

# Inhaltsverzeichnis

Abkürzungen	39
Literatur	45
Einleitung	59
1. Teil: Allgemeine Grundlagen der Drogenpolitik	63
I.    Allgegenwärtige Drogengefahr	63
II.   Drogendiskussion	64
A.  Öffentliches Dauerthema	64
B.  Zerstrittene Drogendiskussion	64
C.  Sachfremde Drogenargumente	65
D.  Vergiftetes Diskussionsklima	66
E.  Parteilpolitische Drogendiskussion	67
F.  Ausländische Kritik an der Schweizerischen Drogenpolitik	68
III.  Revision des Betäubungsmittelgesetzes	69
A.  Kritik am geltenden Betäubungsmittelgesetz	69
B.  Revisionsanregungen	70
1.  Repressive Vorschläge	71
2.  Liberale Vorschläge	71
3.  Vermittelnde Vorschläge	73
IV.   Ursachen des Drogenstreites	74
A.  Einleitung	74
B.  Menschenbild, staatliche Sozialethik, Staatsideen	75
1.  Menschenbild	75
2.  Staatliche Sozialethik	76
3.  Verschiedene Staatsideen	79
a)  Liberale Staatsidee	79
b)  Soziale Wohlfahrtsstaatsidee	79
c)  Liberale Sozialstaatsidee	80
4.  Drogenpolitik und Grundrechte	80
a)  Rechtsgleichheit	80

aa) Einleitung	80
bb) Gesetzliche Grundlage und Inhalt	81
cc) Differenzierung der Drogen und Rechtsgleichheit	81
aaa) Allgemeines	81
bbb) Praxis in Deutschland	82
aaaa) Entscheid des Landgerichtes Lübeck vom 19. Dezember 1991	82
bbbb) Entscheid des Bundesgerichtshofes vom 25. August 1992	84
cccc) Entscheid des Bundesverfassungsgerichtes vom 9. März 1994	85
dddd) Literatur	87
ccc) Praxis in der Schweiz	88
ddd) Unterscheidungskriterien zwischen legalen und illegalen Drogen	88
aaaa) Konsumationszweck	88
bbbb) Missbrauchsverhalten der Konsumenten	89
cccc) Medizinische Verwendung von Cannabis	90
dddd) Unterschied zwischen Nikotin und Cannabis	91
eeee) Unterschied zwischen Alkohol und illegalen Drogen	92
eee) Zusammenfassung	92
b) Persönliche Freiheit	92
aa) Einleitung	92
bb) Garantie und Inhalt der persönlichen Freiheit	92
cc) Elementare körperliche und geistige Betätigungen	94
dd) Das Recht auf Rausch	95
aaa) Praxis in Deutschland	95
aaaa) Entscheid des Landgerichtes Lübeck vom 19. Dezember 1991	95
bbbb) Entscheid des Bundesgerichtshofes vom 25. August 1992	97
cccc) Entscheid des Bundesverfassungsgerichtes vom 9. März 1994	98
bbb) Praxis in der Schweiz	98
ee) Schranken der Persönlichen Freiheit	100
C. Uneinigkeit der Wissenschaftler	100
1. Kontroverse wissenschaftliche Grundannahmen	100
2. Einseitige Beschreibung der Drogenwirkungen	101

3.	Verwendung der wissenschaftlichen Aussagen in der Drogenpolitik	103
4.	Auswirkungen von wissenschaftlichen Aussagen auf den Drogenmissbrauch	105
5.	Gebot der sachlichen Beschreibung der Drogenwirkungen	106
D.	Keine klare Umschreibung der Sachverhalte	107
E.	Meinungsmacher	108
V.	Folgen der zerstrittenen Drogenpolitik	111
VI.	Allgemeine drogenpolitische Tatsachen	113
A.	Einleitung	113
B.	Das Verlangen des Menschen nach Betäubung	113
C.	Allgegenwart von Betäubungsmitteln	115
D.	Beschränkte Fähigkeit des Menschen, mit Betäubungsmitteln umzugehen	117
E.	Beeinträchtigung der Gesellschaft durch Drogenmissbrauch	118
F.	Begrenzte Möglichkeiten des Strafrechts bei der Drogen-suchtbekämpfung	121
G.	Keine Patentlösung	121
H.	Kompromissbereitschaft in der Drogenpolitik	123
VII.	Grundsätze einer konstruktiven Drogenpolitik	126
A.	Aufgabe und Ziel der Drogenpolitik	126
B.	Kooperative Zusammenarbeit	127
C.	Mittel der Drogenbekämpfung	129
1.	Einleitung	129
2.	Präventionsmassnahmen	130
3.	Rehabilitationsmassnahmen	131
4.	Repressionsmassnahmen	131
5.	Schadensmindernde Massnahmen	131
D.	Schweizerische Drogenpolitik	133
E.	Internationaler Drogenkampf	134
	2. Teil: Betäubungsmittelgesetzgebung	137
I.	Einleitung	137

