

# **Kommunale Leistungsverwaltung im 19. Jahrhundert**

**Frankfurt am Main  
unter Mumm von Schwarzenstein  
1868 bis 1880**

**Von**

**Andrea Fischer**



**Duncker & Humblot · Berlin**

# Inhaltsverzeichnis

<b>Problemstellung</b>	19
I. Gegenstand der Arbeit.....	19
II. Forschungsstand.....	25
III. Quellenlage.....	27
IV. Fragestellung und Gang der Untersuchung.....	27
<i>1. Teil</i>	
<b>Staatliche Vorgaben: Frankfurts Eingliederung 1866-1869</b>	31
<b>A. Einverleibung.....</b>	<b>32</b>
I. Recht der Annexion.....	32
1. Erlöschen des Deutschen Bundes .....	32
2. Recht der Eroberung.....	34
3. Recht der Nation .....	36
4. Frankfurts Stellungnahme.....	36
II. Vollzug der Annexion .....	37
1. Annexionsgesetz.....	37
a) Real- oder Personalunion .....	37
b) Rechtmäßigkeitsfrage .....	38
c) Zeitpunkt der Verfassungseinführung.....	40
d) Annahme des Gesetzes .....	41
2. Inbesitznahmepatent und Proklamation .....	42

III. Ergebnis.....	43
<b>B. Eingliederung.....</b>	<b>44</b>
I. Einbau in die preußische Verwaltungsorganisation .....	45
1. Mittel- und Unterbehörden.....	45
a) Provisorische Verwaltung des Übergangsjahres: Zivilkommissariat und Übergangsoberpräsidium.....	46
b) Provinz- und Regierungsebene.....	47
aa) Allgemeine Verwaltung der Mittelstufe in Preußen.....	47
bb) Konstituierung der allgemeinen Verwaltung der Mittelstufe in Frankfurt 1867/68.....	48
(1) Entstehung.....	48
(2) Inhalt der Verordnung und des Erlasses .....	50
cc) Sonderbehörden auf Provinzebene.....	51
(1) Sonderbehörden in Preußen .....	51
(2) Preußische Sonderbehörden in Frankfurt .....	52
dd) Selbstverwaltung in der Mittelstufe.....	53
c) Unterbehörden.....	54
d) Ergebnis.....	55
2. Polizeiverwaltung.....	56
a) Polizeiverwaltung in Preußen .....	57
b) Frankfurter Polizeipräsidium.....	58
aa) Entstehung.....	58
bb) Gesetzliche Regelung .....	59
c) Ergebnis.....	60
3. Kommunale Selbstverwaltung.....	61
a) Entstehung.....	61
aa) Stadtverfassung bis 1866 .....	62

(1) Entwicklung bis 1816 .....	62
(2) Constitutionsergänzungsakte von 1816 und ihre Ergänzungen .....	63
bb) Gemeindeverfassungsgesetz von 1867 .....	67
(1) Müllersche Punktationen .....	67
(2) Übernahme der Preußischen Städteordnung von 1853 .....	70
b) Inhalt des Frankfurter Gemeindeverfassungsgesetzes .....	72
aa) Grundsätzliches zum Selbstverwaltungsrecht .....	72
bb) Bürger- und Einwohnerrechte und Pflichten .....	75
cc) Stadtverordnetenversammlung .....	76
dd) Magistrat .....	78
ee) Verhältnis der Stadtverordnetenversammlung zum Magistrat .....	80
ff) Finanzen .....	81
gg) Staatliche Eingriffsrechte .....	81
(1) Ernennungs- und Bestätigungsrechte .....	82
(2) Genehmigungsvorbehalte .....	82
(3) Entscheidungsrechte und Informationspflichten .....	83
(4) Aufsicht .....	83
c) Ergebnis .....	84
II. Rezeß .....	86
1. Problem .....	86
2. Gang der Rezeßverhandlungen .....	87
3. Inhalt .....	90
4. Ergebnis .....	91
III. Übernahme allgemeiner preußischer Gesetze .....	92
1. Steuern .....	92
2. Allgemeine Wirtschaftsgesetzgebung .....	95
3. Ergebnis .....	95

## 2. Teil

<b>Kommunale Vorgaben 1868-1880</b>	96
<b>A. Städtische Gremien</b>	96
I. Stadtverordnetenversammlung	96
1. Liberale Parteien	97
a) Demokratischer Wahlverein/Demokratischer Verein	97
b) Verein der Fortschrittspartei	99
c) Nationalliberaler Verein	100
2. Kommunalwahlen	101
3. Geschäftsordnung	103
4. Ergebnis	105
II. Magistrat und Verwaltungsämter	105
1. Magistrat	105
a) Geschäftsordnung	106
b) Personelle Zusammensetzung	107
aa) Mumm von Schwarzenstein	107
(1) Wahl und Ernennung zum Bürgermeister	107
(2) Werdegang	109
Herkunft und Familie	109
Karriere	111
bb) Zweiter Bürgermeister und Stadträte	117
2. Verwaltungsämter	121
3. Bürokratisierungstendenzen	123
4. Ergebnis	127
<b>B. Finanzen</b>	128
I. Städtische Steuern	129

