

Monopolkommission

Sondergutachten 69

Bahn 2015: Wettbewerbspolitik aus der Spur?

Sondergutachten der Monopolkommission gemäß § 36 AEG



Nomos

Inhaltsverzeichnis

Vorwort.....	8
Kurzfassung.....	10
1. Einleitung.....	19
1.1 Fehlende Impulse für erfolgreiche Entwicklung des Wettbewerbs auf der Schiene	20
1.2 Infrastruktur- und Transportunternehmen der Deutschen Bahn AG trennen.....	23
1.2.1 Eigentumsrechtliche Trennung durch Privatisierung der Transportunternehmen.....	24
1.2.2 Verbesserung durch organisatorische Trennung möglich.....	29
2. Zugang zu Schieneninfrastruktur und Serviceeinrichtungen.....	32
2.1 Regulierung der Infrastrukturentgelte.....	32
2.1.1 Reformbedarf des Systems der Entgeltregulierung.....	35
2.1.1.1 Regulierungspraxis zeigt erhebliche Diskriminierungsspielräume...36	
2.1.1.2 Unzureichende Anreize zur Senkung der Kosten und Zugangsentgelte.....	39
2.1.1.3 Fazit: Neugestaltung des Systems notwendig.....	40
2.1.2 Pläne zur Novellierung der Entgeltregulierung sollten angepasst werden...40	
2.1.2.1 Einführung einer Anreizregulierung.....	40
2.1.2.2 Vertraglicher Produktivitätsfortschritt.....	42
2.1.2.3 Kopplung der Entgelte an Regionalisierungsmittel.....	43
2.1.2.4 Ausnahme von der Billigkeitskontrolle.....	44
2.1.2.5 Zulässige Kapitalverzinsung.....	44
2.1.2.6 Vorgaben zur Entgeltbildung.....	46
2.1.2.7 Fazit.....	46
2.1.3 Wettbewerbsprobleme bei der Versorgung mit Bahnstrom.....	47
2.2 Zugangsregulierung.....	49
2.2.1 Vergabe und Nutzung von Schienentrassen.....	50
2.2.1.1 Intransparenz der Trassenvergabe.....	50
2.2.1.2 Rahmenverträge.....	51
2.2.2 Nutzung von Serviceeinrichtungen.....	52
2.2.2.1 Regulierungspraxis und bestehende Diskriminierungspotenziale....52	
2.2.2.2 Koordinierungs- und Informationsprobleme.....	55
2.2.3 Berücksichtigung von möglichem Wettbewerb bei Serviceeinrichtungen...55	

2.2.3.1	Tragfähige Alternativen.....	56
2.2.3.2	Entlassung von Wartungseinrichtungen aus der Regulierung.....	57
2.2.4	Schiennetz-Benutzungsbedingungen und Nutzungsbedingungen für Serviceeinrichtungen.....	58
2.2.5	Probleme der Tarif- und Vertriebssysteme.....	59
2.3	Reform der Institutionen.....	61
2.3.1	Stärkung der Befugnisse der Regulierungsbehörde.....	61
2.3.2	Anpassung des Auftrags der Monopolkommission erforderlich.....	62
2.4	Zusammenfassende Bewertung des Entwurfs eines Eisenbahnregulierungsgesetzes.....	63
3.	Wettbewerbsentwicklungen und Wettbewerbshindernisse im Schienenpersonennahverkehr.....	65
3.1	Steigerungspotenziale des Wettbewerbs bei der Vergabe von SPNV-Leistungen	66
3.2	Fahrzeugfinanzierung der öffentlichen Hand.....	71
4.	Wettbewerbsentwicklung und Wettbewerbshindernisse im Schienenpersonenfernverkehr.....	75
4.1	Markteintrittshindernisse und Perspektiven für funktionsfähigen Wettbewerb im SPFV.....	76
4.2	Intermodaler Wettbewerb durch Buslinienfernverkehre.....	79
5.	Wettbewerbsentwicklung und Wettbewerbshindernisse im Schienengüterverkehr....	82
6.	Fazit und Handlungsempfehlungen.....	85