

Inhaltsübersicht

| | |
|--|-----------|
| Inhaltsverzeichnis..... | IX |
| Abbildungsverzeichnis..... | XV |
| Tabellenverzeichnis..... | XVI |
| Abkürzungsverzeichnis..... | XVII |
| | |
| Einleitung..... | 1 |
| 1. Kapitel: Terminologische Grundlagen und die Anwendung der Videoüberwachungstechnik in der Praxis..... | 4 |
| 1.1 Technische Voraussetzungen..... | 4 |
| 1.2 Einsatzformen..... | 7 |
| 2. Kapitel: Untersuchungsgegenstand und Gang der Untersuchung..... | 12 |
| 2.1 Untersuchungsgegenstand..... | 12 |
| 2.2 Gang der Untersuchung..... | 12 |
| 3. Kapitel: Videoüberwachung als Instrument der Kriminalprävention an Kriminalitätsschwerpunkten – Einführung und theoretische Grundlagen..... | 16 |
| 3.1 Einführung: Prävention als Wandel in der Kriminalpolitik..... | 16 |
| 3.2 Kategorisierung von Präventionsmaßnahmen..... | 26 |
| 3.3 Situative Kriminalprävention..... | 28 |
| 3.4 Kritik an situativer Kriminalprävention..... | 35 |
| 4. Kapitel: Der Einsatz polizeilicher Videoüberwachung an öffentlich zugänglichen Plätzen in der katalanischen Hauptstadt Barcelona..... | 42 |
| 4.1 Überblick über den polizeilichen Einsatz von Videoüberwachung in Spanien mit besonderem Blick auf die autonome Gemeinschaft Katalonien sowie deren Hauptstadt Barcelona..... | 42 |
| 4.2 Der rechtliche Rahmen der polizeilichen Videoüberwachung in Barcelona..... | 56 |
| 4.3 Die Praxis polizeilicher Videoüberwachung in Barcelona und der Einfluss der CCDVC..... | 93 |

| | |
|---|-----|
| 5. Kapitel: Polizeiliche Videoüberwachung an öffentlich zugänglichen Plätzen in der bayerischen Landeshauptstadt München | 112 |
| 5.1 Überblick..... | 112 |
| 5.2 Rechtlicher Rahmen der polizeilichen Videoüberwachung an öffentlichen Plätzen in München | 123 |
| 5.3 Die Praxis polizeilicher Videoüberwachung an öffentlich zugänglichen Plätzen in München | 126 |
| 5.4 Exkurs: Temporäre Videoüberwachung auf dem Oktoberfest und dem Christkindlmarkt..... | 147 |
| 5.5 Die Diskussion um die polizeiliche Videoüberwachung in München..... | 149 |
| 6. Kapitel: Abschließende Bewertung | 153 |
| 6.1 Bewertung der rechtlichen und tatsächlichen Situation polizeilicher Videoüberwachung an öffentlich zugänglichen Plätzen in Barcelona | 153 |
| 6.2 Bewertung der rechtlichen und tatsächlichen Situation polizeilicher Videoüberwachung an öffentlich zugänglichen Plätzen in München..... | 157 |
| 6.3 Fazit..... | 160 |
| Literaturverzeichnis | 163 |
| Anlage | 183 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|--|-----------|
| Abbildungsverzeichnis | XV |
| Tabellenverzeichnis | XVI |
| Abkürzungsverzeichnis | XVII |
| | |
| Einleitung | 1 |
| 1. Kapitel: Terminologische Grundlagen und die Anwendung der Videoüberwachungstechnik in der Praxis | 4 |
| 1.1 Technische Voraussetzungen | 4 |
| 1.1.1 Bildaufnahme | 4 |
| 1.1.2 Bildübertragung | 5 |
| 1.1.3 Bildaufzeichnung | 6 |
| 1.2 Einsatzformen | 7 |
| 1.2.1 Attrappen | 7 |
| 1.2.2 Reine Videobeobachtung versus Videoaufzeichnung | 7 |
| 1.2.3 Videoüberwachung ohne und mit Personenbezug | 8 |
| 1.2.4 Mobile und stationäre Überwachung | 9 |
| 1.2.5 Offene und verdeckte Überwachung | 9 |
| 1.2.6 Verwertung des gewonnenen Bildmaterials | 11 |
| 2. Kapitel: Untersuchungsgegenstand und Gang der Untersuchung | 12 |
| 2.1 Untersuchungsgegenstand | 12 |
| 2.2 Gang der Untersuchung | 12 |
| 3. Kapitel: Videoüberwachung als Instrument der Kriminalprävention an Kriminalitätsschwerpunkten – Einführung und theoretische Grundlagen | 16 |
| 3.1 Einführung: Prävention als Wandel in der Kriminalpolitik | 16 |
| 3.1.1 Entwicklungen auf europäischer Ebene | 17 |
| 3.1.2 Präventiver Wandel in Spanien? | 19 |
| 3.1.3 Präventiver Wandel in Deutschland? | 22 |
| 3.2 Kategorisierung von Präventionsmaßnahmen | 26 |

