

# Inhaltsverzeichnis

<b>1</b>	<b>Einleitung</b>	<b>1</b>
1.1	Problemstellung . . . . .	1
1.2	Eingrenzung des Themas . . . . .	2
1.3	Vorgehensweise und Aufbau der Arbeit . . . . .	4
<b>2</b>	<b>Entwicklung des Arbeitsmarktes</b>	<b>7</b>
2.1	Terminologische Vorbemerkungen . . . . .	7
2.2	Arbeitsmarktsituation . . . . .	13
2.2.1	Beschäftigungssituation in West- und Ostdeutschland . . . . .	13
2.2.2	Arbeitslosigkeit in West- und Ostdeutschland . . . . .	16
2.3	Prognosen der Arbeitsmarktentwicklung . . . . .	26
2.3.1	Entwicklung des Arbeitsangebots . . . . .	28
2.3.2	Entwicklung der Arbeitsnachfrage . . . . .	29
2.3.3	Arbeitsmarktbilanz . . . . .	31
2.4	Zwischenfazit . . . . .	33

<b>Zweiter Arbeitsmarkt</b>	37
3.1 Grundüberlegungen zum zweiten Arbeitsmarkt . . . . .	37
3.1.1 Definition des zweiten Arbeitsmarktes . . . . .	38
3.1.2 Legitimation des zweiten Arbeitsmarktes . . . . .	42
3.1.3 Motive und Ziele . . . . .	45
3.1.4 Überblick über den zweiten Arbeitsmarkt . . . . .	48
3.2 Arbeitsbeschaffungsmaßnahmen . . . . .	52
3.2.1 Charakteristika und gesetzliche Grundlagen . . . . .	53
3.2.2 Bedeutung und Umfang von Arbeitsbeschaffungsmaßnahmen . . . . .	54
3.2.3 Einsatzbereiche und Trägerstruktur . . . . .	57
3.3 Hilfe zur Arbeit . . . . .	60
3.3.1 Hilfe zur Arbeit als kommunalpolitisches Arbeitsmarktinstrument . . . . .	61
3.3.2 Gesetzliche Grundlagen und Charakteristika . . . . .	62
3.3.3 Bedeutung der einzelnen Varianten der Hilfe zur Arbeit . . . . .	64
3.3.4 Trägerstrukturen und Tätigkeitsarten . . . . .	66
3.4 Paragraph 249h AFG . . . . .	68
3.4.1 Gründe für die Einführung . . . . .	68
3.4.2 Gesetzliche Grundlagen und Charakteristika . . . . .	69
3.4.3 Bedeutung des Paragraphen 249h AFG . . . . .	72
3.4.4 Trägerstrukturen und Einsatzfelder . . . . .	73
3.5 ABS-Gesellschaften . . . . .	75
3.5.1 Definition von ABS-Gesellschaften . . . . .	75
3.5.2 Beschäftigungsgesellschaften in Westdeutschland . . . . .	77
3.5.3 Besonderheiten von ABS-Gesellschaften . . . . .	79
3.5.4 Bedeutung der ABS-Gesellschaften . . . . .	81
3.6 Konzepte des zweiten Arbeitsmarktes . . . . .	83
3.6.1 Soziale Betriebe, Arbeitsagenturen und Arbeitsförderbetriebe . . . . .	85
3.6.2 Öffentlich geförderter Beschäftigungssektor . . . . .	87
3.6.3 "Neue Arbeit GmbH" und Regionalwerke . . . . .	89
3.6.4 Öko-sozial-kultureller Dienst . . . . .	90

