

Georges BYERAGI SAFARY

L'AIDE FINANCIERE ETRANGERE  
EN RDC

Conditionnalités et corrélation  
avec les efforts du gouvernement pour la croissance

L'Harmattan

# TABLE DES MATIERES

---

LISTE DES ACRONYMES.....	7
DEDICACE.....	11
REMERCIEMENTS .....	13
PREFACE.....	15
INTRODUCTION.....	17
Chapitre I <sup>er</sup> : MONDIALISATION .....	27
1.1 Période de mondialisation.....	27
1.2 Problèmes .....	28
1.3 Méthode de recherche.....	33
1.4 Objectif.....	34
1.5 Délimitation de la recherche .....	34
1.6 Approche du Problème .....	35
Chapitre II <sup>ème</sup> : DEVELOPPEMENT DE L'ECONOMIE MONDIALE ET DE LA REPUBLIQUE DEMOCRATIQUE DU CONGO .....	37
2.1 Evolution récente de la conjoncture économique mondiale .....	37
2.1.1 Analyse de l'évolution de l'économie mondiale à fin mai 2016 et perspectives .....	37
2.2 Perspectives de l'économie mondiale.....	40
2.2.1 Activité économique.....	40
2.3 Inflation .....	42
2.4 Situation globale de la stabilité financière.....	44
2.5 Situation des finances publiques.....	46
2.6 Volume de l'Aide publique au développement .....	53
2.7 Crise économique et financière internationale.....	56
2.8 Nouvelles sources d'aide extérieure .....	58
2.8.1 République Populaire de Chine.....	58
2.8.2 Secteur privé.....	58

2.9	Récente situation économique de la République Démocratique du Congo .....	62
2.10	Développement de l'économie mondiale .....	73
2.11	Développement Economique de la République Démocratique du Congo .....	80
2.12	Défis de la République Démocratique du Congo .....	93
2.12.1	Chômage National .....	93
2.12.2	Population vivant en-dessous du seuil de la pauvreté .....	94
2.12.3	Normalisation de l'aide financière étrangère.....	94
2.12.4	Inflation .....	95
2.13	Sources de la croissance économique .....	98
2.13.1	Qu'est-ce que la croissance économique ?.....	98
2.13.2	Insuffisances du PIB comme indicateur de niveau de vie et de développement.....	99
2.13.3	Indicateurs complémentaires .....	99
2.13.4	Quelles sont les sources de la croissance économique ? .....	100
2.14	Récession .....	108
2.15	Budget National .....	108
2.16	Maintien du taux de change de Francs Congolais (FC) .....	109
2.17	Définition de la dette .....	109
2.17.1	Prêts .....	110
2.17.2	Crédits fournisseurs .....	110
2.17.3	Accords de crédit-bail .....	110
2.18	Valeur nominale de la dette extérieure de la République Démocratique du Congo.....	111
2.19	Historique Institutionnel de la Gestion de la Dette Publique de la République Démocratique du Congo.....	111
2.19.1	Entre 1946-1960 : Caisse Autonome d'Amortissement (CAA) .....	111
2.19.2	Entre 1960 – 1966 : Pas de structure de gestion de la dette publique .....	112
2.19.3	Entre 1967 – 1976 : Bureau de la dette publique à la Direction du Trésor .....	112
2.20	Attributions de la DGDP .....	112