| | | |
|-------------|---|-----------|
| 3.3 | Situative Kriminalprävention | 28 |
| 3.3.1 | Die Theorien über kriminelle Gelegenheiten..... | 30 |
| 3.3.1.1 | Situative Ansätze: Der Ansatz der Routinehandlungen (Routine Activity Approach) von <i>Cohen</i> und <i>Felson</i> | 31 |
| 3.3.1.2 | Ökonomische Ansätze: Die Rational Choice-Theorie (RCT)..... | 32 |
| 3.3.2 | Folgerungen für den Einsatz polizeilicher Videoüberwachung..... | 34 |
| 3.4 | Kritik an situativer Kriminalprävention..... | 35 |
| 3.4.1 | Die Wirksamkeit situativer Kriminalprävention: Das Problem der Reichweite und der Verlagerung | 35 |
| 3.4.2 | Die Überwachung von gesellschaftlichen Randgruppen..... | 40 |
| 4. | Kapitel: Der Einsatz polizeilicher Videoüberwachung an öffentlich zugänglichen Plätzen in der katalanischen Hauptstadt Barcelona | 42 |
| 4.1 | Überblick über den polizeilichen Einsatz von Videoüberwachung in Spanien mit besonderem Blick auf die autonome Gemeinschaft Katalonien sowie deren Hauptstadt Barcelona | 42 |
| 4.1.1 | Allgemeines | 42 |
| 4.1.1.1 | Zuständigkeit der GUB | 42 |
| 4.1.1.1.1 | Das spanische Polizeisystem im Rahmen der spanischen Verfassung | 42 |
| 4.1.1.1.1.1 | Verteilung der Gesetzgebungskompetenzen nach der spanischen Verfassung..... | 43 |
| 4.1.1.1.1.2 | Das LOFCS und weitere einfachgesetzliche Grundlagen mit polizeirechtlicher Relevanz..... | 45 |
| 4.1.1.1.1.3 | Gesetzgebungskompetenz für den Bereich polizeilicher Videoüberwachung an öffentlich zugänglichen Plätzen..... | 46 |
| 4.1.1.1.2 | Die spanischen Polizeibehörden | 46 |
| 4.1.1.1.2.1 | Die staatlichen Sicherheitskräfte: <i>Cuerpo Nacional de Policía</i> und <i>Guardia Civil</i> | 46 |
| 4.1.1.1.2.2 | Die Polizeieinheiten der autonomen Gemeinschaften – <i>Policía de la Generalitat</i> – <i>Mossos d'Esquadra</i> | 47 |
| 4.1.1.1.2.3 | Die spanischen Kommunalpolizeien (<i>Policía Local</i>) – die <i>Guardia Urbana de Barcelona</i> | 48 |