4.3.1.4	Gewerkschaften . . . . .	161
4.3.1.5	Mismatch-Arbeitslosigkeit . . . . .	164
4.3.2	Persistenz und Hysterese-Phänomene . . . . .	171
4.3.2.1	Definition der Begriffe . . . . .	171
4.3.2.2	Insider-Outsider-Modell . . . . .	175
4.3.2.3	Langzeitarbeitslosigkeit . . . . .	183
4.3.2.4	Transaktionskosten . . . . .	190
4.3.2.5	Kapitalakkumulation und Hysterese . . . . .	191
4.4	Zwischenfazit . . . . .	195
<b>5</b>	<b>Analyse des zweiten Arbeitsmarktes</b> . . . . .	<b>201</b>
5.1	Qualifizierungsaspekte . . . . .	204
5.1.1	Theoretische Analyse der Qualifizierungsaspekte . . . . .	205
5.1.1.1	Mikroökonomische Analyse . . . . .	205
5.1.1.2	Makroökonomische Wirkungen . . . . .	209
5.1.2	Empirische Beurteilung der Qualifizierungsaspekte des zweiten Arbeitsmarktes . . . . .	212
5.1.2.1	Trainings- und Qualifizierungseffekte . . . . .	212
5.1.2.2	Wiedereingliederungsaspekte . . . . .	217
5.1.3	Zwischenfazit . . . . .	219
5.2	Anreizaspekte . . . . .	221
5.2.1	Vertikales Anreizproblem . . . . .	222
5.2.1.1	Mikroökonomische Fundierung . . . . .	222
5.2.1.2	Makroökonomische Wirkungen . . . . .	226
5.2.1.3	Kritik an den theoretischen Überlegungen . . . . .	228
5.2.1.4	Empirische Relevanz des vertikalen Anreizproblems . . . . .	230
5.2.2	Horizontales Anreizsystem . . . . .	232
5.2.2.1	Theoretische Überlegungen . . . . .	232
5.2.2.2	Empirische Bedeutung des horizontalen Anreizsystems . . . . .	236
5.2.2.3	Zwischenfazit . . . . .	238
5.3	Direkte Auswirkungen auf den Lohnfindungsprozeß . . . . .	239

5.3.1	Theoretische Analyse . . . . .	240
5.3.1.1	Monopol- und Bargainingmodell der Gewerkschaft . . .	241
5.3.1.2	Effizienzlohntheorie . . . . .	243
5.3.2	Empirische Relevanz . . . . .	245
5.4	Allokationsaspekte des zweiten Arbeitsmarktes . . . . .	246
5.4.1	Theoretische Analyse der Allokationsaspekte . . . . .	247
5.4.1.1	Verdrängungs- und Mitnahmeeffekte . . . . .	247
5.4.1.2	Ressourcenverschwendung und Fehlallokationen . . . . .	250
5.4.2	Beurteilung der empirischen Relevanz . . . . .	255
5.4.2.1	Methodische Vorbemerkungen . . . . .	255
5.4.2.2	Verdrängungs- und Mitnahmeeffekte . . . . .	256
5.4.2.3	Ressourcenverschwendung und Fehlallokationen . . . . .	258
5.5	Finanzierungsaspekte . . . . .	262
5.5.1	Theoretische Überlegungen . . . . .	263
5.5.1.1	Steuer- und Abgabenfinanzierung . . . . .	264
5.5.1.2	Kreditfinanzierung der Maßnahmen . . . . .	266
5.5.2	Empirische Überlegungen . . . . .	267
5.5.2.1	Refinanzierungsrechnungen . . . . .	268
5.5.2.2	Kritik an den Refinanzierungsrechnungen . . . . .	272
5.5.2.3	Zwischenfazit . . . . .	275

3.6.5	Gemeinschaftsarbeiten . . . . .	92
3.6.6	Beschäftigungsbrücken . . . . .	94
3.7	Zwischenfazit . . . . .	97
<b>4</b>	<b>Analyse der Arbeitslosigkeit</b> . . . . .	<b>101</b>
4.1	Gründe der Arbeitslosigkeit in Ostdeutschland . . . . .	103
4.1.1	Wirtschaftliche Ausgangslage Ostdeutschlands . . . . .	103
4.1.1.1	Versteckte Arbeitslosigkeit . . . . .	104
4.1.1.2	Infrastruktur und Kapitalstock . . . . .	104
4.1.1.3	Industriestruktur . . . . .	105
4.1.2	Probleme aus der Zeit des Transformationsprozesses . . . . .	106
4.1.2.1	Institutionelle Hemmnisse . . . . .	106
4.1.2.2	Wirtschafts-, Währungs- und Sozialunion . . . . .	107
4.1.2.3	Nachfrageveränderungen . . . . .	109
4.1.2.4	Lohn- und Tarifpolitik . . . . .	109
4.1.3	Fazit . . . . .	110
4.2	Ökonomischer Analyserahmen . . . . .	110
4.2.1	Grundidee des Imperfect-Competition-Modells . . . . .	111
4.2.2	Preissetzungs- und Arbeitsnachfrageverhalten der Unternehmen . . . . .	115
4.2.2.1	Preisbestimmte Reallohnfunktion . . . . .	116
4.2.2.2	Arbeitsnachfrage der Unternehmen . . . . .	119
4.2.3	Lohnbestimmte Reallohnfunktion . . . . .	120
4.2.3.1	Insider-Outsider- und Gewerkschaftstheorien . . . . .	123
4.2.3.2	Effizienzlöhne . . . . .	132
4.2.4	Zwischenfazit . . . . .	142
4.3	Ursachen der Arbeitslosigkeit . . . . .	144
4.3.1	Exogene Gründe . . . . .	145
4.3.1.1	Nachfrageschocks . . . . .	145
4.3.1.2	Angebotschocks . . . . .	147
4.3.1.3	Institutionelle Regelungen und Arrangements . . . . .	153

