

Maren Katharina Bode

Der IWF im Wandel – Rückkehr zu einem neuen System

Der Umgang des Internationalen Währungsfonds
mit zukünftigen Finanz- und Währungskrisen

Mohr Siebeck

Inhaltsverzeichnis

Vorwort.....	VII
Abkürzungsverzeichnis	XXX
Einleitung.....	1
Teil 1: Die Institution IWF im Lichte von Finanz- und Währungskrisen.....	5
Kapitel 1: Die Entstehung des IWF und seine Historie.....	7
<i>I. Die Gründungskonferenz von Bretton Woods (1944).....</i>	<i>7</i>
<i>II. Historie des IWF nach Bretton Woods</i>	<i>16</i>
1. Anfangsjahre des Fonds (1944–1960er Jahre).....	16
2. Das Ende des Paritätensystems und das folgende Jahrzehnt (Späte 1960er–1970er Jahre)	17
3. Der Fonds in den 1980er und 1990er Jahren	20
4. Der Fonds in den Jahren 2000–2006.....	21
5. Der Fonds in den Jahren ab 2007 bis heute	21
<i>III. Selbstverständnis, Ziele und Funktionen des IWF</i>	<i>24</i>
1. Selbstverständnis des IWF.....	25
2. Ziele des IWF	26
3. Funktionen des IWF	28
a) Die Bewahrungsfunktion.....	28
b) Die Unterstützungs- und Stabilisierungsfunktion.....	30
<i>IV. Der IWF und seine Mitglieder.....</i>	<i>30</i>
1. Mitgliedschaft im IWF.....	31
2. Verhältnis des IWF zu seinen Mitgliedstaaten	32

Kapitel 2: Struktur und Finanzen des IWF	37
I. Die Führung und die Entscheidungsgremien des IWF	37
1. Gouverneursrat (Board of Governors).....	37
2. Exekutivdirektorium (Executive Board)	39
3. Unterstützende Ausschüsse (Committees)	44
a) Internationaler Währungs- und Finanzausschuss (International Monetary and Financial Committee)	45
b) Entwicklungsausschuss (Development Committee).....	47
4. Geschäftsführender Direktor (Managing Director).....	48
5. Mitarbeiterstab (Staff)	49
6. Die interne Verwaltung des IWF	51
II. Die Finanzmittel des IWF	51
1. Das Allgemeine Konto (GRA).....	51
2. Finanzielle Unterstützung für den Fonds in Form von Krediten.....	53
a) Allgemeine Kreditvereinbarungen (GAB)	53
b) Neue Kreditvereinbarungen (NAB)	55
c) Bilaterale Kredite	57
3. Die Sonderziehungsrechte (SZR).....	58
III. Die Quoten und ihre Bedeutung	61
1. Berechnung der Quoten	61
2. Bedeutung der Quoten	63
a) Höhe des finanziellen Beitrags eines Mitgliedstaates.....	63
b) Quotenüberprüfung und -anpassung	64
c) Zugang zu Finanzmitteln des IWF.....	65
d) Anzahl der Stimmen (Stimmrechte).....	65
3. Aktuelle Reform der Quoten (14. Allgemeine Überprüfung der Quoten).....	68
Kapitel 3: Rechtliches Gefüge des IWF.....	71
I. Der IWF als Internationale Organisation	73
1. Völkerrechtliche Übereinkunft mindestens zweier Völkerrechtssubjekte	74
2. Selbstständige Wahrnehmung von Aufgaben	74
3. Eigene handlungsfähige Organe.....	75
4. Der IWF als Sonderorganisation der UN.....	76