II.	Internationale Betäubungsmittelgesetzgebung	137
A.	Freie Verwendung der Drogen bis zur Jahrhundertwende	137
	1. Allgemeine Drogenverwendung	137
	2. Verwendung der einzelnen Drogen	138
	a) Opium	138
	b) Morphinum	139
	c) Cannabis	139
	d) Heroin	140
	e) Kokain	140
	3. Drogen als Wirtschaftsfaktor	141
	4. Opiummissbrauch in China	141
B.	Internationale Betäubungsmittelkonferenzen und -abkommen	142
	1. Opiumkonferenz in Shanghai	142
	2. Haager Opium-Abkommen vom 23. Januar 1912	143
	3. Genfer Betäubungsmittelabkommen vom 19. Februar 1925	143
	4. Internationales Abkommen vom 13. Juli 1931	144
	5. Internationales Abkommen vom 26. Juni 1936	144
	6. Ergänzungsprotokoll vom 11. Dezember 1946	145
	7. Ergänzungsprotokoll vom 19. November 1948	145
	8. Opiumprotokoll vom 23. Juni 1953	146
	9. Einheits-Übereinkommen vom 30. März 1961	146
	10. Übereinkommen über psychotrope Stoffe vom 21. Februar 1971	147
	11. Zusatzprotokoll vom 25. März 1972 zum Einheits- Übereinkommen von 1961	147
	12. Wiener Übereinkommen vom 20. Dezember 1988	148
	13. Zusammenfassung	148
C.	Internationale Drogenprobleme	149
	1. Gesteigerter Drogenanbau und erhöhte Drogenproduktion	149
	a) Opium und Heroin	149
	b) Kokain	151
	c) Cannabis	152
	2. Ursachen der Überproduktion von Drogen	152
	3. Drogenhandel und Korruption	153
	4. Drogen als Kulturgut	155
	5. Beschränkung der chemischen Grundstoffe	156

a) Grundstoffe und ihre Verwendung	156
b) Freier Handel mit Grundstoffen	156
c) Regelungsbedarf beim Verkehr mit Grundstoffen	157
d) Internationale Regelung des Verkehrs mit Grundstoffen	157
D. Beitritt der Schweiz zu den internationalen Betäubungsmittelübereinkommen	158
1. Einleitung	158
2. Beitritt der Schweiz zu den Abkommen bis 1961	159
3. Drei noch nicht unterzeichnete Abkommen	159
4. Stellungnahmen zu den drei Abkommen	160
a) Allgemeine Stellungnahmen zu allen drei Abkommen	160
aa) Zustimmende Stellungnahme	160
bb) Ablehnende Stellungnahmen	160
b) Stellungnahme zu den einzelnen Abkommen	161
aa) Stellungnahmen zum Abkommen von 1971	161
bb) Stellungnahmen zum Abkommen von 1972	162
cc) Stellungnahmen zum Abkommen von 1988	162
III. Schweizerische Betäubungsmittelgesetzgebung	164
A. Zustand bis 1925	164
1. Regelung im Bund	164
2. Regelung in den Kantonen	164
a) Medizinalgesetzgebung	164
b) Drogenmissbrauch in der Schweiz zu Beginn unseres Jahrhunderts	165
c) Erste kantonale Betäubungsmittelgesetze	166
B. Eidgenössische Betäubungsmittelgesetze	166
1. Bundesgesetz betreffend Betäubungsmittel vom 2. Oktober 1924	166
2. Bundesgesetz über die Betäubungsmittel vom 3. Oktober 1951	168
3. Bundesgesetz über die Änderung des Bundesgesetzes über die Betäubungsmittel vom 18. Dezember 1968	169
4. Bundesgesetz über die Änderung des Bundesgesetzes über die Betäubungsmittel vom 20. März 1975	171
C. Regelungen in weiteren Strafrechtsgebieten	172

