

# Allgemeines Polizei- und Ordnungsrecht

Von

VOLKMAR GÖTZ

13., neubearbeitete Auflage

Dr. iur., Universitätsprofessor in Göttingen  
Richter am Oberverwaltungsgericht Lüneburg a.D.

VANDENHOECK & RUPRECHT

# INHALT

## I. ALLGEMEINER TEIL

§ 1. Der Gegenstand des allgemeinen Polizei- und Ordnungsrechts . . . . .	13
§ 2. Wandlungen des Polizeibegriffs . . . . .	15
I. Entwicklungslinien . . . . .	15
II. Der heutige Polizeibegriff . . . . .	21
§ 3. Die Unterscheidung von Polizei und Ordnungsverwaltung . . . . .	25
I. Trennung von Polizei und Ordnungsverwaltung . . . . .	25
II. Einheit der polizeilichen Gefahrenabwehr . . . . .	27
III. Bundesverwaltung . . . . .	28
§ 4. Die Gesetzgebung auf dem Gebiet des Polizei- und Ordnungsrechts . . . . .	28
I. Bundesrecht und Landesrecht . . . . .	28
II. Die Landesgesetze über das allgemeine Polizei- und Ordnungsrecht . . . . .	33
§ 5. Die Aufgabe der Gefahrenabwehr . . . . .	39
§ 6. Die Schutzgüter öffentliche Sicherheit und Ordnung . . . . .	43
I. Die öffentliche Sicherheit . . . . .	43
A. Individualschutz . . . . .	43
B. Schutz von Gemeinschaftsgütern . . . . .	49
II. Öffentliche Ordnung . . . . .	53
§ 7. Gefahr . . . . .	61
I. Begriff . . . . .	61
II. Schadensprognose . . . . .	63
III. Gefahrverdacht, Gefahrerforschungseingriff, Störerforschungseingriff . . . . .	64
IV. Anscheinsgefahr . . . . .	68
§ 8. Gefahrenabwehraufgabe und Eingriffsbefugnisse . . . . .	71
I. Das Verhältnis zwischen Aufgabe und Eingriffsbefugnis . . . . .	71
II. Die Generalermächtigung . . . . .	75
§ 9. Polizei- und ordnungsrechtliche Verantwortlichkeit . . . . .	77
I. Begriff und Anwendungsbereich . . . . .	77
II. Unmittelbare Verursachung als Zurechnungsprinzip . . . . .	80

III.	Verhaltens- und Zustandsverantwortlichkeit . . . . .	86
A.	Verhaltensverantwortlichkeit . . . . .	86
B.	Zustandsverantwortlichkeit . . . . .	89
C.	Konkurrenz von Verhaltens- und Zustands- verantwortlichkeit . . . . .	93
D.	Ausweitung der Verantwortlichkeit im BBodSchG . . . . .	96
IV.	Verantwortlichkeit und Nutzungskonflikte . . . . .	96
V.	Verantwortlichkeit von Hoheitsträgern . . . . .	98
VI.	Rechtsnachfolge . . . . .	101
VII.	Verantwortlichkeit mehrerer . . . . .	102
§ 10.	Inanspruchnahme nichtverantwortlicher Dritter („Polizeilicher Notstand“) . . . . .	108
§ 11.	Befugnisse zu Standardmaßnahmen . . . . .	113
§ 12.	Verhältnismäßigkeit . . . . .	129
I.	Der Verhältnismäßigkeitsgrundsatz . . . . .	129
II.	Verhältnismäßigkeit und Rechtfertigung von Grundrechts- eingriffen . . . . .	130
III.	Geeignetheit . . . . .	134
IV.	Erforderlichkeit . . . . .	135
V.	Verhältnismäßigkeit im engeren Sinne . . . . .	137
§ 13.	Ermessen . . . . .	141
§ 14.	Schutzansprüche des Gefährdeten . . . . .	144
§ 15.	Der Verwaltungsakt zur Gefahrenabwehr . . . . .	147
	Anhang: Die Rechtmäßigkeit des Verwaltungsakts zur Gefahren- abwehr im Gutachten . . . . .	148
§ 16.	Vollzug . . . . .	151
I.	Formen und Rechtsgrundlagen des Vollzugs . . . . .	151
II.	Der vollziehbare Verwaltungsakt . . . . .	152
III.	Androhung von Zwangsmitteln . . . . .	154
IV.	Ersatzvornahme . . . . .	156
V.	Zwangsgeld . . . . .	157
VI.	Unmittelbarer Zwang . . . . .	159
VII.	Unmittelbare Ausführung und Sofortvollzug . . . . .	166
§ 17.	Entschädigungsansprüche . . . . .	172
I.	Entschädigung bei rechtmäßigen Eingriffen . . . . .	172
II.	Entschädigung bei rechtswidrigen Eingriffen . . . . .	176
III.	Entschädigung bei Nothilfeleistungen . . . . .	178

§ 18. Heranziehung zu den Kosten der Polizei und Ordnungsverwaltung . . . . .	179
I. Kostenersatz . . . . .	179
II. Gebühren und Auslagen . . . . .	181

## 2. TEIL. POLIZEI

§ 19. Die Organisation der Polizei . . . . .	185
I. Die Länder als Polizeiträger . . . . .	185
II. Die Gliederung der Polizei in den Ländern . . . . .	187
III. Aufsicht: Dienstaufsicht und Fachaufsicht . . . . .	190
IV. Die Bundespolizei . . . . .	191
V. Private Sicherheitsunternehmen und Polizei . . . . .	196
§ 20. Aufgaben und Befugnisse der Polizei . . . . .	199
I. Die Zuständigkeitsabgrenzung zur Ordnungsverwaltung . . . . .	200
II. Zusammenarbeit von Polizei und Ordnungsverwaltung . . . . .	200
III. Polizei und öffentliche Versammlungen . . . . .	202
IV. Besondere Befugnisse der Polizei . . . . .	203
V. Datenverarbeitung . . . . .	213
§ 21. Verfolgung von Straftaten und Ordnungswidrigkeiten . . . . .	220
I. Polizeiliche Ermittlungen zur Verfolgung von Straftaten . . . . .	220
II. Polizeirecht im Bereich der Strafverfolgung . . . . .	222
III. Doppelfunktionelle Maßnahmen . . . . .	224
IV. Die Polizei im Ordnungswidrigkeitenrecht . . . . .	225
§ 22. Rechtsschutz gegen Maßnahmen der Polizei . . . . .	227

## 3. TEIL. ORDNUNGSVERWALTUNG

§ 23. Organisation der Ordnungsverwaltung . . . . .	233
I. Die Organisation in den Ländern . . . . .	233
II. Sonderordnungsbehörden des Bundes . . . . .	238
§ 24. Der Anwendungsbereich des allgemeinen Ordnungsrechts . . . . .	240
I. Allgemeines und besonderes Ordnungsrecht . . . . .	240
II. Allgemeines Ordnungsrecht im Bereich der Einzelmaterien des besonderen Ordnungsrechts . . . . .	244
§ 25. Ordnungsbehördliche Erlaubnisse . . . . .	249
I. Die Erlaubnis im allgemeinen Polizei- und Ordnungsrecht . . . . .	249
II. Die Erlaubnis im besonderen Ordnungsrecht (Überblick) . . . . .	250
§ 26. Verordnung zur Gefahrenabwehr . . . . .	254
Sachregister . . . . .	266