Inhaltsübersicht

Zusammenfassung der Berichtsergebnisse

1. Projektauftrag und Gang der Untersuchung

2. Einkommensrisiken für Arbeitnehmer und Arbeitnehmerhaushalte

3. Struktur und Entwicklung niedriger Arbeitnehmereinkommen in Nordrhein-Westfalen

4. Niedrige Arbeitseinkommen und Haushaltseinkommen: Ergebnisse des Sozio-ökonomischen Panels

5. Niedrige Arbeitseinkommen und Sozialhilfe

6. Wege und Instrumente zur Anhebung von Niedrigeinkommen und zur Verbesserung der Einkommenslage von Arbeitnehmerhaushalten

7. Abbau der Arbeitslosigkeit durch Niedriglöhne?

8. Literatur

9. Anhang

Inhaltsverzeichnis **Seite**

	Zusammenfassung der Berichtsergebnisse	25
1.	**Projektauftrag und Gang der Untersuchung**	29
2.	**Einkommensrisiken für Arbeitnehmer und Arbeitnehmerhaushalte**	35
2.1	Arbeitnehmereinkommen zwischen Markteinkommen und Bedarfsdeckung	35
2.1.1	Arbeitnehmereinkommen im Lohnbildungsprozeß	35
2.1.2	Niedrige Erwerbseinkommen von Arbeitnehmern und Arbeitnehmerhaushalten	36
2.1.3	Risikodimensionen des Erwerbseinkommensbezugs	39
2.1.4	Einkommensrisiken im Haushaltskontext	43
2.2	Aktualisierung von Risiken der Arbeitnehmerexistenz	46
2.2.1	Stagnation der Arbeitnehmereinkommen und Erosion traditioneller Mindestlohnregelungen	47
2.2.2	Ausdifferenzierung der Lohnstruktur	49
2.2.3	Erosion des Normalarbeitsverhältnisses durch Zunahme atypischer Beschäftigungsformen	52
2.2.4	Erosion traditioneller Erwerbsbiographien durch Massenarbeitslosigkeit	58
2.2.5	Arbeitnehmerrisiken durch Wandel der Lebensformen	60
2.3	Niedrige Arbeitseinkommen und sozialstaatliche Umverteilung	63
2.3.1	Vom Brutto- zum Nettoeinkommen: Steuer- und Beitragsbelastung niedriger Arbeitseinkommen	63
2.3.2	Steuerfinanzierte Transfers und Sozialhilfe	65
2.3.3	Niedrige Arbeitseinkommen und Sozialversicherung: Übertragung der Erwerbseinkommensposition auf erwerbsarbeitsfreie Lebensphasen	66
2.3.3.1	Lohnersatzleistungen	66
2.3.3.1.1	Renten	68
2.3.3.1.2	Arbeitslosengeld und Arbeitslosenhilfe	70

2.3.3.2	Sachleistungen	74
2.4	Ein vorläufiges Resümee	75
3.	**Struktur und Entwicklung niedriger Arbeitnehmereinkommen in Nordrhein-Westfalen**	79
3.1	Niedrige Tarifverdienste	79
3.1.1.	Tarifeinkommen und Tarifsystem	80
3.1.1.1	Tarifvertragssystem: Branchenbezogene Verbandstarifverträge	80
3.1.1.2	Tarifeinkommen: Grundvergütung und Zusatzbestandteile	82
3.1.1.3	Differenzierung der Grundvergütung	83
3.1.1.4	Eingruppierung	85
3.1.1.5	Vorgehensweise	87
3.1.2	Tarifstrukturen in Nordrhein-Westfalen	89
3.1.2.1	Niedrigeinkommen – einige Beispiele	89
3.1.2.2	Tarifvergütungen in 23 Wirtschaftszweigen/Tarifbereichen	91
3.1.2.2.1	Zahl und Struktur der Vergütungsgruppen	92
3.1.2.2.2	Einkommensdifferenzierung in der untersten, mittleren und obersten Vergütungsgruppe	95
3.1.2.2.3	Tarifbereiche mit unterdurchschnittlichen Tarifvergütungen	99
3.1.3	Tarifbereiche mit ausgeprägten Niedrigeinkommen	102
3.1.3.1	Grundvergütungen unter 2.600 DM	102
3.1.3.2	Grundvergütungen unter 2.100 DM	105
3.1.4	Fazit	109
3.1.4.1	Typen von tariflichen Niedrigeinkommen	109
3.1.4.2	Reale Bedeutung tariflicher Niedrigeinkommen	110
3.2	Niedrige Effektivverdienste: Ergebnisse der Verdienststatistik	112
3.2.1	Methodische Grundlagen und Aussagefähigkeit der Tarifstatistik	112
3.2.2	Ausgewählte Ergebnisse	116
3.2.2.1	Verdienste in den unteren Leistungsgruppen	116
3.2.2.2	Differenzierung nach Wirtschaftszweigen	121
3.3	Niedrige sozialversicherungspflichtige Arbeitnehmerverdienste in Nordrhein-Westfalen und im alten Bundesgebiet: Ergebnisse der Beschäftigtenstatistik	126
3.3.1	Datenquelle und Aussagekraft der Daten	126

