

Inhaltsverzeichnis

Einleitung	7
I. Kapitel:	
Grundzüge der Verwaltungsentwicklung in Deutschland seit 1815	9
1. Struktur der öffentlichen Verwaltung	9
2. Inanspruchnahme der Gemeinden	11
3. Äußere Organisation der Staatsverwaltung	15
4. Innere Organisation und Verwaltungsführung	21
5. Öffentlicher Dienst	27
6. Politische Einbrüche und Kontinuität der Verwaltung	33
II. Kapitel:	
Merkmale der modernen Verwaltung: Dauerhaftigkeit, Selbständigkeit, Wachstum	39
1. Tendenzen in der Verwaltungsentwicklung	39
2. Verwaltung als Herrschaft	41
3. Verwaltung als Gesetzesvollzug	45
4. Verwaltung als Haushaltsvollzug	47
5. Programm- und Ressourcenentscheidungen	49
6. Aufgaben und Organisation	51
7. Aufgabenveränderung und Verwaltungswachstum	56
III. Kapitel:	
Verwaltungskritik und Verwaltungsreformen	59
1. Schwerpunkte der Kritik	59
2. Reformen zu Beginn des 19. Jahrhunderts	64
3. Verwaltungskritik zu Beginn des 20. Jahrhunderts	67
4. Die kommunale Gebietsreform	69
5. Das Scheitern von Verwaltungsreformen und das Beispiel der Mittelstufe	73
6. Neue Ansätze in der Kommunalverwaltung	81

IV. Kapitel:	
Verwaltungsmodernisierung durch Anpassung	83
1. Die Entwicklung des öffentlichen Dienstes als Anpassungsprozeß	83
2. Die Enthierarchisierung als Anpassungsprozeß	87
3. Die anpassende Verwaltung	91
4. Die verhandelnde Verwaltung	97
5. Die kalkulierende Verwaltung	99
V. Kapitel:	
Wachstum und Verflechtung der Bürokratie	101
1. Die Staatsorientierung des deutschen Verwaltungsbegriffes	101
2. Zwei Grundtypen bürokratischer Problemlösung	106
3. Verwaltungsverflechtung und Verwaltungswachstum	109
4. Bürokratisierung als Folge	110
VI. Kapitel:	
Die Politisierung der Verwaltung als Ersatz für Verwaltungsführung	112
1. Neutralität und Politisierung der Verwaltung	113
2. Formen und Umfang der Politisierung	117
3. Politisierung als Bestandsgarantie der Verwaltung	120
Anmerkungen	122
Literaturangaben	128