5. Zusammenfassung	77
<i>II. Der IWF als Völkerrechtssubjekt</i>	<i>78</i>
1. Völkerrechtspersönlichkeit von Internationalen Organisationen	79
2. Völkerrechtspersönlichkeit des IWF	82
a) Ausdrückliche Zuweisung in den AoA	82
b) Aus den AoA ableitbare Völkerrechtspersönlichkeit	83
aa) Gründungsvertrag	83
(1) Eigene Organe und zugewiesene besondere Aufgaben.....	83
(2) Verpflichtung der Mitgliedstaaten, die Organisation bei ihrem Tätigwerden zu unterstützen	84
(3) Besonderer Status in den Hoheitsgebieten der Mitglieder sowie Berechtigung zum Abschluss von Vereinbarungen mit diesen	84
bb) Tatsächliches Tätigwerden	84
(1) Kompetenz zum Abschluss internationaler Übereinkommen	84
(2) Kompetenz, die Mitglieder zur Erfüllung ihrer Verpflichtungen anzuhalten.....	85
cc) Intention der Gründerstaaten	85
dd) Zusammenfassung	86
3. Konsequenz der Völkerrechtspersönlichkeit des IWF	87
4. Bedeutung des IWF-Handelns gegenüber Drittstaaten	87
<i>III. Die rechtliche Konzeption des Fondshandelns</i>	<i>89</i>
1. Der Gründungsvertrag (Primärrecht)	89
2. By-Laws und Rules and Regulations (Sekundärrecht)	91
3. Resolutionen und Entscheidungen (Sekundärrecht)	94
4. Verwaltungs- und Verfahrensvorschriften (Sekundärrecht)	95
5. Zusammenfassung	95
Teil 2: Die Rollen des IWF und seine Erfahrungen aus vergangenen Krisen	97
Kapitel 1: Der IWF als allgemeiner und besonderer Kreditgeber	99
<i>I. Kreditvergabe und Auflagenpolitik im Überblick</i>	<i>99</i>
1. Die Kreditvergabe.....	99
a) Konzeption der Kreditvergabe und Vergabemodalitäten.....	100

b) Kreditprogramme im Einzelnen.....	103
c) Prozess des Zustandekommens einer Kreditvereinbarung.....	105
2. Die Auflagenpolitik (Konditionalität).....	107
a) Ursprünge.....	108
b) Konzeption.....	109
c) Mittel zur Überprüfung des Fortschritts der Anpassungsprogramme.....	111
d) Strukturelle Schwachstelle der Auflagenpolitik.....	112
<i>II. Der IWF als Kreditgeber und seine Auflagenpolitik in den einzelnen Krisen.....</i>	<i>113</i>
1. Kreditvergabe und Auflagenpolitik nach dem Koreakrieg (1950–1953).....	113
a) Die grundlegende Entwicklung bis 1950 und der Rohstoffpreisverfall im Zuge des Koreakriegs.....	113
b) Reaktion des IWF.....	114
aa) Einführung der Stand-By Arrangements (SBA) (1952).....	114
bb) Etablierung der Konditionalität.....	115
cc) Einrichtung der Compensatory Financing Facility (CFF) (1963).....	116
dd) Einrichtung der Buffer Stock Financing Facility (BSFF) (1969).....	116
c) Kritik.....	117
aa) Einführung der Konditionalität.....	117
bb) Ungleichbehandlung der Staaten im Rahmen der Auflagenpolitik.....	117
d) Auswirkungen auf den IWF.....	117
aa) Durchsetzung der Konditionalität im Fonds.....	117
bb) Berücksichtigung der Länderinteressen.....	118
cc) Etablierung der SBA und der Konditionalität bei der Kreditvergabe.....	118
2. Kreditvergabe und Auflagenpolitik nach dem Ende des festen Wechselkurssystems.....	119
a) Die Freigabe der Wechselkurse und ihre Folgen.....	119
aa) Zusammenkunft der Group of Ten (G10).....	120
bb) Problematik der freien Wechselkurse.....	121
b) Reaktion des IWF.....	123
aa) Zusammenkunft des Committee of Twenty (1972).....	123
bb) Kreditvergabe an das Vereinigte Königreich (1976).....	124
c) Kritik.....	125
aa) Keine weitreichende Reformierung des internationalen Währungssystems.....	125

bb) Einschränkung politischer Souveränität durch Kreditaufnahme beim IWF.....	125
d) Auswirkungen auf den IWF.....	126
aa) Umformung des Committee of Twenty in das Interim Committee (IC) (1974)	126
bb) Zweite Änderung des Gründungsvertrages.....	127
cc) Keine weitere Inanspruchnahme von Krediten durch Industrieländer	129
3. Kreditvergabe und Auflagenpolitik in den Ölkrisen der 1970er Jahre	130
a) Diskrepanz zwischen ölfördernden und ölimportierenden Staaten.....	130
aa) Erste Ölkrise (1973).....	130
bb) Zweite Ölkrise (1979/1980)	131
b) Reaktion des IWF.....	131
aa) Neue Finanzierungsprogramme.....	131
(1) Oil Facility (1974 und 1975)	132
(2) Extended Fund Facility (EFF) (1974)	132
(3) Supplemental Financing Facility (SFF) (1979)	133
bb) Verstärkung der Konditionalität	133
c) Kritik: Zu große Entscheidungsfreiheit des IWF bei Auflagen ...	134
d) Auswirkungen auf den IWF.....	135
aa) Die Guidelines on Conditionality (1979).....	135
bb) Weitergehende Kritik an den Guidelines on Conditionality..	136
4. Kreditvergabe und Auflagenpolitik in der Schuldenkrise Lateinamerikas (1980er Jahre).....	136
a) Starker Rückgang der Rohstoffpreise	136
aa) Erstes Schuldnerland: Mexiko (1982)	139
bb) Weiteres Schuldnerland: Brasilien (1982).....	140
b) Reaktion des IWF.....	140
aa) Kredite an Mexiko	140
bb) Kredite an Brasilien	141
cc) Schaffung der Compensatory and Contingency Financing Facility (CCFF) (1988).....	141
dd) Auflagenausgestaltung nach dem Washington Consensus	142
ee) Bemühungen der Regierungen zur Absicherung ausländischer Investitionen	143
c) Kritik.....	143
aa) Negative Folgen der Reformprogramme für die Wirtschaft..	143
bb) Zweifel an der Erreichbarkeit der Ziele des Washington Consensus	144
cc) Die dreiseitige Abhängigkeit.....	145
dd) Proteste der Bevölkerung in Krisenländern	146