3.3.2	Entwicklung der Verteilung der sozialversicherungspflichtigen Arbeitnehmerverdienste 1980, 1985 und 1990	129
3.3.2.1	Analyse der Gesamtverteilung der Arbeitnehmerverdienste	129
3.3.2.2	Analyse niedriger Arbeitnehmerverdienste	134
3.3.2.3	Niedrige Arbeitnehmerverdienste nach Wirtschaftszweigen	139
3.3.3	Personelle Struktur der Niedrig- und Niedrigstverdiener 1990 und 1995	146
3.3.3.1	Struktur der Niedrigverdiener (75 vH des Durchschnittsverdienstes)	146
3.3.3.1	Struktur der Niedrigstverdiener (50 vH des Durchschnittsverdienstes)	155
3.3.4	Verdienstverteilung und Niedrigverdienste in den Arbeitsmarktregionen Nordrhein-Westfalens	158
4.	**Niedrige Arbeitseinkommen und Haushaltseinkommen: Ergebnisse des Sozio-ökonomischen Panels**	175
4.1	Datenquelle und Aussagekraft der Daten	175
4.2	Erwerbstätigenstruktur und Struktur der Erwerbstätigenhaushalte in Nordrhein-Westfalen und im alten Bundesgebiet	177
4.2.1	Normalarbeitsbeschäftigte und sonstige Beschäftigte	177
4.2.2	Erwerbstätige nach Alter, Geschlecht und Stellung im Haushalt	180
4.2.3	Erwerbskonstellationen im Haushaltszusammenhang	183
4.3	Verteilung der individueller Arbeitseinkommen und Niedrigverdienste in Nordrhein-Westfalen	190
4.3.1	Durchschnittliche Bruttomonatsverdienste	190
4.3.2	Schichtung der Bruttomonatsverdienste	191
4.3.3	Niedrigverdienste nach Beschäftigungsverhältnis, Alter, Geschlecht und Stellung im Haushalt	199
4.4	Niedrige Haushaltseinkommen von Erwerbstätigen	202
4.4.1	Verteilung der Haushaltseinkommen von Erwerbstätigen	202
4.4.1.1	Armuts- und Niedrigeinkommensquoten von Haushalten in Nordrhein-Westfalen	204
4.4.1.2	Erwerbsstruktur und Armutsquoten von Haushalten (50 vH-Schwelle)	207
4.4.1.3	Erwerbsstruktur und Niedrigeinkommensquoten von Haushalten (75 vH-Schwelle)	212

4.4.2	Individuelle Arbeitseinkommen und Haushaltseinkommen von Erwerbstätigen	217
4.4.2.1	Schichtung der Arbeitseinkommen und Haushalts- und Erwerbsstruktur	218
4.4.2.2	Armutsquoten von Erwerbstätigenhaushalten nach Schichtung der Arbeitseinkommen (50 vH-Schwelle)	223
4.4.2.3	Niedrigeinkommensquoten von Erwerbstätigenhaushalten nach Schichtung der Arbeitseinkommen (75 vH-Schwelle)	228
4.4.2.4	Schichtung der Arbeitseinkommen nach Haushalts- und Erwerbsstruktur in Typen von Erwerbstätigenhaushalten	233
4.4.2.5	Armuts- und Niedrigeinkommensquoten in Typen von Erwerbstätigenhaushalten nach Schichtung der Arbeitseinkommen	245
4.5	Zeitliche Entwicklung niedriger Haushaltseinkommen	252
4.6	Zusammenfassung und Bewertung der empirischen Befunde	257
5.	**Niedrige Arbeitseinkommen und Sozialhilfe**	265
5.1	Relative Einkommensarmut und Sozialhilfebedürftigkeit im Vergleich	265
5.2	Sozialhilfebezug bei Erwerbstätigkeit	268
5.3	Sozialhilfe in der kritischen Diskussion	273
5.4	Sozialhilfe und Lohnabstand	276
5.4.1	Was soll wie verglichen werden?	276
5.4.2	Das Abstandsgebot nach dem BSHG	278
5.5	Überprüfung des Abstandsgebots für Nordrhein-Westfalen für das Jahr 1996	283
5.5.1	Bestimmung des Sozialhilfebedarfs	284
5.5.1.1	Regelsätze	285
5.5.1.2	Einmalige Leistungen	288
5.5.1.3	Kosten der Unterkunft	288
5.5.1.4	Mehrbedarfszuschläge und zusammengefaßtes Bedarfsniveau	291
5.5.1.5	Bruttobedarfe der laufenden Hilfe zum Lebensunterhalt nach der Sozialhilfestatistik	295

