

# Inhalt

1.	Einleitung .....	1
2.	Drogenkonsum als Problemfeld .....	5
2.1	Zum Begriff "Drogenarbeit" .....	5
2.2	Charakteristika von Drogen .....	7
2.3	Der Drogenmarkt .....	10
2.3.1	Drogenangebot und Drogennachfrage als Marktmechanismus .....	11
2.3.1.1	Drogenkäufer .....	12
2.3.1.2	Drogenverkäufer .....	14
2.3.2	Weltweite Dimension des Drogenmarktes .....	20
2.3.3	Der einheitliche Drogenmarkt Europa .....	21
2.4	Folgen des Drogenkonsums .....	23
2.4.1	Individuelle Folgen des Drogenkonsums .....	24
2.4.2	Gesellschaftliche Folgen des Drogenkonsums .....	25
3.	Das Drogenproblem im internationalen Vergleich .....	27
3.1	Innereuropäischer Vergleich .....	28
3.1.1	Zahl der Konsumenten .....	28
3.1.2	Zahl der Rauschgifttoten .....	34
3.1.3	Menge der sichergestellten Drogen .....	39
3.2	Weltweiter Vergleich der Drogenentwicklung .....	46
3.3	Zur Entwicklung der Drogenproblematik .....	48
4.	Der Umgang mit dem Drogenproblem: Unterschiedliche Strategien in Drogenpolitik und Drogenarbeit .....	51
4.1	Strategien des Umgangs mit Drogen .....	51
4.2	Kriminalpolitische Maßnahmen im internationalen Vergleich ....	53
4.2.1	Entwicklung von Gesetzen zur Verhinderung des Drogengebrauchs .....	53
4.2.2	Legitimation der Gesetze zur Verhinderung des Drogengebrauchs .....	54
4.2.3	Vergleich einzelner kriminalpolitischer Maßnahmen gegen Drogenkonsum .....	57

4.2.4	Kritische Anfragen zu den Auswirkungen der Kriminalisierung ..65
4.3	Interventionskonzepte im internationalen Vergleich.....72
4.3.1	Präventive Maßnahmen .....73
4.3.2	Rehabilitation und Reintegration.....75
4.3.3	Spritzenvergabe .....89
4.3.4	Substitutionsprogramme .....92
4.4.	Zusammenfassung .....100
4.4.1	Disparitäten und Gegensätzlichkeiten in Europa.....101
4.4.2	Kriminalstrategie versus Sozialstrategie .....103
4.4.3	Erfolge der Drogenarbeit .....104
5.	Internationale Zusammenarbeit zur Bekämpfung des Drogenproblems.....107
5.1	Internationale Bemühungen .....107
5.1.1	Internationale Abkommen .....107
5.1.2	Die Vereinten Nationen .....110
5.1.2.1	Konferenzen der UN zum Drogenproblem.....110
5.1.2.2	Suchtstoff-Kommission der Vereinten Nationen (CND).....111
5.1.2.3	Suchtstoff-Abteilung der Vereinten Nationen (DND).....112
5.1.2.4	Fonds der Vereinten Nationen zur Bekämpfung des Drogenmißbrauchs (UNFDAC) .....112
5.1.2.5	Internationales Suchtstoff-Kontrollamt (INCB).....113
5.1.2.6*	Die Weltgesundheitsorganisation (WHO).....114
5.1.2.7	Bewertung der Arbeit der Vereinten Nationen.....114
5.1.3	Pompidou-Gruppe des Europarates .....115
5.1.4	Internationale Zusammenarbeit der Polizei – Europäisches Generalsekretariat bei ICPO-Interpol .....116
5.1.5	Vorschläge zum Weltwirtschaftsgipfel 1985 .....116
5.2	Das Drogenproblem und die Europäische Integration .....117
5.2.1	Drogenpolitische Implikationen der Europäischen Integration..118
5.2.2	Aktivitäten der EG bis 1985 .....121
5.2.3	Der Untersuchungsausschuß des Europäischen Parlaments .....122
5.2.3.1	Einsetzung des Untersuchungsausschusses.....122
5.2.3.2	Mitglieder des Ausschusses .....123
5.2.3.3	Vorgehen des Ausschusses.....123

5.2.3.4	Ergebnisse der Anhörungen .....	124
5.2.3.5	Minderheitsvotum .....	125
5.2.4	Debatte im Parlament über den Bericht und die "Entschließung" .....	126
5.2.5	Fortgang der Arbeit der EG .....	127
5.2.6	Das Schengener Abkommen .....	131
5.2.7	Bewertung der Arbeit der EG .....	132
5.2.8	Was soll Europa tun ? .....	134
6.	Mit Drogen leben .....	137
6.1	Notwendigkeit eines einheitlichen Konzept für den Umgang mit Drogen und Drogenkonsum.....	138
6.2	Eckpunkte eines einheitlichen Konzepts.....	139
6.2.1	Gemeinsames Drogenrecht .....	139
6.2.2	Liberalität und Repression .....	140
6.2.2.1	Liberalität als durchgängiges Prinzip der Drogenpolitik und Drogenarbeit in Europa .....	142
6.2.2.2	Drogenfreigabe .....	143
6.2.3	Einheitliche Hilfsangebote .....	151
6.2.3.1	Prävention .....	151
6.2.3.2	Rehabilitation und Integration.....	153
6.2.3.3	Substitution .....	155
7.	Zusammenfassung .....	161
8.	Literatur .....	163