d) Auswirkungen auf den IWF: Ergebnis der Kritik zur Auflagenpolitik	147
5. Kreditvergabe und Auflagenpolitik in der Mexikokrise (1994–1995)	147
a) Belastung durch Reduzierung ausländischer Kapitalströme	147
b) Reaktion des IWF	148
aa) Kredit des IWF	148
bb) Änderungen im Kreditvergabeverfahren: Einführung des Emergency Financing Mechanism (EFM) (1995)	149
cc) Schaffung eines neuen Finanzierungsprogramms zur Nothilfe nach bewaffneten Konflikten (1995)	149
dd) Aufstockung der Finanzen: New Arrangements to Borrow (NAB) (1997)	149
ee) Forderung nach guter Regierungsführung in Reformprogrammen	150
c) Kritik	150
aa) Fehlende Individualisierung der Kreditprogramme	150
bb) Risiko der Überfinanzierung durch den Emergency Financing Mechanism (EFM)	150
cc) Förderung von Spekulationen in Mexiko	151
dd) Mangelnde Transparenz und Informationspolitik des IWF ...	151
d) Auswirkungen auf den IWF	151
aa) Mehr individualisierte Kreditprogramme (ab Mitte der 1990er Jahre)	151
bb) Public Information Notice (PIN) und vermehrte Veröffentlichungen	152
cc) Externe Überprüfung und Bewertung der Arbeit des IWF ...	152
dd) Bessere Individualisierung und Transparenz der IWF-Programme	153
6. Kreditvergabe und Auflagenpolitik in der Asienkrise (1997–1998)	154
a) Einbruch des Wirtschaftswachstums	154
aa) Thailand (1997)	154
bb) Indonesien (1997–1998)	155
cc) Südkorea (1997–1998)	156
dd) Malaysia (1997–1998)	158
b) Reaktion des IWF	158
aa) Kredite des IWF	158
(1) Thailand	158
(2) Indonesien	159
(3) Südkorea	161
(4) Malaysia	162
bb) Verstärkte Verwendung von strukturpolitischen Auflagen ...	162

cc) Schaffung neuer Finanzierungsprogramme	163
(1) Supplemental Reserve Facility (SRF) (1997).....	163
(2) Contingent Credit Line (CCL) (1999).....	164
c) Kritik.....	166
aa) Einführung von strukturpolitischen Maßnahmen in die Auflagen	166
bb) Zu viele strukturpolitische Maßnahmen in den Auflagen	167
cc) Unzutreffende Auflagen zur Bekämpfung der Krise.....	168
dd) Verschlimmerung der Lage der Länder zu Lasten der Bevölkerung.....	171
ee) Ausbleibender Erfolg der Contingent Credit Line (CCL)	172
ff) Der alternative Weg Malaysias: ohne den IWF	172
d) Auswirkungen auf den IWF.....	175
aa) Stärkere Einbeziehung der länderspezifischen Interessen	175
bb) Vertiefung der strukturellen Maßnahmen in Reformprogrammen	176
(1) Rechtfertigung für die Einbindung von Strukturreformen	176
(2) Anpassung der Guidelines on Conditionality (2002).....	177
(3) Anpassung der inhaltlichen Anforderungen in den Reformprogrammen	178
cc) Verluste an Legitimation und Finanzen.....	178
dd) Festhalten an seiner Geldpolitik	179
ee) Nichtübertragbarkeit des alternativen Wegs Malaysias	179
ff) Rücknahme der besonders tiefgreifenden Sozialmaßnahmen (Indonesien)	180
7. Kreditvergabe und Auflagenpolitik in den Staatsschuldenkrisen Lateinamerikas (1998–2002)	181
a) Abschwung der heimischen Wirtschaft.....	181
aa) Argentinien (1998–2002).....	181
bb) Brasilien (1998–2002).....	182
b) Reaktion des IWF.....	183
aa) Kredite an Argentinien.....	183
bb) Kredite an Brasilien	186
c) Kritik.....	187
aa) Falsche Maßnahmen und Eingriff in die Souveränität	187
bb) Zu starker Einfluss der USA	188
cc) Förderung von Währungsspekulationen	189
dd) Schwache Durchsetzung der Forderungen durch den Fonds.....	189
d) Auswirkungen auf den IWF: Anpassung der Guidelines on Conditionality (2002)	190

