

Gesundheitssystem und Gesundheitspolitik

**Funktion und Leistungen der
gesetzlichen Krankenversicherung
unter der Bedingung gesellschaftlicher Medikalisierung
in der Theorie sozialer Systeme**

Thomas Höpfner



Walter Warmuth
Verlag

Inhaltsverzeichnis

Tabellenverzeichnis	IX
Abbildungsverzeichnis	IX
Abkürzungsverzeichnis	X
1 Einleitung.....	1
1.1 Problemdefinition.....	1
1.2 Analytische Fragestellungen und Ausgangsthesen	4
1.3 Aufbau der Untersuchung.....	5
2 Funktionssysteme in der Theorie sozialer Systeme	7
2.1 Analytische Einordnung der Theorie sozialer Systeme.....	7
2.2 Systemstruktur und Systemdifferenzierung	9
2.2.1 Reduktion von Komplexität durch Systemstruktur	9
2.2.2 Systemstruktur durch Systemdifferenzierung	11
2.2.2.1 Problemverschiebung nach innen	11
2.2.2.2 Formen systemischer Differenzierung	13
Tabelle 2.1: Unterscheidung systemischer Differenzierungsformen	15
2.3 Systemische Programmierung.....	16
2.3.1 Systemcode und Systemprogramme	16
2.3.2 Programmbereiche als Teilsysteme der Analyseebene 5	17
2.3.2.1 Konditional- und Zweckprogramme.....	17
2.3.2.2 Multi- und monoreferenzielle Teilsysteme	18
2.3.3 Strukturelle Kopplung als Intersystembeziehungen	19
2.4 Systemische Referenzen	20
2.5 Zusammenfassung des Kapitels	20
3 Organisationssysteme in der Theorie sozialer Systeme	22
3.1 Soziale Gemeinschaften aus anthropologischer Perspektive.....	22
3.2 Reduktion von Komplexität durch Organisation	23
3.2.1 Funktionssystem oder Organisationssystem.....	23
3.2.2 Multireferenzialität von Organisationssystemen	25
3.2.3 Organisatorische Durchdringung von Funktionssystemen	26
3.3 Organisation sozialer Entscheidungsfindung.....	28
3.3.1 Anzahl der Entscheider und Organisationsverständnis.....	28
3.3.2 Verhalten des Einzelnen in einer Gemeinschaft	29
3.3.3 Zurechnungsverfahren von Entscheidungsmacht	30
3.3.4 Soziale Struktur als Dimension der Organisationsform.....	32
3.4 Anforderungen an Organisationssysteme	34
3.4.1 Entscheidungskonsistenz als Bedingung.....	34
3.4.2 Entscheidungslegitimität als Bedingung	35
3.4.3 Entscheidungskompetenz und -kapazität als Bedingungen.....	36
3.5 Systemische Referenzen auf Organisationssysteme	36
3.6 Zusammenfassung des Kapitels	37
4 Organisierte Medikalisierung im historischen Kontext der sozialen Frage.....	39

