

Dr. Jens-Peter Schneider

Landesenergierecht und Grundgesetz

Kompetenz- und grundrechtliche Fragen umweltorientierter
Steuerungsinstrumente im Landesenergierecht unter
Berücksichtigung der Liberalisierungsbestrebungen auf
Bundesebene



Nomos Verlagsgesellschaft
Baden-Baden

| | |
|---|----|
| Abkürzungsverzeichnis | 11 |
| A. Generelle Vorbemerkungen zu den Gesetzgebungskompetenzen von Bund und Ländern auf dem Gebiet der Energieversorgung | 13 |
| I. Zur konkurrierenden Gesetzgebungskompetenz des Bundes für das Recht der Energiewirtschaft nach der Verfassungsreform von 1994 | 13 |
| II. Handlungsspielräume der Landesgesetzgeber beim bestehenden Bundesenergierecht | 16 |
| III. Fortbestehende Handlungsspielräume bei Verabschiedung des Entwurfs für ein Gesetz zur Neuregelung des Energiewirtschaftsrechts | 20 |
| B. Untersuchung der kompetenzrechtlichen Zulässigkeit einzelner Instrumente landesrechtlicher Energieeinsparregulierung | 24 |
| I. Verbote elektrischer Heizungen | 24 |
| 1. Gesetzgebungskompetenz de lege lata | 25 |
| a) Neuanschlußverbot | 25 |
| b) Anschlußverbot bei wesentlichen Änderungen und Erweiterungen | 30 |
| c) Betriebsuntersagung für bestehende Anlagen | 30 |
| 2. Auswirkungen einer EnWG-Novelle | 33 |
| II. Wärme- bzw. Energiepaßpflichten | 33 |
| III. Minimalkostenplanung (Least-Cost-Planning) in der Preis- und Fachaufsicht | 34 |
| 1. Gesetzgebungskompetenz de lege lata | 35 |
| a) Fachaufsicht | 35 |

| | | |
|-----|--|----|
| aa) | Unzulässigkeit der landesrechtlichen Einführung einer Minimalkostenplanung bei einer restriktiven Auslegung von § 4 EnWG | 36 |
| bb) | Zur begrenzten Dynamisierung des Gemeinwohlbegriffs in § 4 EnWG | 39 |
| cc) | Möglichkeiten und Grenzen der landesrechtlichen Einführung einer Minimalkostenplanung aufgrund der begrenzten Dynamisierung des Gemeinwohlbegriffs in § 4 EnWG | 42 |
| | (1.) Rechtmäßigkeit einer administrativ eingeführten Minimalkostenplanung | 42 |
| | (2.) Der Handlungsspielraum des Landesgesetzgebers zur Einführung einer Minimalkostenplanung | 46 |
| b) | Preisaufsicht | 49 |
| c) | Gesamtwürdigung | 50 |
| 2. | Auswirkungen einer EnWG-Novelle | 51 |
| a) | Fachaufsicht | 51 |
| b) | Preisaufsicht | 53 |
| IV. | Energiedienstleistungsunternehmen als Leitbild | 53 |
| 1. | Gesetzgebungskompetenz bei bestehendem Bundesrecht | 54 |
| a) | Beratungspflichten von Energieversorgungsunternehmen | 54 |
| b) | Pflicht von Energieversorgungsunternehmen zur kosteneffektiven Minimalkostenplanung bei Investitionen | 55 |
| c) | Pflicht der Energieversorgungsunternehmen zur periodischen Minimalkostenplanung | 56 |
| d) | Staatliche Pflichten, auf einen Wandel zu Energiedienstleistungsunternehmen hinzuwirken | 56 |
| e) | Staatliche Pflichten, auf eine Energieeinsparung fördernde Tarifgestaltung hinzuwirken | 57 |
| 2. | Auswirkungen einer EnWG-Novelle | 57 |

| | |
|--|----|
| V. Öffentlichkeitsbeteiligung im Investitionsaufsichtsverfahren | 58 |
| 1. Gesetzgebungskompetenz bei bestehendem Bundesrecht | 58 |
| 2. Auswirkungen einer EnWG-Novelle | 59 |
| VI. Abnahme- und Vergütungsregelungen für Strom aus Anlagen mit Kraft-Wärme-Kopplung | 60 |
| 1. Gesetzgebungskompetenz bei bestehendem Bundesrecht | 60 |
| a) Stromeinspeisungsgesetz | 60 |
| b) Kartellrechtliche Abnahme- und Vergütungspflichten | 63 |
| c) Energiepreisrecht | 65 |
| d) Finanzverfassungsrechtliche Aspekte | 67 |
| 2. Auswirkungen einer EnWG-Novelle | 70 |
| VII. Finanzielle Fördermaßnahmen | 70 |
| 1. Gesetzgebungskompetenz de lege lata | 70 |
| 2. Auswirkungen einer EnWG-Novelle | 71 |
| C. Grundrechtsfragen | 72 |
| I. Verbote elektrischer Heizungen | 72 |
| 1. Neuanschlußverbot | 72 |
| a) Heizungsnutzer | 72 |
| aa) Art. 14 GG | 72 |
| bb) Art. 2 I GG | 75 |
| b) Gerätehersteller und -händler | 75 |
| aa) Art. 14 GG | 76 |
| bb) Art. 12 GG | 76 |
| cc) Art. 2 I GG | 79 |
| c) Elektrizitätsversorgungsunternehmen | 79 |
| aa) Grundrechtsfähigkeit von EVU | 79 |
| bb) Art. 14 GG | 79 |
| cc) Art. 12 GG | 80 |
| 2. Verbot wesentlicher Änderungen bzw. Erweiterungen | 81 |
| a) Heizungsnutzer | 81 |

| | | |
|-----------|---|-----------|
| b) | Gerätehersteller und -händler sowie Elektrizitätsversorgungsunternehmen | 84 |
| 3. | Verbot des Betriebs bestehender Anlagen | 84 |
| a) | Heizungsnutzer | 84 |
| b) | Gerätehersteller und -händler | 85 |
| c) | Energieversorgungsunternehmen | 85 |
| II. | Wärme- bzw. Energiepaßpflicht | 85 |
| III. | Minimalkostenplanungs- und Energiedienstleistungspflichten für Energieversorgungsunternehmen | 86 |
| 1. | Wandel zum Energiedienstleistungsunternehmen insbesondere aufgrund der Pflicht zur Vorlage einer Minimalkostenplanung und deren behördliche Bewertung | 86 |
| 2. | Staatliche Einwirkungspflichten | 88 |
| IV. | Abnahme- und Vergütungspflicht für Strom aus KWK-Anlagen | 89 |
| 1. | Berufsfreiheit und Belastungsgleichheit der EVU | 89 |
| 2. | Eigentumsgarantie der EVU | 93 |
| 3. | Allgemeine Handlungsfreiheit und Belastungsgleichheit der Stromabnehmer | 93 |
| D. | Schlußbemerkung | 95 |
| | Literaturverzeichnis | 97 |
| I. | Drucksachen und Dokumente | 97 |
| II. | Publikationen | 99 |