| | | |
|-------------|--|----|
| 4.1.1.2 | Allgemeine Information zum Einsatz polizeilicher Videoüberwachung in Katalonien und ihrer Hauptstadt Barcelona..... | 50 |
| 4.1.2 | Historische Entwicklung..... | 53 |
| 4.2 | Der rechtliche Rahmen der polizeilichen Videoüberwachung in Barcelona | 56 |
| 4.2.1 | Überblick..... | 56 |
| 4.2.1.1 | Der nicht-polizeiliche Einsatz von Videoüberwachung..... | 58 |
| 4.2.1.1.1 | Abgrenzung..... | 58 |
| 4.2.1.1.2 | Die (Nicht-)Regelung des nicht-polizeilichen Einsatzes von Videokameras zu Überwachungszwecken | 59 |
| 4.2.1.1.3 | Bewertung..... | 62 |
| 4.2.1.2 | Exkurs: Verkehrskameras, Kameras zum Schutz von Gebäuden sowie zur Strafverfolgung..... | 63 |
| 4.2.1.2.1 | Verkehrskameras..... | 63 |
| 4.2.1.2.1.1 | Anzuwendende Vorschriften..... | 63 |
| 4.2.1.2.1.2 | Zuständige Behörde | 64 |
| 4.2.1.2.1.3 | Erfahrungen der CCDVC..... | 64 |
| 4.2.1.2.2 | Kameras zum Schutz von Gebäuden | 65 |
| 4.2.1.2.3 | Der Einsatz von Videokameras zur Strafverfolgung | 66 |
| 4.2.1.3 | Überblick über betroffene Grundrechte, insbesondere das Recht auf informationelle Selbstbestimmung und Datenschutz..... | 67 |
| 4.2.2 | Verfahrensvorschriften zur Installation von Videoüberwachungskameras durch die FCS zur Gewährleistung der <i>seguridad ciudadana</i> | 68 |
| 4.2.2.1 | Zielsetzung des LOV | 68 |
| 4.2.2.2 | Begriffserklärungen..... | 69 |
| 4.2.2.2.1 | Videokameras nach dem Verständnis des LOV | 69 |
| 4.2.2.2.2 | Öffentliche Plätze..... | 69 |
| 4.2.2.2.3 | <i>seguridad ciudadana</i> | 70 |
| 4.2.2.3 | Die Kommissionen zur Kontrolle des Einsatzes von Videoüberwachung..... | 71 |
| 4.2.2.3.1 | Überblick..... | 71 |
| 4.2.2.3.2 | Zusammensetzung | 72 |
| 4.2.2.3.3 | Die Arbeitsweise der Kommissionen..... | 74 |
| 4.2.2.3.4 | Aufgaben | 75 |
| 4.2.2.4 | Das Genehmigungsverfahren..... | 77 |
| 4.2.2.4.1 | Erneuerung | 77 |
| 4.2.2.4.2 | Register..... | 78 |

| | | |
|-------------|---|-----|
| 4.2.2.4.3 | Stationäre Videüberwachungskameras | 78 |
| 4.2.2.4.3.1 | Antrag und Antragsberechtigte..... | 78 |
| 4.2.2.4.3.2 | Antragsinhalt und Heilung etwaiger Mängel..... | 79 |
| 4.2.2.4.3.3 | Der Bericht der Kommission..... | 80 |
| 4.2.2.4.3.4 | Die Entscheidung über den Antrag | 81 |
| 4.2.2.4.4 | Mobile Videokameras | 82 |
| 4.2.2.4.4.1 | Antrag und antragsberechtigte Personen..... | 83 |
| 4.2.2.4.4.2 | Die Entscheidung über den Antrag auf Einsatz mobiler Videokameras | 83 |
| 4.2.2.5 | Verantwortlichkeit für die Aufzeichnungen | 84 |
| 4.2.2.6 | Die Nutzung der Bilddaten – Prinzipien der Nutzung..... | 85 |
| 4.2.2.7 | Behandlung gewonnener Daten | 86 |
| 4.2.2.7.1 | Erstellung von Kopien | 86 |
| 4.2.2.7.2 | Vernichtung und Aufbewahrung der Bilddaten | 87 |
| 4.2.2.8 | Die Rechte der Bürger..... | 88 |
| 4.2.2.8.1 | Information der Öffentlichkeit..... | 88 |
| 4.2.2.8.1.1 | Inhalt | 88 |
| 4.2.2.8.1.2 | Verfahren für die Information der Öffentlichkeit..... | 88 |
| 4.2.2.8.1.3 | Öffentlichkeit im Ausnahmefall | 90 |
| 4.2.2.8.2 | Zugang zu den Aufzeichnungen..... | 90 |
| 4.2.2.8.3 | Löschung der Aufzeichnungen | 91 |
| 4.2.3 | Exkurs: Gerichtliche Verwertung des durch Videokameras erhaltenen Bildmaterials | 92 |
| 4.3 | Die Praxis polizeilicher Videüberwachung in Barcelona und der Einfluss der CCDVC | 93 |
| 4.3.1 | Einsatzorte..... | 93 |
| 4.3.2 | Durchführung und technische Daten..... | 97 |
| 4.3.3 | Begründung des Einsatzes von Videüberwachung durch die GUB in Barcelona | 100 |
| 4.3.4 | Die CCDVC – Einfluss und Sichtweise..... | 102 |
| 4.3.4.1 | Der Einfluss der CCDVC auf die polizeiliche Videüberwachung in Barcelona | 102 |
| 4.3.4.2 | Die Sichtweise der CCDVC..... | 104 |
| 4.3.5 | Entwicklung des Kriminalitätsaufkommens in den überwachten Straßen..... | 105 |
| 4.3.6 | Bewertung der Wirksamkeit von Videüberwachung an öffentlich zugänglichen Plätzen durch die GUB | 110 |

