

Inhalt

Verzeichnis der Tabellen und Abbildungen	VII
Abkürzungsverzeichnis	IX
Einleitung: Abseits des Wohlstands	1
Wie wird Armut gemessen?	7
Die Sozialhilfe im System sozialer Sicherung	12
Gestaltungsprinzipien der Sozialhilfe	14
Leistungen der Sozialhilfe	16
Leistungsabbau seit den frühen 80er Jahren	23
Regelbedarf, Mehrbedarf und Lohnabstandsgebot	27
Kriterien „zumutbarer Arbeit“	43
Sanktionsinstrumente bei Verweigerung „zumutbarer Arbeit“	50
Die wesentlichen Änderungen im Bereich der Sozialhilfe (HLU) seit 1982 im Überblick	52
Leistungen der Hilfe zum Lebensunterhalt	62
Die Berechnung des Sozialhilfebedarfs	62
Die Anrechnung von Einkommen und Vermögen	66
Bedarf minus Einkommen gleich ergänzende Sozialhilfe	69
Aus der Statistik	73
Das Ausmaß der Armut in Deutschland	76
Die Entwicklung der Empfängerzahl	76
Die Struktur der Hilfeempfänger	79
Sozialhilferisiken einzelner Haushaltstypen	82
Die Dunkelziffer der Armut	83
Die Betroffenheit von Niedrigeinkommen	84
Arbeitslosigkeit und Sozialhilfe	88
Lücken und Defizite von Arbeitslosengeld und -hilfe	88
Lebenssituation von Sozialhilfeempfängern	89

Zur finanziellen Lage der Arbeitslosen	90
Viele Arbeitslose gehen finanziell leer aus	92
Armut unter Arbeitslosen	93
Zur Arbeitsbereitschaft von Sozialhilfeempfängern	96
Die Benachteiligung von Sozialhilfeempfängern durch die Arbeitsmarktpolitik	97
Hilfe zur Arbeit	97
 Erwerbstätigkeit und Sozialhilfe	 106
Die Unterschiede zwischen Arbeitnehmereinkommen	106
Der Umfang der Niedriglöhne	108
Erwerbstätige Bezieher von Sozialhilfe	114
Der Abstand zwischen Sozialhilfe und niedriger Entlohnung	114
Die Entwicklung von Löhnen und Sozialhilfe im Zeitablauf	117
 Die Finanzen der Sozialhilfe	 119
Die Ausgabenentwicklung der Sozialhilfe	119
Die Ausgabenstruktur der Sozialhilfe	121
 Modelle forcierter Ausgrenzung	 124
Negativsteuer – Bürgergeld – Kombilohn	124
Überführung der Arbeitslosenhilfe in die Sozialhilfe	138
 Sozialstaatliche Ansatzpunkte zur Armutsbekämpfung	 156
Ausbau der Beschäftigungs- und Arbeitsmarktpolitik	156
Wiederherstellung des Versicherungsschutzes	157
Ausbau von Mindestsicherungselementen	158
Reform der Sozialhilfe	160
Verbesserungen bei den direkten staatlichen Sozialtransfers	161
 Literaturnachweis	 165
 Register	 171

Verzeichnis der Tabellen und Abbildungen

Tabellen

Tab. 1: Entwicklung des Eck-Regelsatzes 1980–1997	30
Tab. 2: Sozialhilfeschwelle: Ehepaar mit drei Kindern	39
Tab. 3: Die Regelsätze der Sozialhilfe	63
Tab. 4: Der durchschnittliche Bedarf im Rahmen der Sozialhilfe	67
Tab. 5: Pfändungsfreigrenzen für Arbeitseinkommen und durchschnittlicher Sozialhilfebedarf	72
Tab. 6: Bedarfsgemeinschaften von Sozialhilfeempfängern außerhalb von Einrichtungen	74
Tab. 7: Durchschnittliche monatliche Zahlbeiträge an Bedarfsgemeinschaften von Sozialhilfeempfängern außerhalb von Einrichtungen	75
Tab. 8: Sozialhilfeempfänger außerhalb von Einrichtungen nach Altersgruppen	80
Tab. 9: Anteil der Frauen an den Sozialhilfeempfängern	81
Tab.10: Betroffenheit von Armut in West- und Ostdeutschland 1990–1995	85
Tab.11: Dauer der Armut in Westdeutschland 1990–1995	86
Tab.12: Höhe der Arbeitslosenunterstützung pro Monat 1993–1997	91
Tab.13: Empfänger von Arbeitslosengeld und Arbeitslosenhilfe 1993–1997	93
Tab.14: Erwerbslose mit Sozialhilfe 1977–1995	94
Tab.15: Sozialhilfebedürftigkeit älterer Langzeitarbeitsloser (Herbst 1992)	95
Tab.16: Vollzeitbeschäftigte Arbeiter nach Bruttoverdienstklassen (Oktober 1995)	107
Tab.17: Vollzeitbeschäftigte Angestellte nach Bruttoverdienstklassen (Oktober 1995)	107
Tab.18: Vollzeitbeschäftigte Arbeitnehmer 1995	109
Tab.19: Haushalte von Niedrigeinkommensbezieherern bei unterschiedlichen Schwellenarten	111
Tab.20: Erwerbstätige Sozialhilfeempfänger außerhalb von Einrichtungen (31. 12. 1995)	113

Tab.21: Verfügbares Haushaltseinkommen eines Hilfsarbeiters in der Industrie und Abstand zur Sozialhilfe (1. 1. 1997)	115
Tab.22: Abstand zwischen dem Sozialhilfebedarf und dem verfügbaren Einkommen eines Arbeiterhaushalts	118
Tab.23: Ausgaben und Einnahmen der Sozialhilfe 1980–1996	120
Tab.24: Ausgaben und Einnahmen nach dem Asylbewerberleistungsgesetz	122
Tab.25: Bruttoschwellen des Arbeitsentgelts (alte Bundesländer, 1. 1. 1998)	133
Tab.26: Deflationsspirale, Lohn- und Sozialdumping	137
Tab.27: Abstiegskarriere des Durchschnittsverdieners	142
Tab.28: Der „kleine Unterschied“: Einkommensanrechnung bei Arbeitslosenhilfe und Sozialhilfe	145
Tab.29: Hinzuverdienst bei Arbeitslosenhilfe und Sozialhilfe .	147

Abbildungen

Abb.1: Die Stellung der Sozialhilfe bei der Sicherung des Lebensunterhalts	14
Abb.2: Notwendiger Lebensunterhalt	28
Abb.3: Lohnabstandsgebot drückt Regelsätze	37
Abb.4: Rangfolge der Optionen der „Hilfe zur Arbeit“ und ihre quantitative Bedeutung 1996	45
Abb.5: Das Konzept von „Bürgergeld“ und „Negativer Einkommenssteuer“	128