8. Kreditvergabe und Auflagenpolitik in der globalen Finanz- und Wirtschaftskrise (ab 2007/2008)	190
a) Die Immobilienkrise in den USA und ihre Kreditvolumina	190
b) Reaktion des IWF	194
aa) Die drei Elemente zur Lösung der Krise	194
bb) Erhöhte Bereitstellung von Krediten und Aufstockung von Finanzmitteln	194
cc) Reformierung des Fonds	196
dd) Reformierung der Kreditprogramme und der Konditionalität (2009)	196
(1) Anpassungen bei Stand-By Arrangements (SBA)	197
(2) Einrichtung der Flexible Credit Line (FCL) (2009)	198
(3) Einrichtung der Precautionary Credit Line (PCL) (2010)	199
c) Kritik: Kein Erkennen der Warnzeichen	199
d) Auswirkungen auf den IWF	200
aa) (Mehr) Anforderungen an Industriestaaten	200
bb) Veränderung in den Kreditprogrammen	200
(1) Umwandlung der PCL in die Precautionary and Liquidity Line (PLL) (2011)	200
(2) Neuausrichtung der Kreditprogramme für Nothilfen: Rapid Financing Instrument (RFI) (2011)	201
 <i>III. Der IWF als Lender of Last Resort (LOLR)</i>	201
1. Die ursprüngliche Konzeption des LOLR	201
a) Die Zentralbank als ursprünglicher Lender of Last Resort: Kreditgeber in der Krise	202
b) Die Wahrnehmung der Funktion durch den IWF als International Lender of Last Resort (ILOLR)	204
2. Der Lender of Last Resort (auch) als Krisenmanager	205
3. Eingreifen des IWF als International Lender of Last Resort	207
a) Die Krisen in Mexiko (1994–1995) und Asien (1997–1998)	207
b) Reaktion des IWF: Eingreifen in der Mexiko- und Asienkrise	207
c) Kritik: Die Förderung des Moral Hazard	208
aa) Das Phänomen des Moral Hazard	208
bb) „Bail-out“ des Privatsektors	209
cc) Falsche Signalwirkung des IWF in der Rolle als ILOLR	210
dd) Vorschläge zur Lösung der Moral-Hazard-Problematik	210
(1) Intensivierung des Eingreifens des einzelnen Mitgliedstaates	211
(2) Schaffung von Anreizen für den Privatsektor zur Überwachung und Selbstregulierung	211

(3) Die Idee eines „Bail-in“ des Privatsektors	211
(4) Offenlegung von Anforderungen für ein Eingreifen des ILOLR.....	213
ee) Meinungen zur ILOLR-Rolle des IWF.....	214
(1) Mehr Kompetenzen für den IWF	214
(2) Keine Kompetenzen für den IWF	214
d) Auswirkungen auf den IWF.....	215
aa) „Bail-in“ des Privatsektors.....	215
bb) LOLR-Aspekte in den Kreditprogrammen des IWF.....	216
e) Der IWF als ILOLR in der Staatsschuldenkrise Griechenlands (2015).....	217
Kapitel 2: Der IWF als Entwicklungshelfer	219
I. Überblick: Die konzessionäre Kreditvergabe	219
II. Der IWF als Entwicklungshelfer in den einzelnen Krisen.....	220
1. Die Entwicklungshilfe in den Ölkrisen der 1970er Jahre.....	220
a) Erdölpreisanstieg als Auslöser.....	220
b) Reaktion des IWF: Der IWF als Langzeitkreditgeber	220
c) Kritik: Fehlende Legitimation als Entwicklungshelfer.....	221
d) Auswirkungen auf den IWF: Das neue Handlungsspektrum	222
2. Die Entwicklungshilfe in der Schuldenkrise in Lateinamerika (1980er Jahre).....	223
a) Einbruch der Rohstoffpreise.....	223
b) Reaktion des IWF: Neue Kreditprogramme.....	223
aa) Structural Adjustment Facility (SAF) (1986)	223
bb) Enhanced Structural Adjustment Facility (ESAF) (1987).....	224
c) Kritik.....	224
aa) Kritik an den Strukturanpassungsprogrammen	224
bb) Fehlende Flexibilität bei den ESAF-Programmen	225
d) Auswirkungen auf den IWF.....	225
aa) Reaktion auf die Kritik an den SAF-/ESAF-Programmen	225
bb) Reaktion auf die externe ESAF-Untersuchung (1998).....	226
cc) Beschneidung der Kompetenzen durch die Weltbank.....	227
dd) Fortgesetzte und verstärkte Entwicklungshilfe durch den Fonds.....	228
3. Die Entwicklungshilfe in der Asienkrise (1997–1998).....	229
a) Einbruch der Wirtschaft und Auswirkungen auf die Bevölkerung	229