### 3. Teil: Strafbarkeit des Drogenkonsums in der Schweiz 173

I.	Geschichtliche Entwicklung des Drogenkonsumverbotes	173
A.	Kantonale Regelung	173
B.	Eidgenössische Regelung	173
1.	Rechtszustand bis 1975	173
a)	Gesetzliche Regelung	173
b)	Praxis des Bundesgerichtes	174
2.	Revisionsarbeiten für das Betäubungsmittel-Gesetz 1975	176
a)	Stellungnahme des Bundesrates	176
b)	Beratungen in den Räten	177
aa)	Ständerat	177
bb)	Nationalrat	178
C.	Zusammenfassung	179
II.	Gesetzliche Regelung des Drogenkonsumverbotes	179
A.	Einleitung	179
B.	Grundstraftatbestand	180
1.	Gesetzesbestimmung	180
2.	Verfolgungspraxis	180
3.	Strafzumessung	181
a)	Allgemeine Strafzumessung	181
b)	Besondere Strafzumessungsgründe	182
aa)	Strafmilderung bei Drogensucht	182
bb)	Kinder, Jugendliche und junge Erwachsene	183
aaa)	Einleitung	183
bbb)	Kinder	183
ccc)	Jugendliche	183
ddd)	Junge Erwachsene	184
4.	Voraussetzungen für die Anwendung von Artikel 19a Ziffer I Betäubungsmittel-Gesetz	185
a)	Einleitung	185
b)	Unbefugter Drogenkonsum	185
c)	Vorsätzlicher Drogenkonsum	185
d)	Widerhandlung im Sinne von Artikel 19 Betäubungsmittel-Gesetz	185
aa)	Umschreibung der Vorbereitungshandlung	186
aaa)	Meinungen in der Literatur	186
bbb)	Erklärungen bei der Gesetzesrevision	188

aaaa)	Botschaft des Bundesrates	188
bbbb)	Ständerat	188
cccc)	Nationalrat	189
ccc)	Judikatur	189
aaaa)	Kantonale Entscheide	189
bbbb)	Praxis des Bundesgerichtes	192
bb)	Umfang der Vorbereitungshandlung	195
cc)	Zusammenfassung	197
dd)	Privilegierung aller Beschaffungshandlungen	199
aaa)	Revisionsvorschläge	199
bbb)	Stellungnahme	200
aaaa)	Drogenbeschaffung durch finanzkräftige Konsumenten	200
bbbb)	Drogenbeschaffung durch mittellose Konsumenten	201
cccc)	Rechtsungleichheit bei einseitiger Privilegierung der Beschaffungshand- lungen des Betäubungsmittel-Gesetzes	202
dddd)	Problematik bei der Privilegierung aller Beschaffungshandlungen	203
C.	Privilegierung des Drogenkonsums	205
1.	Artikel 19a Ziffer 2 Betäubungsmittel-Gesetz	205
a)	Einleitung	205
b)	Ausführungen bei der Gesetzesberatung	206
aa)	Botschaft des Bundesrates	206
bb)	Beratungen im Parlament	206
aaa)	Nationalrat	206
bbb)	Ständerat	206
c)	Stellungnahmen in der Literatur	207
d)	Praxis der Gerichte	208
aa)	Praxis des Bundesgerichtes	208
bb)	Praxis kantonaler Gerichte	210
e)	Zusammenfassung	212
f)	Kritik an der bisherigen Rechtspraxis	213
g)	Lösungsvorschlag	214
2.	Artikel 19a Ziffer 3 Betäubungsmittel-Gesetz	218
3.	Artikel 19b Betäubungsmittel-Gesetz	219
a)	Einleitung	219
b)	Ausführungen bei der Gesetzgebung	220
aa)	Botschaft des Bundesrates	220

bb) Beratungen im Parlament	220
aaa) Ständerat	220
bbb) Nationalrat	220
c) Stellungnahme in der Literatur	221
d) Rechtsprechung	223
e) Zusammenfassung	223

#### 4. Teil: Strafbarkeit des Drogenkonsums in Europa 225

I. Einleitung	225
II. Regelungen in verschiedenen europäischen Ländern	226
A. Spanien	226
B. Italien	227
C. Griechenland	227
D. Dänemark	227
E. Deutschland	227
F. Österreich	228
G. Portugal	228
H. Belgien	229
I. Frankreich und Luxemburg	229
J. Niederlande	229
1. Allgemeine drogenpolitische Grundsätze	229
a) Unterscheidung zwischen weichen und harten Drogen	229
b) Privilegierung der geringen Menge	229
c) Opportunitätsprinzip	230
d) Hausdealer	230
e) Markttrennung zwischen harten und weichen Drogen	232
f) Freigabe des Hanfanbaues	232
2. Behandlung der harten Drogen	233
a) Konsum	233
b) Handel	233
3. Drogenlegalisierung und Kriminalität	233
4. Zusammenfassende Bewertung	234
K. England	234
1. Geschichtliche Entwicklung des Drogenkonsums	234



