Abfallrecht	179
I.	Vermeidung	179
II.	Verwertung	180
1.	Anforderungen der Bioabfallverordnung	181
a)	Anwendungsbereich	182
b)	Regelungsgehalt	184
2.	Weitere Anforderungen	187
III.	Beseitigung	187
IV.	Ergebnis	187
F.	Düngemittelrecht	188
I.	Ausbringen von Gärrückständen	189
II.	Inverkehrbringen von Gärrückständen	191
G.	Bodenschutzrecht	191
H.	Tierseuchen- und Hygienerecht	193
I.	Zulassungsvoraussetzungen der EG-Hygieneverordnung	193
II.	Zulassungsvoraussetzungen der Nachfolgeverordnung über tierische Nebenprodukte	194
III.	Weitere tierseuchen- und hygienerechtliche Anforderungen	195
	Ergebnis	197
	Literaturverzeichnis	201