

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	15
Einleitung	17
1. Armut beschreiben, verstehen und messen	22
Armutskonzepte	23
Absolute Armut	23
Relative Armut	23
Objektive und subjektive Ansätze	24
Ökonomische Ansätze	24
Soziokulturelle Ansätze	25
Wahl des Armutsbegriffs	26
Messmethoden und Aggregate	27
Armut messen	27
Armutquoten	27
Armutslücke	27
Lorenzkurve	28
International verwendete Armutsgrenzen	29
Absolute Armutsgrenze	29
International kompatible relative Armutsgrenze	30
Politische Armut- und Armutgefährdungsgrenzen in der Schweiz	31
Notbedarf gemäß Betreibungsamt	31
Armutsgrenze gemäß AHV/IV: Anspruchsgrenze für Ergänzungsleistungen (EL)	32
Die SKOS-Richtlinien	33
Armutgefährdungsgrenzen	34
Haushalt und Äquivalenzskalen	36
Haushalt	36
Äquivalenz	36
Äquivalenzeinkommen	36
Äquivalenzleistungen	37
Transferleistungen, verfügbares Einkommen	38
Transferleistungen	38
Verfügbares Einkommen	38
Vor- und Nachtransfer-Armut	39

Erfasste Armut und Nichtbezugsquoten	40
Verdeckte und erfasste Armut	40
Nichtbezugsquoten	40
Grundsätze der Sozialhilfe	41
Solidarität	41
Eigenverantwortung	41
Bedarfsprinzip und Bedarfsleistungen	42
Finalitätsprinzip	42
Subsidiaritätsprinzip	43
Weitere Grundsätze der Sozialhilfe	43
Zweidrittelsgesellschaft, Armut im Lebenszyklus, Risikogesellschaft	45
Soziale Faktoren und soziale Schicht	45
Verfestigte Armut – statische Armutforschung	45
Armut im Lebenszyklus	45
Temporäre Armut – dynamische Armutforschung	46
Gleichzeitigkeit der Modelle	46
2. Zahlen und Fakten zur Armutssituation	50
Die Armutssituation in der Schweiz	51
Ausmaß der Armut	51
Einkommensverteilung	52
Struktur von Einkommen und Ausgaben	53
Vermögensverteilung	54
Räumliche Unterschiede der Armut in der Schweiz	55
Regionale Armutsunterschiede	55
Gründe der regionalen Armutsunterschiede	56
Regionale Verteilung des Reichtums	58
Die Armutssituation in der EU	60
Ausmaß der Armut	60
Reichtumsunterschiede	61
Die Armutssituation in den Staaten der OECD	63
Ausmaß der Armut	63
Reichtumsunterschiede	64
Datenquellen	66
Armutstatistik	66
Bundesamt für Statistik (BFS)	66
Weitere Erhebungen im Auftrag des Bundes	67
Universitäten und Fachhochschulen	68

Nicht staatliche Datenquellen	68
Schweizerische Sozialhilfestatistik 2006	69
Grenzen der Sozialhilfestatistik	69
Arme Menschen in der Schweiz?	69
Die wichtigsten Resultate in Kürze	69
3. Ursachen der Armut	74
Gesellschaftliche Faktoren	75
Die «alte» Realität	75
Die «neue» Realität	76
Arbeit und Erwerbseinkommen	79
Bedeutung der Erwerbsarbeit	79
Armut trotz Erwerbsarbeit: Working Poor	79
Arbeiten im Tieflohnsegment	80
Prekäre Arbeitsverhältnisse	80
Zu geringe Erwerbsarbeit: Unterbeschäftigung	82
Wenn das Erwerbseinkommen fehlt: Arbeitslosigkeit	82
Armut und Arbeitslosigkeit	84
Armut, Langzeitarbeitslosigkeit und Aussteuerung	84
Krankheit und Unfall	86
Umfang der Versicherungsdeckung	86
Diagnose-, Behandlungs- und Heilungskosten	86
Fehlendes Krankentaggeld	87
Wartezeiten und zu tiefe IV-Renten	87
Zusätzliche Bedarfsleistungen	88
Risikogruppen mit Deckungslücken	88
Kinder als Armutsrisiko	90
Kinderkosten	90
Familienarmut und Kinderarmut	91
Besondere Risikogruppen	92
Staatliche Transfers und Familienpolitik	92
Scheidung, Trennung	95
Scheidungsraten und Scheidungskinder	95
Finanzielle Folgen einer Scheidung	95
Staatliche Hilfe	96
Trennung durch den Tod	97
Verschuldung und Konsumzwang	98
Betreibung und Konkurs	98

