

# Inhaltsübersicht

Inhaltsverzeichnis .....	11
Abkürzungen.....	19
Einleitung .....	23
0.1 Problemaufriß .....	23
0.2 Vorläufige Arbeitsdefinition.....	31
0.3 Gang der Untersuchung.....	32
0.4 Praxisbezug.....	34
1. Kapitel:    Der internationale Frauenhandel – eine Realanalyse .....	37
1.1 Frauenhandel in der Geschichte .....	37
1.2 Der moderne Frauenhandel nach Europa.....	44
1.3 Auslösende und aufrechterhaltende Bedingungen für den heutigen Frauenhandel nach Europa.....	73
1.4 Zusammenfassung.....	84
2. Kapitel:    Der Begriff Frauenhandel .....	87
2.1 Definitionen in der Bundesrepublik Deutschland.....	87
2.2 Neue Konzepte auf Europaebene .....	91
2.3 Definitionen der internationalen Staatengemeinschaft .....	104
2.4 Aktuelle Konzepte der Nichtregierungsorganisationen .....	117
2.5 Systematisierung der Definitionen.....	128
2.6 Eigene Definition .....	149
2.7 Ähnliche Erscheinungen .....	149

3. Kapitel: Ausländerrecht: Fördert oder bekämpft das deutsche Ausländerrecht Frauenhandel?.....	153
3.1 Einführung.....	153
3.2 Frauenhandel und Menschenwürde .....	156
3.3 Rechtsquellen des Ausländerrechts .....	158
3.4 Die Aufenthaltskonstellationen.....	160
3.5 Der Aufenthalt als Touristin.....	160
3.6 Der Aufenthalt als Künstlerin, § 10 AuslG i. V. m. § 5 Nr. 9 AAV .....	174
3.7 Der Aufenthalt als Au-Pair.....	191
3.8 Der Aufenthalt als Ehefrau oder wegen bevorstehender Eheschließung.....	195
3.9 Aufenthalt als Opfer einer Straftat.....	242
3.10 Daueraufenthalt als Opfer von Frauenhandel.....	275
4. Kapitel: Zusammenfassung und Ergebnisse.....	283
Literaturverzeichnis .....	291

# Inhaltsverzeichnis

<b>Abkürzungen</b> .....	19
<b>Einleitung</b> .....	23
<b>0.1 Problemaufriß</b> .....	23
0.1.1 Die Verbrechensbekämpfungsstrategie.....	25
0.1.2 Frauenhandel als Problem illegaler Migration .....	26
0.1.3 Menschenrechts- und Empowermentstrategie .....	27
0.1.4 Rolle des Ausländerrechts.....	28
<b>0.2 Vorläufige Arbeitsdefinition</b> .....	31
<b>0.3 Gang der Untersuchung</b> .....	32
<b>0.4 Praxisbezug</b> .....	34
<b>1. Kapitel: Der internationale Frauenhandel – eine Realanalyse</b> .....	37
<b>1.1 Frauenhandel in der Geschichte</b> .....	37
1.1.1 Die Regulierung von Prostitution und Frauenhandel .....	38
1.1.2 Der Abolitionismus oder der Versuch, die Prostitution abzuschaffen.....	39
1.1.3 Beispiele für das Auftreten von Frauenhandel in den letzten beiden Jahrhunderten .....	40
<b>1.2 Der moderne Frauenhandel nach Europa</b> .....	44
1.2.1 Ausmaß des gegenwärtigen Frauenhandels nach Europa. Zahlen und Fakten.....	44
1.2.2 Aktueller Frauenhandel in die Bundesrepublik Deutschland.....	45
1.2.3 Die Händler .....	49
1.2.4 Die betroffenen Frauen .....	51
1.2.4.1 Herkunftsländer und Trends .....	51
1.2.4.2 Migrationsformen.....	55
1.2.4.3 Aufenthaltszwecke im Zielland.....	57
1.2.4.3.1 Tätigkeit in der Sexindustrie.....	57
1.2.4.3.2 Heirat und Ehe .....	61
1.2.4.3.3 Haushaltstätigkeit.....	65