4.1	Soziale Bedingungen im 19. Jahrhundert	39
4.2	Ausdifferenzierung des Gesundheitssystems.....	42
4.3	Monopolisierung medizinischer Kompetenz	43
4.3.1	Religion und Monopolisierung medizinischer Kompetenz.....	43
4.3.2	Politik und Monopolisierung medizinischer Kompetenz.....	45
4.3.3	Wissenschaft und Monopolisierung medizinischer Kompetenz.....	47
4.4	Marktfähigkeit medizinischer Leistungen	48
4.4.1	Dimensionen der Kennzeichnung des Wirtschaftssystems	48
4.4.2	Perspektiven der Differenzierung des Wirtschaftssystems	49
4.4.2.1	Monoreferenzielle Teilsysteme des Wirtschaftssystems	49
4.4.2.2	Multireferenzielle Teilsysteme des Wirtschaftssystems	50
4.4.3	Medizinische Leistungen und Gesundheitswirtschaft.....	51
4.4.3.1	Systemtheoretische Einordnung der Gesundheitswirtschaft	51
4.4.3.2	Historische Aspekte der Gesundheitswirtschaft	52
4.5	Nachfrage im Kontext gesellschaftlicher Medikalisierung	54
4.5.1	Freiwillige Arbeitgeberaktivitäten.....	54
4.5.2	Strukturelle Neuorganisation des Kassenwesens.....	55
4.5.3	Private Versicherungsbetriebe	59
4.6	Zusammenfassung des Kapitels	60
5	Medizinische Behandlung in unterscheidbaren Teilsystemen des Gesundheitssystems.....	62
5.1	Definitionen von Krankheit und Gesundheit	62
5.2	Funktion des Gesundheitssystems.....	63
5.3	Ausdehnung und Begrenzung der medizinischen Funktion	65
5.3.1	Endogene Expansionsmechanismen	65
5.3.2	Exogene Expansionsmechanismen.....	66
5.4	Konfliktpotenziale medizinischer Behandlung.....	67
5.4.1	Perspektiven von Konfliktpotenzialen.....	67
5.4.2	Evolution medizinischer Leistungen.....	69
5.4.3	Projektion umweltsystemischer Rationalitäten	71
5.4.4	Heterogene pathologische Referenzen.....	72
5.5	Perspektiven der Differenzierung des Gesundheitssystems	74
5.5.1	Programmbildung innerhalb des Gesundheitssystems.....	74
5.5.2	Multireferenzielle Teilsysteme des Gesundheitssystems	75
5.5.2.1	Versorgungssysteme als Teilsysteme des Gesundheitssystems	75
5.5.2.2	Gesundheitswesen als Teilsysteme des Gesundheitssystems.....	77
5.5.2.2.1	Gesundheitswesen und ihre Konstitution	77
5.5.2.2.2	Konditionierung medizinischer Leistungserbringer.....	78
5.5.2.2.3	Systemische Bedeutung der Gesundheitswesen	79
5.5.3	Monoreferenzielle Teilsysteme des Gesundheitssystems	81
5.5.4	Systemische Bedeutung der Innendifferenzierung des Gesundheitssystems	82
5.6	Zusammenfassung des Kapitels	83

6	Gesundheitspolitik als Teilsystem des politischen Systems.....	85
6.1	Politische Entscheidungen in einer Gesellschaft.....	85
6.1.1	Funktion des politischen Systems.....	85
6.1.2	Abstraktion von Werten und ihre Operationalisierung.....	86
6.1.2.1	Soziale Imperative in einer komplexen Gesellschaft.....	86
6.1.2.2	Politisches Gesamtprogramm des Staates.....	88
6.1.3	Politik zwischen Strukturdynamik und Systemstabilität.....	90
6.2	Perspektiven der Differenzierung des politischen Systems.....	91
6.2.1	Entscheidungssubjekte der Sozialpolitik.....	91
6.2.2	Multireferenzielle Teilsysteme des politischen Systems.....	92
6.2.2.1	Sondersysteme in der Theorie sozialer Systeme.....	92
6.2.2.2	Verwaltungssystem als politisches Teilsystem.....	93
6.2.2.3	Politische Prozesse als politisches Teilsystem.....	94
6.2.2.4	Publikum als politisches Teilsystem.....	95
6.2.3	Monoreferenzielle Teilsysteme des politischen Systems.....	97
6.2.4	Systemische Bedeutung der Innendifferenzierung des politischen Systems.....	97
6.3	Gesundheitspolitik als Operationalisierung von Sozialpolitik.....	98
6.3.1	Sozialpolitik als Politikfeld mit abstrakten Sachzielen.....	98
6.3.2	Gesundheitspolitik zwischen Abstraktion und Operationalisierung.....	101
6.4	Umgang der Verwaltung mit hoher Systemkomplexität.....	103
6.4.1	Operative Entscheidungen oder Beeinflussung von Entscheidungsprämissen.....	103
6.4.2	Verwaltung zwischen Subsidiarität und systemischer Expansion.....	105
6.4.3	Systemische Dominanz im Kontext des Verwaltungssystems.....	106
6.5	Selbstorganisation im Kontext der Gesundheitspolitik.....	107
6.5.1	Politische Infiltration medizinischer Leistungserbringung.....	107
6.5.2	Systemische Bewertung der Selbstverwaltung.....	108
6.5.2.1	Selbstverwaltung als Teilsystem des Verwaltungssystems.....	108
6.5.2.2	Selbstverwaltung als Opposition zum Verwaltungssystem.....	110
6.6	Zusammenfassung des Kapitels.....	111
7	Gesetzliche Krankenversicherung im Kontext systemischer Umweltbedingungen.....	114
7.1	Trägersysteme und Leistungserbringerorganisationen.....	114
7.2	Dimensionen der Kennzeichnung der gesetzlichen Krankenversicherung.....	114
7.3	Systemische Referenzen auf die gesetzliche Krankenversicherung.....	115
7.3.1	Funktion der gesetzlichen Krankenversicherung.....	115
7.3.2	Leistungen der gesetzlichen Krankenversicherung.....	116
7.3.2.1	Arbeitsunfähigkeit als Bezug pathologischer Referenzen.....	116
7.3.2.2	Referenz des Medizinsystems.....	116
7.3.2.3	Referenz des Wirtschaftssystems.....	117
7.3.2.4	Referenz des verwaltungspolitischen Systems.....	118

