

Inhalt

Problemaufriß: Arbeitslosigkeit als gesellschaftliches Problemfeld	9
I. Problemfaltung: Dimensionen der Arbeitslosigkeit	15
1. Die statistische Dimension: Wie groß ist das „Heer der Arbeitslosen“ tatsächlich? Niveau und Struktur der Arbeitslosigkeit	15
2. Die finanzielle und psycho-soziale Dimension: Drückeberger oder schuldlos Betroffene?	32
2.1 Gesellschaftliche Einschätzung der Arbeitslosigkeit	32
2.2 Die individuellen und gesellschaftlichen Kosten der Arbeitslosigkeit	33
2.3 Die psycho-sozialen „Kosten“ der Arbeitslosigkeit	40
3. Die politische Dimension: Arbeitslose als politisches Konfliktpotential? Die politische Akzeptanz der Arbeitslosigkeit	45
4. Die verfassungsrechtliche Dimension: Recht auf Arbeit und die Rolle des Staates als Krisenmanager	51
4.1 Recht auf Arbeit und Zumutbarkeitsklausel	51
4.2 Vollbeschäftigungspolitik als staatliche Verpflichtung? ..	55
II. Problemanalyse: Ursachen der Arbeitslosigkeit	59
1. Konjunkturelle Arbeitslosigkeit durch Nachfrageschwankungen	59
1.1 Konsumgüternachfrage und Kaufkraftargument	60
1.2 Investitionsschwäche und Gewinnentwicklung	65
1.3 Staatsnachfrage und Staatsverschuldung	69

1.4	Auslandsnachfrage und Inflationsgefälle	70
2.	Wachstumsdefizitäre Arbeitslosigkeit durch „gestörte“ Angebotsbedingungen	71
2.1	Lohnkostendruck	73
2.2	Kapitalkostendruck, Energiekosten und Wechselkursschwankungen	77
2.3	Kostenwirksame staatliche Interventionen	79
3.	Strukturelle Bestimmungsfaktoren von Arbeitslosigkeit .	79
3.1	Strukturelle Auswirkungen von Umbrüchen im Entwicklungstrend der Bevölkerungszahl	80
3.2	Technologische Arbeitslosigkeit durch Rationalisierung ..	84
3.3	Unzureichende Kompensationsleistung des Dienstleistungssektors?	89
3.4	Arbeitslosigkeit infolge von Verschiebungen in der Konsumgüternachfrage	94
3.5	Beschäftigungseinflüsse außenwirtschaftlicher Veränderungen	97
3.6	Strukturschwache Regionen und Krisenbranchen	102
3.7	Veränderungen der Berufsstruktur und der Qualifikationsanforderungen	103
3.8	Segmentierung des Arbeitsmarktes	106
III.	Problemlösung: Strategien gegen Arbeitslosigkeit	109
1.	Nachfrageorientierte Globalsteuerung	110
1.1	Beschäftigungssichernde Fiskalpolitik	110
1.2	Grenzen der Staatsverschuldung	111
1.3	Die Rolle der Geldpolitik	115
2.	Angebotsorientierte Wirtschaftspolitik	118
2.1	Produktivitätsorientierte Lohnpolitik	118
2.2	Abbau von Investitionshemmnissen	120
2.3	Konstanz der Wirtschaftspolitik	122
2.4	Forschungs- und Technologiepolitik	124
3.	Kritik der nachfrageorientierten und der angebotsorientierten Grundposition	125
3.1	„Versagen“ der Globalsteuerung	125
3.2	Vernachlässigung der Absatzaussichten bei Angebotsorientierung	126
3.3	Begrenzte Wachstumsdynamik	127
3.4	Ökologische „Blindheit“ überkommener Konzepte	132
4.	Verringerung des Arbeitskräftepotentials und der Arbeitszeit als Ergänzungsstrategien	136

4.1	Reduzierung der Erwerbspersonenzahl	136
4.1.1	Vorverlegung des Ruhestandsbeginns, Vorruhestandsregelungen, „Altersteilzeit“ und Altersübergangsgeld	137
4.1.2	Begrenzung der Zuwanderung zusätzlicher Arbeitsplatzsuchender	140
4.2	Reduzierung der durchschnittlichen Arbeitszeit (Arbeitszeitverkürzung)	146
4.2.1	Kosteneffekt der Arbeitszeitverkürzung	147
4.2.2	Beschäftigungseffekt der Arbeitszeitverkürzung	150
5.	Flexible Arbeitszeitformen als flankierendes Instrument	155
5.1	Entkopplung von Betriebszeit und Arbeitszeit	156
5.2	Teilzeitarbeit	160
5.3	Geringfügige Beschäftigung, Leiharbeit und „Beschäftigungsförderungsgesetz“	163
6.	Strukturorientierte Strategien	166
6.1	Sektorale Beschäftigungspolitik	167
6.2	Regionalisierte Beschäftigungspolitik	168
6.2.1	Programme zur Förderung der Investitionstätigkeit und der Infrastruktur	168
6.2.2	Beschäftigungsbedeutung der Treuhandanstalt	170
6.2.3	Förderung von Beschäftigungsinitiativen und -gesellschaften	172
6.3	Arbeitsmarktausgleichspolitik	175
6.3.1	Verbesserung der beruflichen und räumlichen Mobilität („Qualifizierungsoffensive“)	176
6.3.2	Beschäftigungsprogramm für Langzeitarbeitslose	178
6.3.3	Arbeitsbeschaffungsmaßnahmen und „zweiter Arbeitsmarkt“	179
	Ausblick: „Arbeitslosigkeit ohne Ende“ oder das „Ende der (bisherigen) Arbeitsmarktpolitik“?	185
	Literaturverzeichnis	192
	Verzeichnis der Tabellen	205
	Verzeichnis der Abbildungen	206
	Abkürzungsverzeichnis	208