

Matthias Schmidt-Preuß

Rechtsfragen des Ausstiegs aus der Kernenergie

Gemeinschafts-, völker- und verfassungsrechtliche
Probleme einer Novellierung des Atomgesetzes



Nomos Verlagsgesellschaft
Baden-Baden

Inhaltsverzeichnis

A.	<i>Das Verbot der Wiederaufarbeitung (§ 9 a Abs. 1 Satz 2 und 3 E)</i>	11
I.	Bisheriges Recht und Neuregelung	11
II.	Verstoß des Verbots der Wiederaufarbeitung gegen Gemeinschaftsrecht	12
1.	Verstoß gegen Art. 93 EURATOM-Vertrag als Grundnorm der Warenverkehrsfreiheit auf dem Kernenergiemarkt	12
2.	Hilfsweise: Wiederaufarbeitung als Gegenstand der Dienstleistungsfreiheit	17
3.	Verstoß eines Verbots der Wiederaufarbeitung gegen die Richtlinie 80/836/EURATOM	19
III.	Verstoß des Verbots der Wiederaufarbeitung gegen Völkerrecht	20
1.	Die Vereinbarungen zwischen der Bundesrepublik Deutschland und Frankreich bzw. Großbritannien als völkerrechtliche Verträge	20
2.	Die Förder- und Unterlassungspflicht	21
3.	Das gesetzliche Verbot der Wiederaufarbeitung als Verstoß gegen die Förder- und Unterlassungspflicht	21
4.	Sonstiges Völkerrecht	24
IV.	Verstoß des Verbots der Wiederaufarbeitung gegen Verfassungsrecht	25
1.	Verstoß des Verbots der Wiederaufarbeitung gegen die Eigentumsgarantie des Art. 14 GG	25
2.	Verstoß des Verbots der Wiederaufarbeitung gegen Art. 12 Abs. 1 GG	31
3.	Verstoß des Verbots der Wiederaufarbeitung gegen Art. 2 Abs. 1 GG	33
V.	Kompensationsforderungen deutscher Betreiber gegen die Bundesrepublik Deutschland	33
1.	Amtshaftung gem. § 34 GG/§ 839 BGB	33
2.	Enteignungsgleicher Eingriff	36
3.	Gemeinschaftsrechtlicher Staatshaftungsanspruch	36
B.	<i>Beweislastumkehr beim Genehmigungswiderruf (§ 17 Abs. 5 Satz 2 E)</i>	39
I.	Neuregelung	39
II.	Verstoß gegen das Rechtsstaatsprinzip	39
III.	Verstoß gegen Grundrechte	41
1.	Art. 2 Abs. 1 GG	41
2.	Verstoß gegen Art. 12 Abs. 1 GG?	42
IV.	Verfassungskonforme Auslegung?	42

C.	<i>Die Sicherheitsüberprüfung (§ 19 a E)</i>	43
I.	Inhalt der Neuregelung	43
II.	Die Berufsfreiheit und der Prüfungsmaßstab der Sicherheitsüberprüfung	43
1.	Die Berufsfreiheit	43
2.	Geeignetheit – insbesondere Zeitpunkt, Umfang und Tiefe der Sicherheitsüberprüfung	43
3.	Erforderlichkeit	44
4.	Verhältnismäßigkeit i.e.S. – Der Prüfungsmaßstab der Sicherheitsüberprüfung als Kernproblem	45
III.	Eigentumsfreiheit	46
D.	<i>Die gesetzliche Sorgspflicht, standortnahe Zwischenlager zu errichten (§ 9 a Abs. 4 E)</i>	47
I.	Inhalt der Neuregelung	47
II.	Prüfung anhand von Art. 12 Abs. 1 GG (Berufsfreiheit)	47
1.	Berufsausübung	47
2.	Rechtfertigung	47
3.	Einzelfragen	49
III.	Prüfung anhand von Art. 14 GG (Eigentumsfreiheit)	49
E.	<i>Einschränkung der Beförderungsgenehmigung (§ 4 Abs. 2 E)</i>	51
I.	Die Neuregelung	51
II.	Die Berufsfreiheit (Art. 12 Abs. 1 GG)	51
1.	Berufsausübung	51
2.	Verhältnismäßigkeit	51
III.	Die Umwandlung in eine Ermessensnorm	52
F.	<i>Das Verbot der Neuerteilung atomrechtlicher Genehmigungen (§ 7 Abs. 1 Satz 2, Abs. 2 Satz 2 E)</i>	53
I.	Die Neuregelung	53
II.	Verfassungsrechtliche Bewertung	53
1.	Berufsfreiheit (Art. 12 Abs. 1 GG)	53
2.	Art. 14 GG?	55
3.	Art. 74 Abs. 1 Nr. 11 a GG?	56
III.	Bewertung nach dem EURATOM-Vertrag	56
1.	Rechtliche Grundordnung für die friedliche Kernenergienutzung	56
2.	Pflicht oder Konformität?	56
IV.	Bewertung nach Völkerrecht	57

G.	<i>Die Ersetzung des Förderzwecks durch den Beendigungszweck (§ 1 Nr. 1 E)</i>	59
I.	Vorbemerkung	59
II.	Die Aufhebung des Förderzwecks	59
III.	Die Einführung des Beendigungszwecks	59
	1. Der rechtsstaatliche Bestimmtheitsgrundsatz	59
	2. Unumkehrbarkeit?	60
	3. EURATOM-Vertrag und Völkerrecht	60
H.	<i>Die Aufstockung der Deckungsvorsorge (§ 13 Abs. 3 und 3 a E)</i>	63
I.	Das geltende Recht und die Neuregelung	63
II.	Berufsfreiheit	63
	1. Berufsausübung	63
	2. Verhältnismäßigkeit	63
III.	Art. 14 GG	64
IV.	Abgaben?	65
I.	<i>Die Aufhebung der 8. AtG-Novelle</i>	67
I.	Die geplanten Vorschriften	67
II.	Begründungsmangel	67
III.	Die Regelungskomplexe im einzelnen	67
	1. Veränderungsgenehmigung	67
	2. Das neue Prüfverfahren	67
	3. Privatisierung der Entsorgung	68
	4. Enteignungsvorschriften	68
	5. Planfeststellungsverfahren	68
	6. Überleitungsregelung	68
J.	<i>Die Aufhebung der Entschädigungspflicht für nachträgliche Auflagen</i>	69
I.	Neuregelung	69
II.	Art. 14 GG	69
K.	<i>Einschränkung des Entschädigungsanspruchs bei Widerruf</i>	71
I.	Die normative Zuweisung des Entschädigungsanspruchs bei anfänglicher Gefährdungslage	71
II.	Ausgleichserfordernis	71

<i>L. Verschärfung des repressiven Eingreifinstrumentariums</i>	73
I. Nachträgliche Auflage	73
1. Bestimmtheitsgrundsatz	73
2. Kerntechnisches Regelwerk	73
3. Aufgabe des Befristungsverbots	73
II. Aufsicht	74
1. Geheimhaltung	74
2. Eingriffserweiterung	74
Zusammenfassung	75
Anhang	81
Literatur	85