7.3.3	Selbstbeschreibung der gesetzlichen Krankenversicherung.....	119
7.3.3.1	Entscheidungsprämissen und systemische Autonomie.....	119
7.3.3.2	Gesetzliche Krankenversicherung als autonomes System.....	119
7.3.3.3	Gesetzliche Krankenversicherung als symbolisches System.....	120
7.4	Interdependenzen verwaltungspolitischer Entscheidungen in Bezug auf ein Gesundheitswesen.....	121
7.4.1	Intersystemische Kommunikationsbeziehungen.....	121
7.4.2	Leistungskataloge im Kontext hoher Systemkomplexität.....	123
7.4.3	Determination von Entscheidungsprämissen.....	126
7.4.4	Systemische Wirkungen verwaltungspolitischer Determination.....	127
7.4.4.1	Übertragung von Steuerungswirkungen.....	127
7.4.4.2	Wirkungen auf das Wirtschaftssystem.....	127
7.4.4.3	Wirkungen auf das verwaltungspolitische System.....	128
7.4.5	Systemische Reaktion auf destruktive Tendenzen.....	129
7.4.5.1	Systemische Ausgleichsbewegungen.....	129
7.4.5.2	Systemische Ausweichbewegungen.....	130
7.4.6	Destruktion sozialer Systeme.....	130
7.4.7	Interdependenzen über Differenzierungsformen.....	131
7.5	Systemalternativen zur gesetzlichen Krankenversicherung.....	133
7.5.1	Die gesetzliche Krankenversicherung als Zentralsystem.....	133
7.5.2	Ansatzpunkte für Systemalternativen.....	135
7.5.2.1	Systemische Konfliktpotenziale.....	135
7.5.2.2	Organisation von Trägersystemen.....	136
7.5.3	Bedingungen der Wirkung systemischer Alternativen.....	137
7.5.4	Vorteile systemischer Alternativen zur gesetzlichen Krankenversicherung für das verwaltungspolitische System.....	138
7.6	Zusammenfassung des Kapitels.....	139
8	Zusammenfassung.....	141
8.1	Weiterentwicklung der Theorie sozialer Systeme.....	141
8.2	Beantwortung der analytischen Fragestellungen.....	144
	Quellenverzeichnis.....	149
	Literaturverzeichnis.....	149
	Internetquellenverzeichnis.....	166