<b>6 Zusammenfassung</b>	279
6.1 Zusammenfassung der Diskussion . . . . .	280
6.1.1 Allgemeine Ergebnisse . . . . .	280
6.1.2 Spezielle Ergebnisse für den zweiten Arbeitsmarkt . . . . .	282
6.2 Folgerungen für den zweiten Arbeitsmarkt . . . . .	286
6.2.1 Ausgestaltung der Maßnahmen . . . . .	286
6.2.2 Finanzierung des zweiten Arbeitsmarktes . . . . .	296
6.3 Maßnahmen für Langzeitarbeitslose . . . . .	300
6.3.1 Ausgestaltung der Maßnahmen . . . . .	301
6.3.2 Mögliche Kritikpunkte . . . . .	305
6.4 Andere beschäftigungspolitische Maßnahmen . . . . .	310
6.4.1 Flexibilisierungs- und Deregulierungsstrategien . . . . .	310
6.4.2 Arbeitsvolumenpolitik . . . . .	314
6.4.3 Profit-Sharing . . . . .	322
6.5 Schlußfazit und Ausblick . . . . .	333
<b>Literaturverzeichnis</b>	337

# Abbildungsverzeichnis

1.1	Aufbau der Arbeit . . . . .	4
2.1	Kenngrößen des Arbeitsmarktes . . . . .	9
2.2	Arbeitsmarktentwicklung in den alten Bundesländern . . . . .	14
2.3	Anteile der Sektoren an der Gesamtbeschäftigung . . . . .	15
2.4	Arbeitsmarktentwicklung in den neuen Bundesländern 1989-1993 . . . . .	16
2.5	Arbeitslosigkeit in Westdeutschland . . . . .	18
2.6	Qualifikationsspezifische Arbeitslosenquoten in Westdeutschland . . . . .	19
2.7	Langzeitarbeitslosigkeit (Westdeutschland) . . . . .	22
2.8	Arbeitslosigkeit in Ostdeutschland . . . . .	25
2.9	Gesamtdeutsches Erwerbspersonenpotential (1990-2010) . . . . .	29
2.10	Arbeitsmarktbilanz in den alten Bundesländern . . . . .	32
2.11	Arbeitsmarktbilanz in den neuen Bundesländern . . . . .	33
3.1	Legitimation, Motive und Ziele des zweiten Arbeitsmarktes. . . . .	45
3.2	Übersicht zweiter Arbeitsmarkt . . . . .	49
3.3	Einsatzbereiche von ABM . . . . .	58
3.4	Einsatzfelder von ABM in Ostdeutschland . . . . .	59
3.5	Qualifikationsniveau der Tätigkeiten nach dem BSHG (1989) . . . . .	68
3.6	Beschäftigung nach Paragraph 249h AFG . . . . .	72
3.7	Beschäftigungsbrücken . . . . .	95
4.1	Imperfect-Competition-Modell des Arbeitsmarktes. . . . .	113
4.2	Modell der effizienten Verhandlungen . . . . .	130