2.20.1	Attributions principales .....	112
2.20.2	Attributions additives .....	113
2.20.3	Cadre juridique de la gestion de la dette publique.....	114
2.20.4	Procédure de recours à l'endettement public...	114
2.20.5	Rôle de la Direction Générale de la Dette Publique (DGDP) .....	115
2.20.6	Origine de la dette extérieure de la République Démocratique du Congo .....	116
2.20.7	Traitement historique de la crise de la dette avant l'Initiative PPTE .....	117
2.20.8	Accords du Club de Paris .....	118
2.20.9	Initiative PPTE et allègement du fardeau de la dette extérieure.....	118
2.20.10	Indicateurs de l'endettement extérieur avant Initiative PPTE .....	119
2.20.11	Point d'achèvement de l'Initiative PPTE .....	119
2.20.12	Evolution du service de la dette.....	126
2.20.13	Indicateurs de la dette après le point d'achèvement.....	127
2.20.14	Répartition du portefeuille par secteur d'affectation.....	128
2.20.15	Gestion de la dette publique intérieure.....	129
2.20.16	Politique et structure de la dette intérieure en 2011 .....	129
2.20.17	Structure du stock à fin 2014.....	130
2.20.18	Perspectives de gestion de la dette publique ...	131
2.20.19	Réforme du système de gestion de la dette publique (SGDP) .....	132
2.20.20	Gestion de la dette extérieure .....	132
2.20.21	Gestion de l'export national .....	133
2.20.22	Politique extérieure.....	133
2.20.23	Politique Budgétaire et Monétaire de la République Démocratique du Congo .....	140
2.20.24	Politique Extérieure .....	147
2.21	République Démocratique du Congo et la crise économique et financière mondiale .....	148

Chapitre III <sup>ème</sup> : AIDE EXTERIEURE .....	149
3.1. Compréhension et Objectif de l'aide extérieure .....	149
3.2 Définition de l'aide.....	149
3.3 Evolution des paradigmes de l'Aide Publique au Développement (APD) .....	151
3.4 Le Plan Marshall.....	151
3.5 Volontarisme d'Etat.....	152
3.6 Développement rural et Besoins fondamentaux .....	153
3.7 Equilibre macro-économique et ajustement structurel .	155
3.8 Lutte contre la pauvreté et la bonne gouvernance .....	156
3.9 Conditionnalités et Fonctionnement de l'Aide Publique au Développement .....	156
3.9.1 Conditionnalités.....	156
3.9.2 Conditionnalités économiques.....	157
3.9.3 Conditionnalités politiques.....	157
3.9.4 Conditionnalités écologiques.....	158
3.10 Fonctionnement de l'Aide Publique au Développement.....	158
3.11 Types d'Aide Publique au Développement .....	159
3.11.1 Aide Bilatérale.....	159
3.11.2 Aide Multilatérale.....	159
3.12 Domaines de l'aide : aide sectorielle et aide budgétaire .....	193
3.12.1 Aide sectorielle.....	193
3.12.2 Aide budgétaire.....	194
3.13 Formes d'aides.....	194
3.13.1 Aide Financière .....	195
3.13.2 Assistance Technique .....	196
3.13.3 Assistance de substitution .....	197
3.13.4 Conception et transfert de la technologie, connaissance technique .....	197
3.13.5 Relation Politique.....	197
3.13.6 Assistance Militaire.....	198
3.14 Répartition sectorielle, décaissements et conditions d'emprunts .....	198
3.15 Définition et Objectif de l'aide extérieure.....	199

3.16 Aide Extérieure pour la République Démocratique du Congo.....	201
3.16.1 Budget National (BN).....	201
3.17 Développement de l'Aide Extérieure .....	202
3.18 Club de Paris.....	203
3.19 Dettes pouvant faire l'objet de négociations .....	209
3.20 Accord et montants rééchelonnés .....	209
3.21 Politiques en faveur des Pays Pauvres Très Endettés .....	210
3.22.1 Sessions de Tour d'horizon .....	214
3.22.2 Participants aux séances .....	214
3.22.3 Flexibilité et informalité .....	215
3.23 Principe de Solidarité des accords bilatéraux .....	216
3.24 Principe de comparabilité de traitement .....	216
3.25 Principe de la date butoir .....	217
3.26 Bilan du Club de Paris.....	217
3.27 Gestion internationale de la dette en situations critiques ou d'urgence .....	218
3.28 Conditionnalités (engagements des pays emprunteurs).....	221
3.29 Critiques des Conditionnalités.....	221
3.30 Bénéfice de l'aide extérieure .....	223
3.31 Définition de la Dette .....	224
3.31.1 Dette .....	225
3.31.2 Dette Intérieure.....	225
3.31.3 Dette Extérieure.....	225
3.31.4 Dette Bilatérale.....	225
3.31.5 Dette Multilatérale.....	225
3.31.6 Dette Extérieure pour la Banque Mondiale .....	226
3.31.7 Rééchelonnement.....	226
3.31.8 Services de la Dette .....	226
3.32 Balance Commerciale.....	226
3.32.1 Balance des Paiements Courants .....	227
3.33 Programme d'Ajustement Structurel (PAS) .....	227
3.34 Conditionnalité .....	227
3.35 Caractère de Dette Publique Extérieure.....	228
3.36 Aperçu Economique de la Dette et Origine de la Dette Extérieure de la RDC .....	228