1.2.4.3.4	Sonstiges .....	66
1.2.5	Die Einwirkung auf die Frauen .....	67
1.2.5.1	Rekrutierungsmethoden .....	67
1.2.5.2	Fluchtverhinderung .....	69
1.2.5.3	Sexuelle Ausbeutung .....	71
<b>1.3</b>	<b>Auslösende und aufrechterhaltende Bedingungen für den heutigen Frauenhandel nach Europa</b> .....	<b>73</b>
1.3.1	Wohlstandsgefälle, Armut und Arbeitslosigkeit im Herkunftsland .....	73
1.3.2	Nachfrage .....	74
1.3.3	Feminisierung der Migration .....	76
1.3.4	Geringes Risiko .....	78
1.3.5	Zunahme illegaler Einwanderung .....	80
1.3.6	Traditionelles Rollenverständnis .....	80
1.3.7	Rechtliche Situation im Zielland .....	82
1.3.8	Sonstige begünstigende Faktoren .....	82
<b>1.4</b>	<b>Zusammenfassung</b> .....	<b>84</b>
<b>2. Kapitel:</b>	<b>Der Begriff Frauenhandel</b> .....	<b>87</b>
<b>2.1</b>	<b>Definitionen in der Bundesrepublik Deutschland</b> .....	<b>87</b>
2.1.1	Menschenhandel im Strafrecht .....	87
2.1.2	Definition der bundesweiten interdisziplinären Arbeitsgruppe Frauenhandel .....	89
<b>2.2</b>	<b>Neue Konzepte auf Europaebene</b> .....	<b>91</b>
2.2.1	Definition des Europäischen Parlamentes .....	91
2.2.1.1	Ausschuß für Grundfreiheiten und innere Angelegenheiten .....	92
2.2.1.2	Resolution des Europäischen Parlaments .....	93
2.2.2	Definition der IOM .....	94
2.2.3	Definition der Europäischen Kommission .....	96
2.2.4	Definition des Ministerrates der Europäischen Union .....	97
2.2.5	Definition des Verhaltenskodexes der Ministerkonferenz in Den Haag .....	100
2.2.6	Definition des Regierungskomitees der Europäischen Sozialcharta .....	101
2.2.7	Definition des Europarates .....	102

2.2.8	Zusammenfassung der Begriffsentwicklung auf europäischer Ebene.....	103
<b>2.3</b>	<b>Definitionen der internationalen Staatengemeinschaft</b> .....	104
2.3.1	Historische Entwicklung in internationalen Abkommen .....	104
2.3.2	Definition in der Konvention von 1949 gegen Frauenhandel.....	107
2.3.3	Weltfrauenkonferenzen in Nairobi 1985 und Peking 1995 .....	109
2.3.4	Jüngere Konventionen und Erklärungen in den Vereinten Nationen .....	110
2.3.4.1	Konvention für die Beseitigung aller Formen der Diskriminierung der Frau .....	110
2.3.4.2	Erklärung der Generalversammlung über die Beseitigung der Gewalt gegen Frauen.....	111
2.3.4.3	Äußerungen der Generalversammlung und des Generalsekretärs zum Thema Frauenhandel .....	111
2.3.5	Berichte der Sonderberichterstatterin gegen Gewalt gegen Frauen, ihre Gründe und Auswirkungen.....	113
2.3.6	Zukünftiges Zusatzprotokoll zum Handel mit Frauen und Kindern zum Übereinkommen über Transnationale Organisierte Kriminalität.....	115
2.3.7	Zusammenfassung der Begriffsentwicklung in der internationalen Staatengemeinschaft.....	117
<b>2.4</b>	<b>Aktuelle Konzepte der Nichtregierungsorganisationen</b> .....	117
2.4.1	Begriff der Koordinationsstelle Ban Ying .....	118
2.4.2	Begriff von LEFÖ.....	119
2.4.3	Definition aus den Standard Minimum Rules for the Treatment of Victims of Trafficking, Forced Labour and Slaverylike Practices (SMR) .....	120
2.4.4	Definition der Europäischen NGO-Konferenz NOTRAF.....	123
2.4.5	Definition der Human Rights Standards für den Umgang mit gehandelten Personen von 1999 (HRS).....	125
2.4.6	Zusammenfassung der auf Ebene der NGOs entwickelten Begriffe .....	127
<b>2.5</b>	<b>Systematisierung der Definitionen</b> .....	128
2.5.1	Begriffsebenen: Wann liegt Frauenhandel vor?.....	129
2.5.1.1	Prostitution oder Eingriff in die sexuelle Selbstbestimmung .....	130