b) Reaktion des IWF: Umbenennung und Umgestaltung der ESAF in die Poverty Reduction and Growth Facility (PRGF) (1999)	230
c) Kritik: Eingriff in originäre Verantwortlichkeiten der Weltbank	231
d) Auswirkungen auf den IWF: Verteidigung bisheriger Maßnahmen.....	232
4. Die Entwicklungshilfe in der globalen Finanz- und Wirtschaftskrise (ab 2007/2008)	233
a) Ansteckung der ärmsten Länder durch die Krise in den Industrieländern.....	233
b) Reaktion des IWF: Reaktivierung und Reformierung der konzessionären Kreditvergabe (2009/2010).....	233
aa) Schaffung neuer Kreditprogramme	234
(1) Extended Credit Facility (ECF)	234
(2) Standby Credit Facility (SCF)	234
(3) Rapid Credit Facility (RCF)	235
bb) Neustrukturierung und Erweiterung des Treuhandfonds zum Poverty Reduction and Growth Trust (PRGT).....	235
c) Kritik und ihre Auswirkungen auf den IWF.....	235

Kapitel 3: Der IWF als Finanzierungs-Katalysator und -Mediator

237

I. *Der IWF als Finanzierungs-Katalysator*

237

1. Die Schuldenkrise in Lateinamerika (1980er Jahre).....	238
a) Private Kredite als Rettungsanker in der Ölkrise	238
b) Reaktion des IWF: IWF-Kredite als Grundlage für private Unterstützung.....	239
c) Kritik: Negative Effekte des Tätigwerdens des IWF.....	240
d) Auswirkungen auf den IWF: Vermehrte Kooperation mit dem Privatsektor	242
2. Die Umstrukturierung von zentralen Planwirtschaften (Ende der 1980er–1990er Jahre)	243
a) Unter Druck geratene zentrale Planwirtschaften	243
b) Reaktion des IWF.....	243
aa) Technische Unterstützung zur Transformation	244
bb) Finanzielle Unterstützung: Systemic Transformation Facility (STF)	245
c) (Keine) Kritik.....	245
d) Auswirkungen auf den IWF.....	247

3. Die Asienkrise (1997–1998)	247
a) Liberalisierung der Finanzmärkte in Asien	247
b) Reaktion des IWF: Vorhaben der Änderung des Gründungsvertrages	248
c) Kritik	249
aa) Liberalisierung als Beitrag zur Entstehung spekulativer Attacken	249
bb) Grundsatzkritik am wirtschaftlichen Konzept	251
d) Auswirkungen auf den IWF	252
aa) Rechtfertigung des Maßnahmenprogramms in Thailand	252
bb) Scheitern der geplanten Änderung des Gründungsvertrages	253
cc) Vorantreiben der Kapitalmarktöffnung durch den IWF	253
dd) Vertiefung der Kritik	254
(1) Keine Berücksichtigung der Ländercharakteristika in Kreditprogrammen	254
(2) Fortführung begangener Fehler	255
 <i>II. Der IWF als Finanzierungs-Mediator</i>	255
1. Die Schuldenkrise in Lateinamerika (1980er Jahre)	255
a) Starker Abfall der Rohstoffpreise	255
b) Reaktion des IWF	256
aa) Vermittlung von Umschuldungsvereinbarungen	256
bb) Umschuldungsvereinbarungen im Rahmen des Pariser Clubs	258
(1) Konzeption des Pariser Clubs	258
(2) Das Verhältnis zwischen IWF und Pariser Club	260
(3) Der Pariser Club in der Schuldenkrise: Einführung des Schuldenerlasses	262
cc) Entwicklung des Baker-Plans (1985)	262
c) Kritik	264
aa) Probleme der Konzeption des Baker-Plans als Grundlage für das IWF-Handeln	264
bb) Mangelnde Neutralität des IWF als Vermittler	265
d) Auswirkungen auf den IWF	265
aa) Scheitern des Baker-Plans	265
bb) Entwicklung des Brady-Plans (1989)	266
(1) Konzeption des Brady-Plans	266
(2) Kritik am Brady-Plan: Zu große politische Einflussnahme	267
(3) Teilnahme des IWF am Brady-Plan	268