3.36.1 Origine de la Dette Extérieure de la République Démocratique du Congo.....	228
3.37 Plan Décennal de Développement.....	228
3.37.1 Du Congo – Belge à la République Démocratique du Congo.....	229
3.37.2 Première Décennie après l’Indépendance.....	229
3.37.3 Nationalisation.....	229
3.37.4 Deuxième Décennie.....	230
3.38 Premier Programme de Rééchelonnement de la Dette Extérieure.....	230
3.39 Premier Choc Pétrolier.....	231
3.40 Plan d’Ajustement Structurel.....	231
3.41 Crise de la Dette Extérieure au consensus de Washington.....	232
3.42 Consensus de Washington.....	233
3.43 Réseau pour l’annulation totale et sans condition de la dette Extérieure de la République Démocratique du Congo.....	234
3.44 Evolution de la Dette Publique Extérieure de la République Démocratique du Congo.....	235
3.45 Stock de la Dette Extérieure de la République Démocratique du Congo.....	237
3.46 Evolution de la Dette Extérieure de la République Démocratique du Congo en U.S.D.....	237
3.46.1 Service de la Dette Extérieure de la RDC (USD).....	239

#### Chapitre IV<sup>ème</sup> : CONDITIONALITES A TRAVERS

L’AIDE EXTERIEURE.....	241
4.1 Définition, Compréhension et Objectif des conditionnalités.....	241
4.2 Problèmes de Conditionnalité.....	243
4.3 Développement des Conditionnalités.....	244
4.4 FMI : Surveillance et Conditionnalités.....	246
4.5 Analyse des Conditionnalités.....	247
4.6 Quelques informations sur les bailleurs de fonds de la République Démocratique du Congo.....	253

4.7 Situation globale des interventions des bailleurs de fonds en République Démocratique du Congo .....	254
4.8 Etat de décaissements par province .....	254
4.9 Etat de décaissements par secteurs d'activités.....	255
Chapitre V <sup>ème</sup> : MATRICE DES CONDITIONNALITES DES PAYS DONNATEURS DE L'AIDE EXTERIEURE A LA REPUBLIQUE DEMOCRATIQUE DU CONGO (SON DEVELOPPEMENT JUSQU'AUJOURD'HUI) .....	259
Chapitre VI <sup>ème</sup> : AGENDA DE LA DIPLOMATIE DE L'AIDE EXTERIEURE .....	267
6.1 Implication envers le processus de négociations .....	269
6.2 Etapes pour l'avenir.....	271
Chapitre VII <sup>ème</sup> : MOBILISATION DES RESSOURCES INTERIEURES .....	273
7.1 Mobilisation des ressources intérieures.....	273
7.2 Renforcement de la mobilisation des ressources intérieures .....	274
7.3 Questions à considérer.....	275
7.4 Principales sources intérieures.....	275
CONCLUSION ET RECOMMANDATIONS .....	277
CONCLUSION .....	277
RECOMMANDATIONS .....	280
BIBLIOGRAPHIE .....	283
LISTE DES GRAPHIQUES ET DES TABLEAUX.....	287