| | |
|--|-----|
| 5. Kapitel: Polizeiliche Videoüberwachung an öffentlich zugänglichen Plätzen in der bayerischen Landeshauptstadt München | 112 |
| 5.1 Überblick | 112 |
| 5.1.1 Historische Entwicklung der Videoüberwachung in Deutschland | 112 |
| 5.1.2 Videoüberwachung in Bayern und München..... | 113 |
| 5.1.3 Der bayerische Weg zu einer Ermächtigungsgrundlage für den Einsatz polizeilicher Videoüberwachung an öffentlich zugänglichen Plätzen | 117 |
| 5.1.4 Abgrenzung von anderen Einsatzformen | 120 |
| 5.2 Rechtlicher Rahmen der polizeilichen Videoüberwachung an öffentlichen Plätzen in München..... | 123 |
| 5.2.1 Einsatzort | 124 |
| 5.2.2 Durchführung..... | 125 |
| 5.3 Die Praxis polizeilicher Videoüberwachung an öffentlich zugänglichen Plätzen in München..... | 126 |
| 5.3.1 Überblick über die Einsatzorte | 129 |
| 5.3.2 Polizeiliche Videoüberwachung des Orleansplatzes in den Jahren 2007 bis 2010..... | 130 |
| 5.3.2.1 Ausgangslage am Orleansplatz und Begründung des Einsatzes der Videoüberwachungsmaßnahme | 130 |
| 5.3.2.2 Technische Daten und Durchführung | 134 |
| 5.3.2.3 Ergänzende Maßnahmen..... | 135 |
| 5.3.2.4 Entwicklung der Situation am Orleansplatz | 136 |
| 5.3.3 Polizeiliche Videoüberwachung des Bahnhofsvorplatzes sowie des Stachusrundells | 138 |
| 5.3.3.1 Ausgangslage und Begründung der Videoüberwachungsmaßnahme..... | 138 |
| 5.3.3.2 Entwicklung der Situation am Bahnhofsvorplatz und dem Stachusrundell | 138 |
| 5.3.4 Polizeiliche Videoüberwachung des Sendlinger-Tor-Platzes | 139 |
| 5.3.4.1 Ausgangslage und Begründung der Videoüberwachungsmaßnahme..... | 139 |
| 5.3.4.2 Durchführung und technische Daten | 144 |
| 5.3.4.3 Entwicklung der Situation am Sendlinger-Tor-Platz | 146 |
| 5.4 Exkurs: Temporäre Videoüberwachung auf dem Oktoberfest und dem Christkindlmarkt | 147 |
| 5.4.1 Videoüberwachung auf dem Oktoberfest..... | 147 |
| 5.4.2 Videoüberwachung auf dem Christkindlmarkt | 149 |
| 5.5 Die Diskussion um die polizeiliche Videoüberwachung in München | 149 |

| | |
|--|---------|
| 6. Kapitel: Abschließende Bewertung | 153 |
| 6.1 Bewertung der rechtlichen und tatsächlichen Situation polizeilicher Videoüberwachung an öffentlich zugänglichen Plätzen in Barcelona | 153 |
| 6.2 Bewertung der rechtlichen und tatsächlichen Situation polizeilicher Videoüberwachung an öffentlich zugänglichen Plätzen in München..... | 157 |
| 6.3 Fazit..... | 160 |
| Literaturverzeichnis | 163 |
| Anlage | 183 |