2. Legalisierung der Cannabisprodukte	235
3. Opportunitätsprinzip	236
4. Zusammenfassende Bewertung	236
5. Teil: Argumente für oder gegen Drogenkonsumfreigabe	237
I. Einleitung	237
II. Stellungnahmen zu einzelnen Argumenten	237
A. Klare Stellungnahme	237
B. Kapitulation des Gesetzgebers	239
C. Erhältlichkeit und Zugänglichkeit	239
D. General- und spezialpräventive Wirkung des Drogenkonsumverbots	245
E. Keine klare Trennung zwischen Konsument und Händler	247
F. Rechtsungleiche Behandlung der Konsumenten	249
G. Rechtsungleiche Behandlung der verschiedenen Drogen	251
H. Reiz des Verbotenen	254
I. Neugierkonsumenten werden zu Kriminellen	256
J. Drogenkonsumverbot und Frühzeiterfassung	257
K. Drogenkonsumverbot und Drogenhilfe	261
L. Strafflosigkeit der Selbstschädigung	262
M. Drogensucht als Krankheit	265
N. Vergleich der Drogenprohibition mit der Alkoholprohibition	266
O. Drogenkonsum in anderen Kulturen	266
P. Gebundenheit an internationale Abkommen	270
Q. Alleingang und Drogentourismus	273
R. Drogenlegalisierung und Drogenwirtschaft	275
S. Drogenfreigabe und Drogenneuschöpfungen	277
T. Drogenkonsumverbot und Ermittlungsverfahren	282
U. Konzentration der Drogenverfolgungskräfte	285
V. Drogenfreigabe und Drogenbeschlagnahme	286
III. Zusammenfassung	286

6. Teil: Cannabisfreigabe	289
I. Cannabisprodukte	289
II. Meinungsstreit	289
III. Rechtliche Regelung in der Schweiz	290
A. Gesetzliches Cannabiskonsumverbot	290
B. Liberalisierungstendenzen	293
C. Verfolgungspraxis	294
IV. Wirkungen der Cannabisprodukte	296
A. Allgemeine Wirkungen	296
B. Cannabisprodukte als Einstiegsdroge	300
C. Unterschied zu Alkohol	302
V. Cannabiskonsum und Jugendschutz	303
VI. Zusammenfassung	307
7. Teil: Reduktion des Strafrahmens	309
I. Gesetzlicher Strafrahmen	309
II. Strafpraxis	309
III. Kritik an der Strafpraxis	310
A. Einleitung	310
B. Kritik aus dem Volk	310
C. Kritik von Strafrechtswissenschaftlern	311
IV. Parlamentarischer Vorstoss	311
V. Strafreduktionstendenz in der Bundesgerichtspraxis	312
A. Einleitung	312
B. Abkehr vom schweren Fall bei Cannabisprodukten	312
C. Abkehr von der Grammjustiz	313
D. Abkehr vom gestreckten Drogenstoff	314
VI. Stellungnahme gegen eine Reduktion des Strafrahmens	316

8. Teil: Allgemeine staatliche Drogenabgabe	321
I. Postulat für staatliche Drogenwirtschaft	321
II. Erfahrungen in Holland	322
III. Ungelöste Probleme bei staatlicher Drogenabgabe	322
A. Allgemeines	322
B. Keine Beseitigung der Suchtgefahr	323
C. Keine Beseitigung des Schwarzmarktes	324
D. Keine Beseitigung der Polytoxikomanie	327
E. Keine Beseitigung der Beschaffungskriminalität	328
F. Keine Beseitigung des Drogenkonsumtourismus	329
IV. Grenzen der staatlichen Drogenabgabe	330
A. Drogenabgabe und Schwangerschaft	330
B. Drogenabgabe und Erziehungspflichten	332
C. Drogenabgabe und Jugendschutz	334
D. Drogenabgabe und psychische Krankheiten	334
E. Drogenabgabe und Rechtsgleichheit	335
F. Drogenabgabe und staatliche Gesundheitsfürsorge	335
G. Drogenabgabe und Folgekriminalität	337
H. Drogenabgabe und Todesfallrisiko	337
V. Zusammenfassung	338
9. Teil: Methadonabgabe	341
I. Gesetzliche Grundlage	341
II. Wirkungen des Methadons	341
III. Zielsetzung	343
IV. Meinungsstreit	345
V. Niederschwellige Methadonabgabe	347
A. Wesen	347
B. Praxis in den Niederlanden	347
C. Versagen der niederschwelligen Methadonabgabe	348