5.5.2	Bestimmung von Arbeitsentgelten unterer Lohn- und Gehaltsgruppen	298
5.5.2.1	Tarif- oder Effektivniveau?	298
5.5.2.2	Ergebnisse der Verdienststatistik als empirische Grundlage	299
5.5.3	Bestimmung der Nettoarbeitsentgelte einschließlich Kindergeld und Wohngeld	303
5.5.4	Vergleichsberechnungen	306
5.5.4.1	Nettovergleich	306
5.5.4.2	Bruttovergleich: Die Ermittlung von Bruttosozialhilfeschwellen	316
5.5.5	Eine abschließende Bewertung	322
5.6	Sozialhilfe als Arbeitslosigkeitsfalle? Zum Problem der Anrechnung von Arbeitseinkommen	324
5.6.1	Auswirkungen des Absetzbetrages nach dem BSHG	324
5.6.2	Alternative Anrechnungsmodelle	333
5.6.2.1	Absetzbeträge von 20 vH und 40 vH	333
5.6.2.2	Das Kombi-Lohn Modell	345
5.6.3	„Es lohnt nicht mehr zu arbeiten" - Arbeitslosigkeit wegen mangelnder Arbeitsanreize?	357
6.	**Wege und Instrumente zur Anhebung von Niedrigeinkommen und zur Verbesserung der Einkommenslage von Arbeitnehmerhaushalten**	365
6.1	Problemstellung: Zwischen Armut und prekärem Wohlstand	365
6.2	Handlungsoptionen: Diskussion von Zielen, Eingriffsebenen und Instrumenten	369
6.2.1	Zieldimensionen	371
6.2.2	Bewertungsprobleme am Beispiel Teilzeitarbeit und Teilzeiteinkommen	373
6.2.3	Interventionsebenen und -instrumente	376
6.3	Anhebung niedriger Arbeitseinkommen	380
6.3.1	Verbesserung der Rahmenbedingungen auf dem Arbeitsmarkt	380
6.3.2	Regulierung prekärer Beschäftigungsverhältnisse	382
6.3.3	Anhebung von Niedriglöhnen: Aufgabe der Tarifpolitik oder des Gesetzgebers?	384
6.3.4	Veränderung der Relation von Brutto- und Nettoeinkommen	388

6.4	Der beschäftigungspolitisch begründete Ansatz: Subventionierung von niedrigen Löhnen	390
6.4.1	Subventionen an Unternehmen: Lohnkostenzuschüsse und steuerliche Förderung	391
6.4.2	Transfers an Arbeitnehmer: Aufstockung von Niedrigstlöhnen	394
6.5	Niedrige Arbeitseinkommen und die zukünftige Gestaltung der Sozialversicherung	397
6.6	Anhebung niedriger Einkommen von Arbeitnehmerhaushalten	400
6.6.1	Erleichterung der Vereinbarkeit von Beruf und Familie	400
6.6.2	Bedarfsbezogene Ausgestaltung steuerfinanzierter Transfers: Kindergeld und Wohngeld	401
6.6.3.	Reform der Sozialhilfe	403
6.6.4	Alternative Konzepte der Einkommenssicherung	404
6.6.4.1	Einkommenssicherung durch eine bedarfsorientierte Grundsicherung	405
6.6.4.2	Einkommenssicherung im Rahmen der negativen Einkommensteuer	407
7.	**Abbau der Arbeitslosigkeit durch Niedriglöhne?**	411
7.1	Niedriglöhne und Arbeitsmarktentwicklung	411
7.2	Niedriglöhne in der Industrie und im Dienstleistungssektor	415
7.3	Haushaltseinkommen und Arbeitsangebot	418
7.4	Ausblick: Vorrang für eine offensive Beschäftigungsstrategie	421
8.	**Literatur**	425
9.	**Anhang**	445
Anhang 1: Integriertes Meldeverfahren und Beschäftigtenstatistik		445
Anhang 2: Erläuterungen zum Verfahren zur Korrektur der durchschnittlichen Tagesverdienste unter Einbeziehung fiktiver Verdienste jenseits der Beitragsbemessungsgrenze		447

Anhang 3:
Gliederung der Wirtschaftszweige zur Beschreibung des sektoralen Strukturwandels 450