4.3	Nachfrageschocks . . . . .	146
4.4	Angebotschocks . . . . .	148
4.5	Beveridge Kurve (Prinzipieller Verlauf) . . . . .	167
4.6	Beveridge-Kurve für Westdeutschland . . . . .	169
4.7	Hysteresis und Arbeitslosigkeit . . . . .	173
4.8	Insider-Outsider-Modell . . . . .	177
4.9	Insider-Outsider-Modell und Hysterese . . . . .	179
4.10	Langzeitarbeitslosigkeit und Hysterese . . . . .	188
4.11	Capital Shortage und Hysterese . . . . .	192
4.12	Okun-Kurve für die Bundesrepublik Deutschland . . . . .	194
5.1	Sozialer und privater Nutzen von Humankapitalinvestitionen . . . . .	207
5.2	Qualifizierungseffekte eines zweiten Arbeitsmarktes. . . . .	210
5.3	Qualifikationserhaltung bei Beschäftigungen nach dem BSHG . . . . .	216
5.4	Vermittlung in ein reguläres Arbeitsverhältnis (BSHG) . . . . .	219
5.5	Vertikales Anreizproblem . . . . .	227
5.6	Verdrängungs- und Mitnahmeeffekte durch den zweiten Arbeitsmarkt . . . . .	249
5.7	Fehlallokationen . . . . .	253
5.8	Arbeitsmarktpolitik und Arbeitslosigkeit I . . . . .	260
5.9	Arbeitsmarktpolitik und Arbeitslosigkeit II . . . . .	260
5.10	Wirkungen einer Finanzierung des zweiten Arbeitsmarktes aus Steuern und Abgaben. . . . .	265
6.1	Arbeitszeit und Arbeitslosigkeit . . . . .	317
6.2	Frühpensionierung/verrentung und Arbeitslosigkeit . . . . .	320
6.3	Profit-Sharing-Systeme . . . . .	325
6.4	Wirkungen der Share-Economy . . . . .	328



# Tabellenverzeichnis

2.1	Erwerbspersonen in Ostdeutschland . . . . .	17
2.2	Strukturmerkmale der Arbeitslosigkeit . . . . .	20
2.3	Kurz- und Langzeitarbeitslosigkeit im Durchschnitt der 80er Jahre . . . . .	23
2.4	Arbeitslosenquoten nach Geschlecht (Jahresdurchschnittswerte) . . . . .	27
2.5	Erwerbstätige nach Tätigkeitsgruppen (in %) . . . . .	30
2.6	Arbeitskräftebedarf nach Qualifikationsebenen (in %) . . . . .	31
2.7	Arbeitsmarktszenario nach Prognos Gutachten 1993 . . . . .	33
3.1	Direkte Subventionsformen in der Arbeitsmarktpolitik nach dem AFG (ohne Paragraphen 91ff. AFG, 249h AFG und 242s AFG) . . . . .	50
3.2	Indirekte Subventionsformen in der Arbeitsmarktpolitik nach dem AFG . . . . .	52
3.3	Wichtige Regelungen für ABM seit 1989 . . . . .	53
3.4	Teilnehmerzahlen und Ausgaben für ABM (Jahresdurchschnittswerte) . . . . .	55
3.5	Trägerstruktur von ABM in Ostdeutschland (in Prozent) . . . . .	61
3.6	Entgelt- und Mehraufwandsentschädigungsvariante nach dem BSHG . . . . .	63
3.7	Anwendung der Hilfe zur Arbeit 1988 und 1993 im Vergleich . . . . .	65
3.8	Tätigkeitsarten bei Beschäftigungen nach dem BSHG (1989) . . . . .	67
3.9	Paragraph 249h AFG . . . . .	70
3.10	Trägerstrukturen für Paragraph 249h AFG (Stand: Februar 1994) . . . . .	74
3.11	Modelle des zweiten Arbeitsmarktes . . . . .	84
3.12	Gemeinschaftsarbeiten . . . . .	93
4.1	Erwerbstätige nach Sektoren in der DDR und der Bundesrepublik 1970, 1980 und 1988.(Anteile in Prozent) . . . . .	106

4.2	Geschätzte NAIRU . . . . .	143
5.1	Eingliederungserfolg nach ABM . . . . .	217
5.2	Refinanzierungsquoten bei Arbeitsbeschaffungsmaßnahmen . . . . .	269
6.1	Gründe der Arbeitslosigkeit und deren empirische Relevanz . . . . .	281
6.2	Wirkungsketten des zweiten Arbeitsmarktes und Arbeitsmarkttheorien	284