1. Allgemeines	348
2. Länderberichte	349
a) USA	349
b) Kanada	350
c) Schweden	350
d) Jugoslawien	350
e) Italien	350
f) England	350
g) Niederlande	351
h) Schweiz	351
3. Einzelbereiche	352
a) Keine Lösung der persönlichen Probleme	352
b) Kein Verzicht auf andere Drogen	352
c) Keine Distanzierung von der Drogenszene	354
d) Keine Aufgabe der Beschaffungskriminalität	355
e) Keine Steigerung der AIDS-Prophylaxe	356
f) Keine Förderung der Therapiebereitschaft	358
VI. Strukturierte Methadonabgabe	358
A. Wesen	358
B. Zürcher Konzept	359
C. Voraussetzungen für eine Methadonbehandlung	361
1. Einleitung	361
2. Einzelkriterien	361
a) Mindestalter	361
b) Bestehende Opiatabhängigkeit	362
c) Psycho-soziale Betreuung	362
d) Strenge Kontrollmassnahmen	364
VII. Methadonbehandlung und Krankenkassenleistungen	364
VIII. Zusammenfassung	365
10. Teil: Heroinabgabe	367
I. Meinungsstreit	367
II. Wirkungen des Heroins	368
III. Gesetzliche Regelung	370

A. Gesetzestext	370
B. Literatur	371
C. Gesetzgebung	372
D. Schlussfolgerung	375
1. Wissenschaftliche Forschung und Bekämpfungsmassnahmen	375
2. Beschränkte medizinische Anwendung	375
a) Keine Begrenzung auf bestimmte medizinische Anwendungen	375
b) Medizinische Forschung als Teil der medizinischen Anwendung	376
c) Beschränkte Patientenzahl bei der medizinischen Anwendung	378
d) Medizinische Anwendung und internationales Recht	379
IV. Versuchsprojekte	379
A. Gesetzliche Grundlage	379
B. Meinungsstreit	380
C. Einzelne Versuchsmodelle	381
1. Einleitung	381
2. In Zürich	381
a) Sozialamt der Stadt Zürich	381
b) Arbeitsgemeinschaft für risikoarmen Umgang mit Drogen	381
3. In Deutschland	383
a) Frankfurt	383
b) Vorschlag des Deutschen Bundesrates	383
c) Ablehnende Haltung im Gesundheitsministerium	384
D. Erfolgsaussichten	384
E. Beendigung der Versuchsprojekte	385
F. Versuchsprojekte und Krankenkassenbeiträge	386
V. Heroinabgabe und Erfahrungen im Ausland	387
A. England	387
1. Historische Entwicklung	387
2. Abgabekonzept	388
3. Kritische Stellungnahmen	389
B. Schweden	391

C. Holland	392
VI. Drogenmissbrauch durch ärztliche Drogenabgabe	392
VII. Probleme bei der Heroinabgabe	394
A. Zeitliche Probleme	394
B. Örtliche Probleme	395
C. Persönliche Probleme	395
1. Bei integrierten Drogenabhängigen	395
2. Bei desintegrierten Drogenabhängigen	395
D. Sachliche Probleme	396
E. Sogwirkungsprobleme	397
F. Folgerungen	398
VIII. Heroinabgabe und Menschenwürde	398
11. Teil: Offene Drogenszene	403
I. Meinungsstreit	403
II. Wesen der offenen Drogenszene	403
III. Auswirkungen der offenen Drogenszene	404
A. Sogwirkung	404
B. Belastung der Umgebung	407
C. Beschreibung verschiedener Drogenszenen	409
1. Zürich	409
2. Luzern	411
3. St. Gallen	412
4. Bern	413
5. Solothurn	413
6. Olten	413
7. Chur	414
8. Frankfurt	414
9. Rotterdam	414
IV. Dezentralisierte Drogenszenen	415
V. Überlebenshilfe	417
A. Überlebenshilfe in der Szene	417

