

Wilhelm Adamy und Johannes Steffen

# Abseits des Wohlstands

Arbeitslosigkeit und neue Armut

Wissenschaftliche Buchgesellschaft  
Darmstadt

14.9

# Inhalt

Verzeichnis der Tabellen und Abbildungen . . . . .	VII
Abkürzungsverzeichnis . . . . .	IX
Einleitung: Abseits des Wohlstands . . . . .	1
Wie wird Armut gemessen? . . . . .	7
Die Sozialhilfe im System sozialer Sicherung . . . . .	12
Gestaltungsprinzipien der Sozialhilfe . . . . .	14
Leistungen der Sozialhilfe . . . . .	16
Leistungsabbau seit den frühen 80er Jahren . . . . .	23
Regelbedarf, Mehrbedarf und Lohnabstandsgebot . . . . .	27
Kriterien „zumutbarer Arbeit“ . . . . .	43
Sanktionsinstrumente bei Verweigerung „zumutbarer Arbeit“ . . . . .	50
Die wesentlichen Änderungen im Bereich der Sozialhilfe (HLU) seit 1982 im Überblick . . . . .	52
Leistungen der Hilfe zum Lebensunterhalt . . . . .	62
Die Berechnung des Sozialhilfebedarfs . . . . .	62
Die Anrechnung von Einkommen und Vermögen . . . . .	66
Bedarf minus Einkommen gleich ergänzende Sozialhilfe . . . . .	69
Aus der Statistik . . . . .	73
Das Ausmaß der Armut in Deutschland . . . . .	76
Die Entwicklung der Empfängerzahl . . . . .	76
Die Struktur der Hilfeempfänger . . . . .	79
Sozialhilferisiken einzelner Haushaltstypen . . . . .	82
Die Dunkelziffer der Armut . . . . .	83
Die Betroffenheit von Niedrigeinkommen . . . . .	84
Arbeitslosigkeit und Sozialhilfe . . . . .	88
Lücken und Defizite von Arbeitslosengeld und -hilfe . . . . .	88
Lebenssituation von Sozialhilfeempfängern . . . . .	89

Zur finanziellen Lage der Arbeitslosen . . . . .	90
Viele Arbeitslose gehen finanziell leer aus . . . . .	92
Armut unter Arbeitslosen . . . . .	93
Zur Arbeitsbereitschaft von Sozialhilfeempfängern . . . . .	96
Die Benachteiligung von Sozialhilfeempfängern durch die Arbeitsmarktpolitik . . . . .	97
Hilfe zur Arbeit . . . . .	97
 Erwerbstätigkeit und Sozialhilfe . . . . .	 106
Die Unterschiede zwischen Arbeitnehmereinkommen . . . . .	106
Der Umfang der Niedriglöhne . . . . .	108
Erwerbstätige Bezieher von Sozialhilfe . . . . .	114
Der Abstand zwischen Sozialhilfe und niedriger Entlohnung	114
Die Entwicklung von Löhnen und Sozialhilfe im Zeitablauf	117
 Die Finanzen der Sozialhilfe . . . . .	 119
Die Ausgabenentwicklung der Sozialhilfe . . . . .	119
Die Ausgabenstruktur der Sozialhilfe . . . . .	121
 Modelle forcierter Ausgrenzung . . . . .	 124
Negativsteuer – Bürgergeld – Kombilohn . . . . .	124
Überführung der Arbeitslosenhilfe in die Sozialhilfe . . . . .	138
 Sozialstaatliche Ansatzpunkte zur Armutsbekämpfung . . . . .	 156
Ausbau der Beschäftigungs- und Arbeitsmarktpolitik . . . . .	156
Wiederherstellung des Versicherungsschutzes . . . . .	157
Ausbau von Mindestsicherungselementen . . . . .	158
Reform der Sozialhilfe . . . . .	160
Verbesserungen bei den direkten staatlichen Sozialtransfers	161
 Literaturnachweis . . . . .	 165
 Register . . . . .	 171