Wer hat Schulden?	98
Kaufverhalten und Schulden	99
Jugendliche und Schulden	100
Wer sind die Gläubiger?	100
Konsumkredite und das KKG	100
Verschuldung und Armut	101
4. Beschreibung der Armutsbevölkerung	104
Soziodemografische Merkmale	105
Armut und Familiensituation: allein erziehend, allein stehend, kinderreich	105
Armut und Alter: Problemverlagerung von Alt zu Jung	106
Armut und Geschlecht: Ist Armut weiblich?	110
Armut und Staatsangehörigkeit: Ist Armut ausländisch?	113
Armut und soziale Herkunft: Ist Armut vererbbar?	115
Lebenslagen	120
Armut und Bildung	120
Armut und Gesundheit	123
Armut und Wohnsituation	128
Armut, soziale Kontakte und Integration	132
Armut und Freizeit	136
5. System der Sozialen Sicherheit in der Schweiz	142
Sozialstaat und Sozialpolitik	144
Ziele der Sozialpolitik	144
Das System der sozialen Sicherheit	145
Kosten der Sozialversicherungen und der Sozialhilfe	146
Netz der sozialen Sicherheit	147
Nationale Sozialversicherungen	148
Die Alters- und Hinterbliebenenvorsorge	148
Die Invalidenversicherung (IV)	151
Die Ergänzungsleistungen zu AHV/IV (EL)	153
Die Arbeitslosenversicherung (ALV)	154
Die obligatorische Unfallversicherung (UV)	156
Die Krankenversicherung (KV)	157
Die Erwerbsersatzordnung für Dienstleistende und bei Mutterschaft (EO)	158
Soziale Sicherheit für Landwirte: Familienzulagen und Direktzahlungen	159
Kantonale Sozialtransfers	161
Bedarfsabhängige Leistungen der Kantone	161

Bedarfsunabhängige Leistungen der Kantone	165
Kommunale Sozialhilfe	167
Gesetzliche Grundlagen der Sozialhilfe	167
Image der Sozialhilfe	168
Organisation der Sozialhilfe	168
Ablauf der Hilfgewährung	169
Leistungen der Sozialhilfe	169
Finanzierung der Sozialhilfe	169
Die Rolle der SKOS	171
Die Richtlinien	171
Engagement, Studien und Diskussionsplattformen	171
Nicht staatliche Hilfeleistungen und Akteure	172
Hilfswerke	172
Kirchen	173
Interinstitutionelle Zusammenarbeit (IIZ)	175
Ausgangslage	175
Erste Etappe der IIZ	175
Zweite Etappe IIZ plus	176
Aktuelle Entwicklungen in der IIZ	176
Zukunftsmusik: Guichet Unique	178
Was sollten die Ziele der IIZ sein?	178
Gesetzliche Verankerung der IIZ	178
Missbrauch in der Sozialhilfe	180
Definitionen	180
Schutzbereich im Falle von Sanktionen	180
Sanktionen	181
Andere Maßnahmen gegen den Missbrauch und deren Erfolg	181
Missbrauch empirisch	182
6. Wege aus der Armut?	184
Dauer der Armut	185
Ergebnisse einer Langzeitstudie	185
Dauer des Sozialhilfebezugs	186
Dauer des Sozialhilfebezugs von Working Poor	186
Familien und Dauer des Sozialhilfebezugs	186
Ende des Sozialhilfebezugs	188
Die häufigsten Ablösgründe	188
Die häufigsten Ablösgründe bei Working Poor	189

Öffentlichen Sozialhilfe und Integration	190
Das Integrationsverständnis der Sozialhilfe	190
Berufliche und soziale Integration	191
Umsetzung des Integrationsauftrags	192
Individuelle Situationsanalyse und Beratung	192
Honorieren von Integrationsbemühungen	192
Beispiele von Projekten zur Förderung der beruflichen Integration	192
Beispiele von Projekten zur Förderung der sozialen Integration	193
Niederschwellige Beschäftigungsprogramme	193
7. Aktuelle und zukünftige Armutspolitik	196
Modernisierung der Sozialhilfe	196
Armutspolitik über die Sozialhilfe hinaus	197
Der Klassiker: negative income tax	198
Drei Stufen der Armutspolitik	202
Wichtige Internetseiten zum Thema	210
Literaturverzeichnis	211
Stichwortverzeichnis	220
Dank	223