

# Zum Sanierungsauftrag der Treuhandanstalt

Von Professor Dr. jur. Rolf Stober

unter Mitwirkung von  
Patrick Horstmann, Andreas Lahme,  
Thomas Rincke und Detlef Sittel

Technische Universität Dresden  
Lehrstuhl für Öffentliches Recht



Carl Heymanns Verlag KG · Köln · Berlin · Bonn · München

# Inhalt

Vorwort .....	V
<b>A. Der Sanierungsauftrag der Treuhandanstalt als Rechtsproblem.....</b>	<b>1</b>
I. Sachverhalt und Fragestellung.....	1
1. Sanierungsauftrag und Beteiligung der Länder .....	1
2. Die finanzielle Beteiligung der Länder als Kernfrage.....	2
II. Streitstand, methodisches Vorgehen und Gang der Untersuchung .....	3
1. Defizite bei der juristischen Auseinandersetzung.....	3
2. Methodisches Vorgehen.....	5
3. Gang der Untersuchung.....	5
<b>B. Materiell-rechtliche Beurteilung des Sanierungsauftrages.....</b>	<b>7</b>
I. Rechtliche Ausgangslage .....	7
1. Die gesetzlichen Regelungen über die Tätigkeit der Treuhandanstalt.....	7
2. Grundsätze und Leitlinien .....	9
3. Die rechtliche Struktur der Treuhandanstalt.....	9
II. Zum gesetzlichen Auftrag der Treuhandanstalt .....	10
1. Der betriebliche Aspekt.....	11
a) Wettbewerbliche Strukturierung und Privatisierung.....	11
b) Privatisierung, Sanierung, Stilllegung.....	13
c) Rangfolge des Auftrages.....	16
2. Der gesamtwirtschaftliche Aspekt.....	17
a) Der regional-wirtschaftsstrukturelle Aspekt .....	18
b) Der sozial-marktwirtschaftliche Aspekt .....	19
c) Der Aspekt des gesamtwirtschaftlichen Gleichgewichts.....	20
d) Der wirtschaftsfördernde Aspekt .....	21
e) Der ökologische Aspekt .....	22
3. Der zeitliche Aspekt des Treuhandauftrages.....	23
III. Der Treuhandauftrag im bundesstaatlichen Gefüge.....	24
1. Die Aufgabenverantwortung .....	24
2. Die Ausgabenverantwortung .....	26
3. Die subjektive Rechtsstellung der neuen Bundesländer.....	27
IV. Zur Entscheidungsfreiheit der Treuhandanstalt und der zuständigen Fachministerien .....	28
1. Mögliche Dimensionen der Entscheidungsfreiheit der Treuhandanstalt.....	28
a) Organisations- und verwaltungsrechtliche Entscheidungsfreiheit der Treuhandanstalt .....	28

b)	Unternehmerische Entscheidungsfreiheit .....	36
c)	Haushaltsrechtliche Entscheidungsfreiheit.....	38
2.	Die Entscheidungsfreiheit aus dem Blickwinkel der Mehrfach- Fachaufsicht.....	38
3.	Grenzen der Entscheidungsfreiheit.....	39
a)	Berücksichtigung des Rechts der Europäischen Gemeinschaften.....	39
b)	Haushaltsrechtliche Bindungen.....	40
c)	Verhältnismäßigkeit der Treuhandentscheidungen .....	41
d)	Beurteilungsfehler .....	42
e)	Ermessensfehler.....	43
f)	Verfahrensfehler .....	44
4.	Die subjektive Rechtsstellung der neuen Bundesländer bei Entscheidungsfehlern der Treuhandanstalt .....	44
V.	Zur haftungsrechtlichen Verantwortlichkeit der Treuhandanstalt.....	45
1.	Die Haftung bei fehlgeschlagenen Sanierungskonzepten .....	45
a)	Amtshaftung .....	45
b)	Die Haftung nach dem DDR-Staatshaftungsgesetz.....	49
2.	Die Haftung für Altlasten .....	49
a)	Die Haftung des Treuhandunternehmens für Altlasten.....	50
aa)	Umweltschutzrecht.....	50
bb)	Allgemeines Polizei- und Ordnungsrecht .....	52
b)	Die Haftung der Treuhandanstalt .....	53
aa)	Unmittelbare Haftung der Treuhandanstalt.....	53
bb)	Haftung der Treuhandanstalt bei Altlasten auf Grundstücken der Treuhandunternehmen.....	53
C.	Prozessuale Beurteilung.....	55
I.	Klagen gegen die Treuhandanstalt .....	55
1.	Rechtsweg .....	55
2.	Klageart .....	56
3.	Sonstige Prozeßvoraussetzungen.....	58
II.	Klagen gegen den Bund .....	59
1.	Rechtsweg .....	59
2.	Klageart .....	59
3.	Sonstige Prozeßvoraussetzungen.....	60
III.	Außergerichtliche Rechtsbehelfe und politische Kontrolle .....	60
D.	Anhang (Gesetzestexte) .....	63
I.	Gesetz zur Privatisierung und Reorganisation des volkseigenen Vermögens (Treuhandgesetz).....	63
II.	Durchführungsverordnungen zum Treuhandgesetz .....	72
III.	Satzung der Treuhandanstalt.....	78
	Literatur.....	85