2. Mediationsaktivitäten des IWF in den 1990er Jahren.....	268
a) Starke Verschuldung der einkommensschwächsten Mitgliedsländer	268
b) Reaktion des IWF: HIPC-Initiative (1996)	269
c) Kritik: Unzureichendes Konzept der Maßnahmen	271
d) Auswirkungen auf den IWF.....	273
aa) Erweiterung der HIPC-Initiative: Enhanced HIPC-Initiative (1999)	273
bb) Einführung des Poverty Reduction Strategy Paper (PRSP)...	274
cc) Entwicklung einer Interimslösung (Interim PRSP).....	275
e) Fortgesetzte Kritik an der erweiterten HIPC-Initiative.....	276
aa) Strukturelle und finanzielle Schwachpunkte.....	276
bb) Spezifische Kritik an den PRSPs.....	277
f) Weitere Auswirkungen auf den IWF	278
3. Die Staatsschuldenkrisen in Lateinamerika (1998–2002).....	279
a) Anhaltende Verschuldungsproblematik	279
b) Reaktion des IWF.....	279
aa) Ein Umschuldungsmechanismus für Staaten: Sovereign Debt Restructuring Mechanism (SDRM)	279
bb) Umschuldungsklauseln	281
c) Kritik.....	281
aa) Die Unberechenbarkeit des Sovereign Debt Restructuring Mechanism (SDRM)	281
bb) Umschuldungsklauseln: Die fehlende Konsequenz des IWF	282
d) Auswirkungen auf den IWF.....	282
aa) Scheitern des SDRM-Konzeptes	282
bb) Prinzipien für stabilen Kapitalverkehr und faire Umschuldungen (2004).....	283
cc) Fortführung und Ergänzung der HIPC-Initiative: Multilateral Debt Relief Initiative (MDRI) (2005)	284
4. Mediationsaktivitäten des IWF in der Staatsschuldenkrise Griechenlands (2015).....	285

Kapitel 4: Der IWF als Überwacher der internationalen Währungsordnung (Surveillance)..... 287

I. Überblick	287
1. Bilaterale Surveillance.....	288
2. Multilaterale Surveillance.....	290

<i>II. Der IWF als Überwacher der internationalen Währungsordnung in den einzelnen Krisen</i>	291
1. Die Überwachung nach dem Ende des festen Wechselkurssystems.....	292
a) Die Aufgabe des Paritätensystems	292
b) Reaktion des IWF.....	292
aa) Einführung der Artikel-IV-Konsultationen durch die Zweite Änderung des IWF-Übereinkommens (1978)	292
bb) Regelmäßige Überprüfung der eigenen Beurteilungskriterien.....	293
c) Kritik: Keine eindeutigen Vorgaben zur Durchführung der Surveillance.....	294
d) Auswirkungen auf den IWF: Bestrebungen zur Änderung der Vorgaben (1986/1987).....	294
2. Die Überwachung in der Mexikokrise (1994–1995).....	294
a) Gefahren durch hohe ausländische Kapitalströme.....	294
b) Reaktion des IWF.....	295
aa) Aufschub der Artikel-IV-Konsultation.....	295
bb) Öffnung des Fonds zu mehr Transparenz seines Handelns ...	296
c) Kritik.....	296
aa) Unkenntnis der aktuell verschlechterten Wirtschaftslage des Landes	296
bb) Mangelnde Datenqualität und unzureichende -weitergabe durch die Mitgliedstaaten.....	297
d) Auswirkungen auf den IWF.....	298
aa) Ausweitung der Surveillance: Communiqué des Interimsausschusses (1995).....	298
bb) Veröffentlichung von Informationen zu Artikel-IV-Konsultationen (1997)	298
cc) Einführung von Standards für die Sammlung und Veröffentlichung von Daten (1996/1997).....	299
3. Die Überwachung im Nachgang der Asienkrise (1997–1998).....	301
a) Vom Finanzsektor ausgehende Gefahren.....	301
b) Reaktion des IWF.....	301
aa) Mitwirkung des Fonds an Standards und Kodizes (Entwicklung ab 1998).....	301
bb) Einführung von Beurteilungsprogrammen und Prüfberichten.....	302
(1) Financial Sector Assessment Program (FSAP) (1999)	302
(2) Reports on the Observance of Standards and Codes (ROSCs) (1999).....	303
cc) Zusatz zu den Datensammlungsvorgaben (2001)	304