1. Verschiedenheit der Überlebenshilfen	417
2. Ziel der Überlebenshilfe	417
3. Stellungnahmen zur Überlebenshilfe	418
B. Dezentralisierte Überlebenshilfe	420
VI. Auflösung der offenen Drogenszene	421
A. Einleitung	421
B. Vorgehensweise	421
C. Unterdrückungs- und Auflösungsmöglichkeiten von offenen Drogenszenen	424
 12. Teil: Spritzenabgabe	 427
I. Meinungsstreit	427
II. Spritzenabgabe und AIDS-Bekämpfung	428
III. Förderung des Drogenkonsums durch Spritzenabgabe	430
IV. Strafrechtliche Behandlung der Spritzenabgabe	432
A. Straflosigkeit der Spritzenabgabe	432
B. Einziehung von Spritzen	432
C. Zusammenfassung	433
V. Spritzenabgabe im Gefängnis	433
A. Drogenkonsum im Gefängnis	433
B. Spritzenabgabeprogramme	434
1. Oberschöngrün	434
2. Hindelbank	435
3. Basler Gefängnisse	435
4. Regensdorf	435
C. Stellungnahmen	436
1. Gegen Spritzenabgabe	436
2. Für Spritzenabgabe	436

13. Teil: Fixerraum	439
I. Wesen der Fixerräume	439
A. Allgemeine Umschreibung	439
B. Rechtsfreie Fixerräume	439
C. Rechtlich organisierte Fixerräume	439
II. Ziel der Fixerräume	439
III. Fixerraummodelle	440
A. Fixerstübli Münstergasse in Bern	440
B. Gassenzimmer Basel-Stadt	441
C. Gassenzimmer der Stadt Zürich	443
D. Injektionsraum Schaffhausen	444
E. Fixerraum Luzern	444
F. Fixerstübli Solothurn	446
G. Fixerstübli Thun	446
H. Modell Seidenberg	447
I. Frankfurt	447
J. Nordrhein-Westfalen	447
IV. Rechtfertigung und Kritik	448
A. Einleitung	448
B. Rechtfertigung von Professor Dr. Hans Schultz	448
C. Auffassung des Zürcher Regierungsrates	452
D. Kritik am Gutachten Schultz und an den Fixerräumen	452
1. Einleitung	452
2. Drogenkonsum in Fixerräumen	452
a) Beschränkte Anwendbarkeit von Artikel 19a Ziffer 3 Betäubungsmittel-Gesetz	452
b) Ärztlich beaufsichtigte Betreuung	453
aa) Rechtliche Tragweite	453
bb) Ausschluss von der ärztlich beaufsichtigten Betreuung	458
cc) Konsequenzen beim Behandlungsabbruch	459
dd) Fixerräume und AIDS-Prävention	459
ee) Fixerräume und Drogenkonsumförderung	460
ff) Fixerräume und Rechtsgleichheit	461



3. Rechtliche Würdigung des Verhaltens der Drogenraumanbieter	462
a) Einleitung	462
b) Gehilfenschaft zum Drogenkonsum	462
c) Verletzung von Artikel 19 Ziffer 1 Absatz 8 Betäubungsmittel-Gesetz	463
V. Zusammenfassung	465
14. Teil: Fürsorgerischer Freiheitsentzug (FFE)	469
I. Rechtliche Grundlagen	469
A. Gesetzliche Regelung	469
1. Europäische Menschenrechts-Konvention	469
2. Betäubungsmittelgesetz	470
3. Schweizerisches Zivilgesetzbuch	471
a) Einleitung	471
b) Unmündige Rauschgiftsüchtige	471
c) Mündige oder entmündigte Rauschgiftsüchtige	472
B. Materielle Voraussetzungen	473
1. Drogensucht und Verwahrlosung	473
a) Drogensucht	473
b) Verwahrlosung	474
2. Belastung der Umgebung	475
3. Fürsorgebedürftigkeit	476
4. Verhältnismässigkeit	477
5. Geeignete Anstalt	478
C. Zuständige Behörde	480
1. Bei unmündigen Rauschgiftsüchtigen	480
2. Bei mündigen oder entmündigten Rauschgiftsüchtigen	481
a) Im Normalfall	481
b) Bei Sofortmassnahmen	482
II. Anwendungspraxis	483
III. Rückführungs- und Vermittlungszentren	485
A. Rückführungs- und Vermittlungszentrum Hegibach Zürich	485
1. Konzept	485

