

# Das Gesundheitswesen in der Europäischen Union

## Perspektiven für eine künftige Ausgestaltung

Susanna Kochskämper

Köln 2013

## Inhalt

<b>I Einführung</b> .....	1
1 Hintergrund: Herausforderungen für die Gesundheitspolitik .....	1
2 Fragestellung, Eingrenzung des Betrachtungsgegenstandes und Aufbau der Arbeit.....	4
<b>II Ein Referenzmodell für das Gesundheitswesen in der Europäischen Union</b> .....	8
I Das Modell – Gestaltung der Gesundheitsmärkte .....	9
1.1 Der Versicherungsmarkt.....	12
1.1.1 Marktversagen auf dem Krankenversicherungsmarkt? .....	13
1.1.2 Gestaltung eines einkommensunabhängigen Zugangs zu medizinischer Grundversorgung in dem Referenzmodell der privaten Krankenversicherung.....	26
1.1.3 Zusammenfassung: Ein Modell für den Versicherungsmarkt .....	41
1.2 Ausgestaltung des Behandlungs- und des Leistungsmarkts .....	42
2 Das Referenzmodell im gemeinsamen Binnenmarkt der Europäischen Union .....	51
2.1 Systemwettbewerb als zentrales Element für die institutionelle Ausgestaltung der Gesundheitspolitik in der Europäischen Union .....	53
2.2 Definition der Gesundheitsversorgung in der Grundsicherung – europaeinheitlich oder dezentral?.....	56
2.2.1 Gefährdung der nationalen Sozialpolitik durch Größenvorteile oder Spill- over-Effekte? .....	58
2.2.2 Gefährdung nationaler Sozialpolitik durch die Mobilität von Kapital? .....	59
2.2.3 Ein Regelwerk für die soziale Sicherung bei Mobilität	
2.2.4 Einordnung: Die europäischen Regelungen zur Freizügigkeit im Status quo.....	68
2.3 Gestaltung des einkommensunabhängigen Zugangs zu medizinischer Grundversorgung bei geltender Freizügigkeit.....	69
2.3.1 Zur Relevanz von Kostenunterschieden in der (Mindest- )Krankenversicherung in der Europäischen Union .....	70
2.3.2 Ausgestaltung der Versicherungspflicht und die Übertragung von Ansprüchen bei Wanderung .....	72

2.3.3	Integration der Versicherungsprämie in das staatliche Mindestsicherungssystem unter Berücksichtigung von Wanderung.....	81
2.4	Regeln für den Binnenmarkt im Gesundheitswesen.....	84
2.4.1	Herkunftsland- versus Bestimmungslandprinzip .....	85
2.4.2	Gemeinsamer Binnenmarkt im Bereich der Krankenversicherung.....	88
2.4.3	Anwendung des Herkunftslandprinzips auf dem Leistungs- und Behandlungsmarkt.....	89
3	Zusammenfassung der Ergebnisse .....	92
<b>III</b>	<b>Analyse des Status quo im Gesundheitswesen in der Europäischen Union .....</b>	<b>95</b>
1	Ausgestaltung der nationalen Gesundheitssysteme.....	97
1.1	Die Gesundheitssysteme der EU-Mitgliedstaaten – ein kurzer Überblick .....	97
1.2	Analyse einzelner Ausgestaltungselemente.....	101
1.2.1	Demographieabhängigkeit der Finanzierungssysteme .....	102
1.2.2	Krankenversicherung durch öffentlich-rechtliche Träger: kein Preis- und Qualitätswettbewerb.....	106
1.2.3	Krankenversicherungen im Sozialversicherungssystem: eingeschränkter Wettbewerb durch staatliche Prämienregulierung.....	108
1.2.4	(Lohn-)Einkommensabhängigkeit der Finanzierungsbeiträge .....	113
2	Die nationalen Gesundheitssysteme im Rahmen der Europäischen Union.....	114
2.1	Der europarechtliche Rahmen für das Gesundheitswesen – ein Überblick.....	115
2.2	Die wichtigsten europarechtlichen Regeln für das Gesundheitswesen .....	118
2.2.1	Regeln für die Krankenversicherung.....	119
2.2.2	Der Leistungs- und Behandlungsmarkt in der Europäischen Union .....	130
<b>IV</b>	<b>Reformoptionen.....</b>	<b>140</b>
1	Reform des Gesundheitssystems auf nationalstaatlicher Ebene.....	140
1.1	Reformen für den Leistungs- und Behandlungsmarkt.....	140
1.2	Reform der Krankenversicherung .....	142

1.2.1 Umstellung der Umlageverfahren auf eine kapitalgedeckte Krankenversicherung.....	143
1.2.2 Zwischenschritt: Ausgliederung der Umverteilung aus dem Gesundheitssystem .....	152
1.3 Zum Umgang mit innereuropäischer Migration ohne Reform der nationalstaatlichen Krankenversicherungssysteme .....	157
2 Weiterentwicklung des EU-rechtlichen Rahmens für das Gesundheitswesen .....	158
2.1 Modifizierung der Binnenmarktregeln .....	158
2.2 Reform der Koordinierung der Systeme der sozialen Sicherung im Bereich der Krankenversicherung? .....	161
<b>V Zusammenfassung der Ergebnisse und Ausblick .....</b>	<b>165</b>
Literaturverzeichnis .....	169