c) Kritik.....	304
aa) Intensivierung der Überwachungstätigkeit nur gegenüber Entwicklungs- und Schwellenländern	304
bb) Surveillance ohne Konsequenz.....	305
cc) Unzureichende Informationsbeschaffung	306
d) Auswirkungen auf den IWF.....	306
aa) Verbesserung der Überwachung und der Veröffentlichung der Erkenntnisse.....	306
bb) Intensivierung des Dialoges mit privaten Marktakteuren.....	307
4. Die Überwachung in der globalen Finanz- und Wirtschaftskrise (ab 2007/2008)	308
a) Überwachung als präventiver Schutz vor Ansteckung	308
b) Reaktion des IWF.....	308
aa) Modernisierung der Surveillance (2009)	308
(1) Überprüfung der Überwachungsprioritäten	308
(2) Veröffentlichung der Überwachungsaktivitäten	309
(3) Schwerpunkt auf Überwachung des Finanzsektors: Anpassung des FSAP (2009)	311
(4) Einführung der Verwundbarkeitsanalyse auch für fortgeschrittene Volkswirtschaften (2009)	312
bb) Verstärkte Zusammenarbeit mit anderen internationalen Gremien	312
(1) Unterstützung der G20 im Mutual Assessment Process (MAP)	313
(2) G20 und IWF: Vorschläge zur Finanzstabilität (2009) und Einschätzung der systemischen Wichtigkeit von Akteuren im Finanzsektor	313
(3) Frühwarnübung mit dem Forum für Finanzstabilität (späterer Finanzstabilitätsrat) (2008)	314
c) Kritik.....	315
aa) Bloße Randgruppenposition des IWF.....	315
bb) Inkonsequente Durchführung der Surveillance.....	315
d) Auswirkungen auf den IWF.....	316
aa) Positionierung des IWF in der internationalen Zusammenarbeit.....	316
bb) Mehr Unterstützung durch eigene Mitglieder.....	317
cc) Neuerliche Änderungen im Rahmen der Surveillance	317
dd) Einführung neuer Maßnahmen für die bilaterale und multilaterale Surveillance (2011/2012).....	318
e) Die geplante Überwachung in der Staatsschuldenkrise Griechenlands (2015)	319

Teil 3: Die Rückkehr zu einem neuen System..... 321

Kapitel 1: Bewertung der Kritik am Fondshandeln
in den vergangenen Krisen 323

*I. Bewertung der geäußerten und noch offenen Kritik
anhand seiner Rollen 323*

1. Der IWF als allgemeiner und besonderer Kreditgeber..... 323
 - a) Kreditvergabe und Auflagenpolitik nach dem Koreakrieg
(1950–1953)..... 323
 - b) Kreditvergabe und Auflagenpolitik nach dem Ende
des festen Wechselkurssystems 325
 - c) Kreditvergabe und Auflagenpolitik in den Ölkrisen
der 1970er Jahre 327
 - d) Kreditvergabe und Auflagenpolitik in der Schuldenkrise
in Lateinamerika (1980er Jahre)..... 329
 - e) Kreditvergabe und Auflagenpolitik in der Asienkrise
(1997–1998)..... 330
 - f) Kreditvergabe und Auflagenpolitik
in den Staatsschuldenkrisen in Lateinamerika (1998–2002) 332
 - g) Kreditvergabe und Auflagenpolitik in der globalen Finanz-
und Wirtschaftskrise (ab 2007/2008) 334
 - h) Die Rolle des IWF als Lender of Last Resort (LOLR) 334
2. Der IWF als Entwicklungshelfer 336
 - a) Entwicklungshilfe in den Ölkrisen der 1970er Jahre..... 336
 - b) Entwicklungshilfe in der Schuldenkrise in Lateinamerika
(1980er Jahre) 338
 - c) Entwicklungshilfe in der Asienkrise (1997–1998)..... 341
3. Der IWF als Finanzierungs-Katalysator und -Mediator..... 343
 - a) Katalysator in der Schuldenkrise in Lateinamerika
(1980er Jahre) 343
 - b) Katalysator in der Asienkrise (1997–1998)..... 344
 - c) Mediator in den Staatsschuldenkrisen in Lateinamerika
(1998–2002)..... 346
4. Der IWF als Überwacher der internationalen Währungsordnung 348
 - a) Überwachung nach dem Ende des festen Wechselkurssystems... 348
 - b) Überwachung im Nachgang der Asienkrise (1997–1998) 350
 - c) Überwachung in der globalen Finanz- und Wirtschaftskrise
(ab 2007/2008) 352
5. Fazit 353