2.5.1.2	Grenzüberschreitung oder auch innerhalb nationaler Grenzen; Frauenhandel und illegale Migration.....	135
2.5.1.3	Protektionismus oder illegitime Willensbeeinflussung der Opfer .....	137
2.5.1.3.1	Formen illegitimer Willensbeeinflussung.....	139
2.5.1.3.1.1	Gewalt, Drohung mit Gewalt.....	141
2.5.1.3.1.2	Täuschung.....	141
2.5.1.3.1.3	Mißbrauch einer Machtstellung, Autoritätsmißbrauch.....	141
2.5.1.3.1.4	Ausnutzung einer schwierigen Lage .....	142
2.5.1.3.1.5	Sonstige Formen von Zwang, Auffangformel.....	143
2.5.1.3.1.6	Schuldknechtschaft .....	144
2.5.1.3.2	Zusammenfassung von Faktoren illegitimer Willensbeeinflussung als Definitionsmerkmale von Frauenhandel .....	145
2.5.1.4	Gewinnorientierung und Behandlung der Frauen als Ware .....	146
2.5.2	Zusammenfassung der aus den bekannten Definitionen abgeleiteten Definitionskriterien .....	149
2.6	<b>Eigene Definition</b> .....	149
2.7	<b>Ähnliche Erscheinungen</b> .....	149
3.	<b>Kapitel: Ausländerrecht: Fördert oder bekämpft das deutsche Ausländerrecht Frauenhandel?</b> .....	153
3.1	<b>Einführung</b> .....	153
3.2	<b>Frauenhandel und Menschenwürde</b> .....	156
3.3	<b>Rechtsquellen des Ausländerrechts</b> .....	158
3.4	<b>Die Aufenthaltskonstellationen</b> .....	160
3.5	<b>Der Aufenthalt als Touristin</b> .....	160
3.5.1	Die Handhabung von Besuchsvisa .....	160
3.5.2	Arbeitsaufnahme .....	163
3.5.2.1	Erwerbstätigkeit gem. § 12 Abs. 1 DVAuslG.....	164
3.5.2.2	Unerlaubte Einreise gem. § 58 Abs. 1 AuslG .....	166
3.5.2.2.1	Angestrebte Erwerbstätigkeit .....	166

3.5.2.2.2	Beabsichtigter Daueraufenthalt.....	167
3.5.3	Strafbarkeit wegen der Aufnahme einer Erwerbstätigkeit gem. § 92 Abs. 1 AuslG.....	168
3.5.4	Wirkungen auf Frauenhandel .....	168
3.5.4.1	Von Einreiseerschwernissen ausgehende Wirkungen.....	169
3.5.4.2	Von der Positivliste ausgehende Wirkungen .....	172
3.5.5	Teilergebnis.....	174
<b>3.6</b>	<b>Der Aufenthalt als Künstlerin, § 10 AuslG i. V. m. § 5 Nr. 9 AAV .....</b>	<b>174</b>
3.6.1	Die Handhabung von Künstlerinnenvisa.....	175
3.6.2	Arbeitsaufnahme .....	176
3.6.3	Arbeitsplatzwechsel.....	179
3.6.4	Strafbarkeit gem. § 92 Abs. 1 AuslG.....	181
3.6.5	Ordnungswidrigkeit gem. § 404 Abs. 2 SGB III.....	182
3.6.6	Wirkungen der Verwaltungspraxis auf Frauenhandel.....	182
3.6.6.1	Beschränkung der Arbeitserlaubnis auf einen bestimmten Arbeitsplatz.....	183
3.6.6.2	Nebenbestimmungen in der Aufenthaltsgenehmigung .....	186
3.6.6.2.1	Verknüpfung von Aufenthaltsgenehmigung und Arbeitserlaubnis .....	187
3.6.6.2.2	Auflösende Bedingung .....	187
3.6.6.3	Zusammenfassung und Zwischenergebnis.....	190
3.6.7	Wirkungen des Künstlerinnenvisums in bezug auf Frauenhandel.....	190
3.6.8	Teilergebnis.....	191
<b>3.7</b>	<b>Der Aufenthalt als Au-Pair .....</b>	<b>191</b>
3.7.1	Die Handhabung von Au-Pair-Aufenthalten .....	191
3.7.2	Arbeitsaufnahme .....	193
3.7.3	Arbeitsplatzwechsel.....	193
3.7.4	Strafbarkeit bzw. Ordnungswidrigkeit .....	194
3.7.5	Wirkungen in bezug auf Frauenhandel .....	194
3.7.6	Teilergebnis.....	195