2. Wesen der polizeilichen Festnahme und Zuführung	485
3. Rückbehaltsdauer im Zentrum	486
4. Zuständige Behörde	486
5. Anwendungspraxis	488
6. Rechtliche Würdigung der Gerichte	488
a) Psychiatrische Gerichtskommission des Kantons Zürich	488
b) Einzelrichter in Strafsachen am Bezirksgericht Zürich	490
<b>B. Gutachterstreit</b>	490
1. Einleitung	490
2. Gutachten Hegnauer	491
3. Stellungnahme des Obergerichtes des Kantons Zürich	492
4. Rechtliche Würdigung	493
a) Belastung der Umgebung	493
b) Versagen der bisherigen Überlebenshilfe	493
c) Hilfe tut not	494
d) Medizinische Handlungspflicht	494
e) Entzugsmassnahmen	495
aa) Grundsatz	495
bb) Herausführung aus der offenen Drogenszene	496
cc) Prüfung der körperlichen Entzugsmassnahmen	496
f) Abklärung der weiteren Behandlungsmassnahmen	496
g) Persönliche Fürsorge im Rückführungs- und Vermittlungszentrum	497
h) Wesen und Zweck des Rückführungs- und Vermittlungszentrums	498
i) Zuständige Behörde	501
aa) Einleitung	501
bb) Der Begriff "psychisch krank"	502
cc) Arzt als Einweisungsbehörde	502
<b>15. Teil: Geschlossene Drogenklinik</b>	503
<b>I. Notwendigkeit von geschlossenen Drogenkliniken</b>	503
<b>II. Zweck der geschlossenen Drogenklinik</b>	504
A. Versorgung von Behandlungsunwilligen oder -unfähigen	504
B. Vollzug der fürsorgerischen Freiheitsentziehung	504

C.	Vollzug gerichtlich angeordneter Massnahmen	505
III.	Zwangstherapie bei Drogensüchtigen	505
IV.	Motion Scherrer	508
V.	Verwirklichungsprobleme	509
16.	Teil: Drogenhandel und Asylpolitik	511
I.	Ausgangslage	511
A.	Asylbewerber als Drogenhändler	511
B.	Straff organisierte Drogenhändler	513
C.	Erfordernis einer effizienten Bekämpfung der Kriminalität der Asylbewerber	513
II.	Diskussion über Asylbewerber in der Drogenszene	514
III.	Massnahmen gegen kriminelle Asylbewerber	515
A.	Gefängnisplätze	515
1.	Bestehender Platzmangel	515
2.	Folgen des Gefängnisplatzmangels	516
3.	Notmassnahmen	518
a)	Zusätzliche Gefängnisplätze	518
b)	Ausserkantonale Unterbringung von Untersuchungshäftlingen	518
c)	Belegung von Arrestzellen in Militärcasernen	519
d)	Strafvollzug im Herkunftsland	520
B.	Kontrollierter Aufenthaltsort (Ein- oder Ausgrenzung)	521
1.	Meinungsäusserungen	521
2.	Revisionsvorschlag	521
a)	Gesetzliche Regelung	521
b)	Bericht des Eidgenössischen Justiz- und Polizeidepartements zum Vorentwurf	522
c)	Stellungnahme	524
C.	Nichteintreten auf Asylgesuche	526
1.	Meinungsäusserungen	526
2.	Bestehende gesetzliche Regelung und deren Anwendungspraxis	526
3.	Stellungnahme	528

D.	Neuumschreibung des Begriffes "Asylunwürdigkeit"	529
1.	Meinungsäusserungen	529
2.	Stellungnahme	530
E.	Sofortige Ausschaffung	531
1.	Ruf nach sofortiger Ausschaffung	531
2.	Ausschaffungshindernisse	531
a)	Rechtliche Hindernisse	531
aa)	Rechtsanspruch auf Durchführung eines Asylprüfungsverfahrens	531
bb)	Ausreisefristen nach erledigtem negativem Asylverfahren	534
b)	Tatsächliche Hindernisse	535
aa)	Das Non-Refoulement-Prinzip	535
bb)	Fehlende Ausreisedokumente und unbekannte Identität	537
F.	Ausschaffungshaft	538
1.	Aktuelle Rechtslage	538
2.	Revisionsvorschlag	540
a)	Gesetzliche Regelung	540
b)	Bericht des Eidgenössischen Justiz- und Polizeidepartements zum Vorentwurf	540
3.	Kritik der Flüchtlingshilfe	540
4.	Beratung im Parlament	541
5.	Stellungnahme	541
G.	Vorbereitungshaft	541
1.	Gesetzliche Regelung	541
2.	Bericht des Eidgenössischen Justiz- und Polizeidepartements zum Vorentwurf	542
3.	Kritik der Flüchtlingshilfe	543
4.	Beratung im Parlament	543
5.	Stellungnahme	543
H.	Internierung	544
1.	Gesetzliche Regelung	544
2.	Internierungspraxis	546
3.	Revisionsvorschläge	547
a)	Abschaffung der Internierung	547
b)	Internierung bei blossen Tatverdacht	548