II. Konsequenz 353

Kapitel 2: Das veränderte Handlungsumfeld	355
<i>I. Der Wechsel vom festen zum freien Wechselkurssystem</i>	355
<i>II. Ausprägung neuer Faktoren</i>	357
1. Mehr internationale Investments, Wachstum der Kapitalmärkte und Volatilität der Kapitalströme	357
2. Weitere Finanzakteure: Mehr Auswahl und stärkere Einflussnahme privater Gläubiger.....	358
3. Gestaltung von Schutzmaßnahmen in großem Umfang durch die Staaten	358
4. Vermehrte Bildung wirtschaftspolitischer Interessengruppen	359
<i>III. Die aktuelle Situation im Fonds</i>	361
1. Verschwimmen der Entscheidungsgrenzen	361
2. Veränderung der Entscheidungsstrukturen.....	362
a) Veränderungen innerhalb bestehender IWF-Organe	363
b) Notwendigkeit der Schaffung eines zusätzlichen Bindeglieds	363
c) Der Council auf dem Weg zum Bindeglied	366
<i>IV. Zwischenergebnis und Schlussfolgerung</i>	367
 Kapitel 3: Der Weg des IWF zu einem neuen Komplexitätsniveau	 369
<i>I. Fokussierung der Tätigkeitsfelder des Fonds</i>	369
1. Die Kernziele des IWF	369
a) Verankerung der Kernziele im Gründungsvertrag.....	370
b) Die aus den Kernzielen erwachsenden Tätigkeitsfelder	371
c) Konkretisierung der drei Kernziele und Tätigkeitsfelder	372
aa) Konkretisierung in Art. I iv) und v) AoA	372
bb) Konkretisierungen in Art. IV, V, VII, X AoA	373
2. Kernziele und Tätigkeitsfelder des Fonds im veränderten Handlungsumfeld	376
a) Etablierung und Aufrechterhaltung der Funktionsfähigkeit und Stabilität des internationalen Währungssystems.....	376
b) Förderung eines ausgewogenen Wachstums des Welthandels.....	377
c) Ständige Institution zur Konsultation und Zusammenarbeit bei internationalen Währungsproblemen.....	378
d) Zwischenergebnis.....	378

3. Überprüfung der Rollen anhand der Kernziele des IWF.....	379
a) Der IWF als allgemeiner und besonderer Kreditgeber	379
b) Der IWF als Entwicklungshelfer	381
c) Der IWF als Finanzierungs-Katalysator und -Mediator	381
d) Der IWF als Überwacher der internationalen Währungsordnung	382
4. Zusammenfassung	383
<i>II. Einrichtung eines reaktionsschnellen und ausgewogenen Systems</i>	<i>383</i>
1. Grundkonzeption eines reaktionsschnellen und ausgewogenen Systems	383
2. Eckpfeiler eines reaktionsschnellen und ausgewogenen Systems	384
a) Definieren von festen Grenzen	384
b) Gewähren ausreichender Autonomie innerhalb fester Grenzen ...	386
aa) Verbindliche Handlungskompetenzen	387
bb) Entpolitisierung der Prozesse des Tagesgeschäfts	388
(1) Abkopplung des Tagesgeschäfts von den Quoten	388
(2) Verlagerung der Entscheidungen von besonderer politischer Relevanz	390
c) Realisierbarkeit des neuen Systems: Vertrauen durch Transparenz	393
d) Zwischenergebnis	394
<i>III. Änderungsbedarf an den rechtlichen Grundlagen</i>	<i>395</i>
1. Änderung des Gründungsvertrages	395
2. Verfahren der Umsetzung innerhalb des Fonds	396
3. Besondere Aspekte der Umsetzung	397
<i>IV. Zusammenfassung</i>	<i>398</i>
 Kapitel 4: Resümee und Ausblick	 401
 Literaturverzeichnis	 405
Sachregister	421