<b>3.8</b>	<b>Der Aufenthalt als Ehefrau oder wegen bevorstehender Eheschließung</b> .....	195
3.8.1	Die Aufenthaltsehe (Exkurs).....	197
3.8.2	Die Handhabung des Aufenthalts wegen bevorstehender Eheschließung.....	199
	3.8.2.1 Aufenthalt wegen bevorstehender Eheschließung.....	199
	3.8.2.2 Arbeitsaufnahme.....	202
3.8.3	Handhabung des Aufenthalts von Ehefrauen.....	203
	3.8.3.1 Aufenthalt.....	203
	3.8.3.2 Arbeitsaufnahme.....	204
	3.8.3.2.1 Unselbständige Ausübung von Sexarbeit.....	206
	3.8.3.2.1.1 Arbeitsberechtigung und Sexarbeit.....	206
	3.8.3.2.1.2 Arbeitserlaubnis und Prostitution.....	210
	3.8.3.2.2 Selbständige Ausübung der Prostitution.....	211
	3.8.3.3 Arbeitsplatzwechsel.....	213
	3.8.3.4 Strafbarkeit bzw. Ordnungswidrigkeit.....	213
3.8.4	Eheunabhängiges Aufenthaltsrecht.....	214
	3.8.4.1 § 19 AuslG, Aufenthalt.....	215
	3.8.4.1.1 Bestand der ehelichen Lebensgemeinschaft.....	216
	3.8.4.1.2 Ehebestandsfrist § 19 Abs. 1 Nr. 1 AuslG.....	218
	3.8.4.1.3 Härtefallregelungen.....	219
	3.8.4.1.3.1 Rechtsentwicklung.....	220
	3.8.4.1.3.1.1 § 19 Abs. 1 Nr. 2 AuslG a.F.....	220
	3.8.4.1.3.1.2 Kritik an der alten Rechtslage.....	222
	3.8.4.1.3.2 Die erste Novelle zu § 19 AuslG aus 1997.....	223
	3.8.4.1.3.3 Kritik an der Reform von 1997 und Weisungen.....	226
	3.8.4.1.3.4 Die zweite Novelle von § 19 AuslG aus 2000.....	228
	3.8.4.2 Inanspruchnahme von Sozialhilfe.....	231
	3.8.4.3 Arbeitsaufnahme.....	231
	3.8.4.4 Strafbarkeit und Ordnungswidrigkeit.....	234
3.8.5	Wirkungen in bezug auf Frauenhandel.....	235
	3.8.5.1 Wirkungen im Zusammenhang mit der Migrationsvorbereitung.....	235
	3.8.5.2 Wirkungen im Zusammenhang mit der Prostitutionsausübung.....	237
	3.8.5.3 Wirkungen im Zusammenhang mit § 19 AuslG.....	238



3.8.6	Teilergebnis.....	241
<b>3.9</b>	<b>Aufenthalt als Opfer einer Straftat.....</b>	<b>242</b>
3.9.1	Strafrechtliche Rahmenbedingungen .....	244
3.9.1.1	Straftaten gegen die betroffenen Frauen .....	245
3.9.1.2	Straftaten der betroffenen Frauen.....	248
3.9.2	Ausgangssituation für den Aufenthalt als Opfer.....	249
3.9.3	Aufenthalt unmittelbar nach Aufgreifen durch die Polizei .....	250
3.9.3.1	Weisungs-/Erlaßlage.....	252
3.9.3.2	Allgemeine Verwaltungsvorschrift zum Ausländergesetz .....	254
3.9.4	Aufenthalt als Zeugin in einem Strafverfahren.....	257
3.9.4.1	Duldung nach § 55 Abs. 2 i. V. m. § 53 Abs. 6 AuslG .....	258
3.9.4.2	Duldung nach § 55 Abs. 3 AuslG .....	262
3.9.5	Finanzierung des Aufenthalts .....	266
3.9.5.1	Öffentliche Leistungen.....	266
3.9.5.2	Arbeitsaufnahme .....	267
3.9.6	Betreuungskonzepte der Beratungsstellen .....	269
3.9.7	Wirkungen in bezug auf Frauenhandel .....	269
3.9.8	Teilergebnis.....	274
<b>3.10</b>	<b>Daueraufenthalt als Opfer von Frauenhandel.....</b>	<b>275</b>
3.10.1	Aufenthalt wegen Gefährdung.....	276
3.10.1.1	Aufenthalt mit Duldung gem. § 55 Abs. 2, 53 Abs. 6 AuslG.....	276
3.10.1.2	Aufenthalt mit Aufenthaltsbefugnis nach § 30 Abs. 3 AuslG.....	276
3.10.1.3	Aufenthalt mit Aufenthaltsbefugnis nach § 30 Abs. 4 AuslG.....	278
3.10.1.4	Weisungen und Erlasse zu § 30 Abs. 3 und 4 AuslG .....	278
3.10.2	Finanzierung des Aufenthalts .....	279
3.10.2.1	Öffentliche Leistungen.....	279
3.10.2.2	Arbeitsaufnahme .....	279
3.10.3	Wirkungen in bezug auf Frauenhandel .....	280
3.10.4	Teilergebnis.....	281

<b>4. Kapitel: Zusammenfassung und Ergebnisse</b> .....	283
<b>Literaturverzeichnis</b> .....	291