aa)	Vorschlag von Trix Heberlein und Monika Weber	548
bb)	Stellungnahme	548
c)	Armee-Einsatz für Internierungslager	549
aa)	Vorschlag von Carlo Schmid und Marcel Bertschi	549
bb)	Stellungnahme	549
I.	Aufklärung über Straf- und Internierungspraxis	551
1.	Im Herkunfts- oder Heimatland	551
2.	In der Schweiz	552
17. Teil:	Drogen und Fahrtüchtigkeit	553
I.	Ausgangslage	553
II.	Fahrverhalten unter Drogeneinfluss	554
A.	Einleitung	554
B.	Harte Drogen	555
C.	Weiche Drogen	555
D.	Methadon	559
E.	Schlussfolgerungen	560
III.	Sanktionen bei Fahren unter Drogeneinfluss	561
A.	Einleitung	561
B.	Strafrechtliche Sanktion	561
C.	Entzug des Führerausweises	564
IV.	Nachweis des Drogenkonsums	564
A.	Einleitung	564
B.	Keine wissenschaftliche Grenzwerte	565
C.	Untersuchungsmethoden	566
1.	Blut-, Urin- und Speicheluntersuchungen	566
2.	Kopfhaaranalysen	567
D.	Nullwertgrenze	568
18. Teil:	Stellungnahme zu den Drogeninitiativen	569
I.	Ausgangslage	569
II.	"Schweizer Hanf"	569

A. Einleitung	569
B. Initiativtext	570
C. Stellungnahme	570
III. "Jugend ohne Drogen"	571
A. Einleitung	571
B. Initiativtext	571
C. Stellungnahme	572
IV. "Für eine vernünftige Drogenpolitik"	576
A. Einleitung	576
B. Initiativtext	576
C. Stellungnahme	577
19. Teil: Strafprozessuale Fragen	581
I. Ausgangslage	581
II. Eingrenzung der Materie	583
III. Einzelne Aspekte	584
A. Zellen für Untersuchungshäftlinge	584
B. Zufallsfunde bei Telefonkontrollen	584
1. Bedeutung	584
2. Zufallsfunde bei der überwachten Person	585
3. Zufallsfunde bei einer Drittperson	585
C. Einsatz von V-Leuten	587
1. Bedeutung	587
2. Rechtsgrundlage	587
a) Gesetz und Praxis	587
aa) Betäubungsmittelgesetz	587
bb) Botschaft des Bundesrates	588
cc) Bundesgericht	588
dd) Europäischer Gerichtshof für Menschenrechte	588
b) Fehlen einer Gesetzesgrundlage	589
c) Regelungsbedarf	589
d) Regelungsansätze	590
e) Regelungsinhalt	591

D. Verwertbarkeit von Aussagen indirekter (mittelbarer) Zeugen	592
1. Begriff	592
2. Bedeutung	592
3. Umstrittene Verwertbarkeit	593
E. Anonyme Zeugeneinvernahme	594
1. Begriff	594
2. Umstrittene Verwertbarkeit	595
F. Kronzeuge	596
1. Begriff	596
2. Gesetzliche Regelung	597
a) In Deutschland	597
b) In der Schweiz	598
aa) Fehlen einer Kronzeugenregelung	598
bb) Regelungsbedarf	598
G. Zeugenschutz	599
1. Problemstellung	599
2. Regelungsbedarf	600
3. Regelungsansätze	600
H. Beweislastumkehr bei Drogengeldeinzahlung	602
1. Problemstellung	602
2. Rechtslage	602
a) Im Ausland	602
aa) England	602
bb) USA	603
cc) Deutschland	603
b) In der Schweiz	604
aa) Heutige Rechtslage	604
bb) Revisionsbestrebungen	605

## Anhänge

Anhang 1: Beratungs-, Auskunft-, Ausbildungs-, Forschungs- und Dokumentationsstellen sowie Organisationen	609
Anhang 2: Bestimmungen des Bundesgesetzes über die Betäubungsmittel vom 3. Oktober 1951 in der Fassung vom 20. März 1975 (SR 812.121)	715
Sachregister	733