II. Entwicklung des Haushaltes .....	133
III. Anleihen .....	136
IV. Ergebnis .....	138

### 3. Teil

#### Bereiche der Leistungsverwaltung 140

<b>A. Gasversorgung</b> .....	140
I. Ausgangslage .....	140
1. Gründung der Frankfurter Gasbetriebe .....	141
2. Vertragslage am Ende der freistädtischen Zeit .....	142
a) Neue Frankfurter Gasbereitungsgesellschaft .....	143
b) Imperial Continental Gas Association .....	144
II. Submission .....	145
1. Ausschreibung .....	146
2. Bedingungsheft .....	147
3. Resonanz .....	150
III. Kommunalisierung .....	152
1. Aufkommen der Kommunalisierungsfrage 1867/68 .....	152
2. Kommunalpolitische Diskussion 1869 .....	153
3. Abschluß der Kommunalisierungsfrage 1870 .....	158
a) Grundsätzliche Position des Magistrats .....	158
b) Auseinandersetzung um Publikandum .....	158
c) Verhandlungen mit den Gasgesellschaften .....	160
IV. Ergebnis und Einordnung in die deutsche Entwicklung .....	162
<b>B. Müllabfuhr</b> .....	165
I. Ausgangslage .....	166

II. Verbesserungsmaßnahmen .....	166
1. Polizeiverordnung .....	166
2. Submission .....	170
a) Ausschreibung.....	170
b) Submissionsbedingungen.....	171
c) Submissionsofferten .....	172
III. Kommunalisierung.....	173
IV. Fuhramt/Feuer- und Fuhramt .....	176
1. Geschäftsordnung.....	176
2. Personelle Zusammensetzung.....	177
3. Tätigkeit des Fuhramtes/Feuer- und Fuhramt.....	178
V. Weitere Entwicklung der Müllabfuhr .....	181
VI. Ergebnis.....	182
<b>C. Wasserversorgung.....</b>	<b>185</b>
I. Ausgangslage und Plan einer Quellwasserleitung.....	185
1. Wasserversorgung in freistädtischer Zeit .....	185
2. Plan einer Quellwasserversorgung.....	186
a) Initiative.....	186
b) Städtische Vorarbeiten .....	188
II. Rechtliche Ausgestaltung .....	189
1. Organisationsform.....	189
2. Vertrag zwischen Stadt und Aktiengesellschaft.....	191
a) Unstreitige Regelungen.....	192
b) Änderungen.....	193
3. Statuten der Aktiengesellschaft.....	195
4. Wassergeldtarif und Gebrauchsordnung.....	197
III. Tätigkeit der Aktiengesellschaft.....	200

1. Beziehung zu städtischen Behörden.....	200
a) Generalunternehmer.....	200
b) Finanzen .....	201
aa) Städtische Kredite .....	202
bb) Aufbringung der Vollendungskosten durch die Stadt .....	204
(1) Befürworter .....	204
(2) Gegner.....	206
(3) Lage der AG.....	208
2. Beziehung zu städtischen/staatlichen Behörden .....	209
a) Genehmigung des Unternehmens.....	209
b) Enteignungen.....	211
c) Zusammenlegungen.....	213
d) Polizeiverordnung .....	214
IV. Kommunalisierung.....	214
1. Kommunalisierungsbereitschaft.....	214
a) Städtische Organe.....	215
b) Quellwasserleitungs AG .....	216
2. Übernahmevertrag.....	216
a) Zustandekommen .....	216
b) Inhalt.....	218
3. Übernahme.....	219
a) Vollendung.....	219
b) Regulativ der Quellwasserleitungsdeputation .....	220
aa) Entstehung.....	220
bb) Inhalt und Geltungszeitraum .....	221
V. Weitere Entwicklung.....	223
1. Rechtliche Entwicklung.....	223
2. Technische Entwicklung .....	224



VI. Ergebnis.....	225
<b>D. Markthalle.....</b>	<b>229</b>
I. Ausgangslage.....	229
1. Marktwesen bis zum Ende der freistädtischen Zeit.....	230
2. Neuer Markt 1871.....	231
II. Markthallenbau.....	233
1. Vorgeschichte.....	233
2. Aktivitäten nach 1871.....	234
a) Private Initiativen.....	234
b) Städtische Behörden.....	236
aa) Einsetzung der Markthallenkommission.....	236
bb) Weitere Projektierungstätigkeit.....	237
c) Polizeipräsidium.....	240
3. Bauausführung.....	241
III. Neuregelung des Marktwesens.....	243
1. Automatischer Übergang der Marktpolizei auf die Stadt.....	243
a) Städtische Befürworter.....	244
b) Gegenposition des Polizeipräsidenten.....	245
c) Einlenken der städtischen Behörden.....	245
2. Gesetzesanpassung und Provisorium.....	246
a) Polizeiverordnung und Bekanntmachung.....	247
b) Standgelderhebung außerhalb der Halle.....	248
c) Markthallen- und Platzgeldordnung.....	249
3. Städtische Verwaltungsbehörde.....	252
a) Provisorische Marktverwaltung und Übertragung der Marktpolizei.....	252
b) Marktamt.....	254

aa) Rechtliche Ausgestaltung.....	254
bb) Tätigkeit.....	255
IV. Ergebnis.....	257

**Lösungsansatz:**

<b>Zum System der Frankfurter Leistungsverwaltung</b>	<b>261</b>
---	------------

<b>Quellen- und Literaturverzeichnis.....</b>	<b>273</b>
---	------------