

Falk Illing

Energiepolitik in Deutschland

Die energiepolitischen Maßnahmen
der Bundesregierung 1949 – 2013



Nomos

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	11
1. Einleitung	15
1.1. Leitendes Interesse und die Bedeutung deutscher Energiepolitik	15
1.2. Literaturüberblick	18
1.3. Aufbau	25
2. Ziele, Grundlagen und Akteure der Energiepolitik	27
2.1. Definition	27
2.2. Das Energiewirtschaftsgesetz von 1935	30
2.3. Nationalstaatliche Akteure der Energiepolitik	32
3. Energiepolitik im Wandel wirtschaftspolitischer Paradigma	34
3.1. Modelle der Wirtschaftspolitik in der Bundesrepublik	34
3.1.1. Ordnungspolitische Grundzüge unter Erhard	34
3.1.2. Antizyklische Konjunkturpolitik in der Globalsteuerung unter Schiller	37
3.1.3. Von der Strategie zur Suche: Wirtschaftspolitik in der sozialliberalen Koalition	41
3.1.4. Schwarz-gelbe Koalition I: Angebotspolitik	45
3.1.5. Schwarz-gelbe Koalition II: Dirigismus durch die Erfordernisse der Vereinigung	48
3.1.6. Die „moderne“ Wirtschaftspolitik der rot-grünen Koalition	52
3.1.7. Ambivalente Wirtschaftspolitik in der zweiten Großen Koalition	56
3.1.8. Das angebotspolitische Modell der schwarz-gelben Koalition	59
3.2. Das Modell wirtschaftspolitischer Paradigma	60

4. Energiepolitik der CDU-geführten Koalitionsregierungen von 1949 – 1966	64
4.1. Energiepolitik in den Regierungserklärungen Adenauers und Erhards	64
4.2. Maßnahmen für den Kohlektor	65
4.2.1. Neubeginn der Kohlepolitik - Fortführung der Preisbewirtschaftung	65
4.2.2. Freie Preisbildung im Steinkohlektor	68
4.2.3. Krise der deutschen Steinkohle I: Subvention und Strukturerehalt	70
4.2.4. Krise der deutschen Steinkohle II: Anpassung und Wandel	73
4.3. Maßnahmen für den Kernenergiesektor	78
4.3.1. Verfehltter Start: Der Versuch eines Bundesatomgesetzes	78
4.3.2. Der zweite Anlauf zum Atomgesetz	82
4.3.3. Der Bund als Finanzier erster Reaktoren und Strukturen	83
4.3.4. Die Endlagerung des Atommülls: Asse	88
4.4. Maßnahmen für den Mineralölsektor	89
4.4.1. Übernahme des Energiekonzeptes der Alliierten	89
4.4.2. Marktliberalisierungen und Restriktionen	90
4.4.3. Schutz der heimischen Ölwirtschaft gegen ausländische Konkurrenz	96
4.4.4. Weltpolitische Handelshemmnisse	98
4.5. Maßnahmen für den Erdgassektor	98
4.6. Fazit	100
5. Energiepolitik der Großen Koalition 1966 – 1969	106
5.1. Energiepolitik in der Regierungserklärung Kiesingers	106
5.2. Maßnahmen für den Kohlektor	106
5.2.1. Die Strukturkrise der deutschen Steinkohle	106
5.2.2. Zweites Verstromungsgesetz und Koks-kohlenbeihilfe	108
5.2.3. Gesetz zur Gesundung der deutschen Steinkohle	109
5.2.4. Die Ruhrkohle AG	113
5.3. Maßnahmen für den Kernenergiesektor	117
5.4. Maßnahmen für den Mineralölsektor	119
5.5. Fazit	121

6. Energiepolitik der sozialliberalen Koalition 1969 – 1982	125
6.1. Energiepolitik in den Regierungserklärungen Brandts und Schmidts	125
6.2. Maßnahmen für den Kohlesektor	128
6.2.1. Rettung der Ruhrkohle AG	128
6.2.2. Drittes Verstromungsgesetz	129
6.2.3. Maßnahmen der Energieprogramme für den Kohlesektor	130
6.2.4. Der Jahrhundertvertrag	132
6.3. Maßnahmen für den Kernenergiesektor	133
6.3.1. Neuausrichtung der Kernenergiepolitik	133
6.3.2. Die Endlagerung des Atommülls: Integriertes Entsorgungskonzept	137
6.4. Maßnahmen für den Mineralölsektor	140
6.4.1. Sicherung der Mineralölverfügbarkeit in der Ölkrise	140
6.4.2. Maßnahmen der Energieprogramme für den Ölsektor	143
6.4.3. Initiativen für den Ölsektor nach der ersten Ölkrise	146
6.4.4. Die zweite Ölkrise 1979	149
6.5. Maßnahmen für die Erdgaswirtschaft	150
6.5.1. Die Erdgas-Röhren-Geschäfte mit der Sowjetunion	150
6.5.2. Regelungen der Energieprogramme für den Gassektor	152
6.6. Erneuerbare Energien / Neue Energien	153
6.6.1. Erneuerbare Energien in den Energieprogrammen	153
6.6.2. Die Energieforschungsprogramme	153
6.7. Fazit	156
7. Energiepolitik der schwarz-gelben Bundesregierung 1982 – 1998	159
7.1. Energiepolitik in den Regierungserklärungen Kohls	159
7.2. Maßnahmen für den Kohlesektor	161
7.2.1. Ausführungen des Gesamtkonzeptes zur Krise des Steinkohlebergbaus	161
7.2.2. Sicherstellung der Verstromung der Steinkohle	162
7.2.3. Die Deutsche Steinkohle AG und der Kohlekompromiss	164
7.2.4. Der Kohleabbau in den neuen Bundesländern.	166
7.3. Maßnahmen für den Kernenergiesektor	167
7.4. Maßnahmen für den Mineralölsektor	170
7.5. Erneuerbare Energien / Neue Energien	173
7.5.1. Das Stromeinspeisungsgesetz	173
7.5.2. Drittes und viertes Energieforschungsprogramm	175
7.6. Regulierung der Energiemärkte	176
7.6.1. Die Stromverträge Bundesrepublik/DDR	176

7.6.2.	Umsetzung der EU-Stromrichtlinie - Neuregelung EnWG	184
7.7.	Fazit	186
8.	Energiepolitik der rot-grünen Bundesregierung 1998 – 2005	189
8.1.	Die Energiepolitik in den Regierungserklärungen Schröders	189
8.2.	Maßnahmen für den Kohlesektor	190
8.3.	Maßnahmen für den Kernenergiesektor	193
8.3.1.	Atomausstieg I: Atomkonsens	193
8.3.2.	Die Endlagerung des Atommülls: Moratorium für Gorleben	195
8.4.	Maßnahmen für den Erdgassektor	197
8.5.	Erneuerbare Energien / Neue Energien	198
8.5.1.	Das Erneuerbare-Energien-Gesetz	198
8.5.2.	Erste Novellierung des EEG im Jahr 2004	201
8.5.3.	Das fünfte Energieforschungsprogramm der Bundesregierung	203
8.6.	Regulierung der Energiemärkte	205
8.6.1.	Integration Ostdeutschlands in liberalisierte Strommärkte	205
8.6.2.	Novellierungen des EnWG durch europäische Vorgaben	206
8.7.	Energieeffizienz	209
8.7.1.	Das Kraft-Wärme-Kopplungsgesetz	209
8.7.2.	Die Gründung der Deutschen Energie-Agentur	211
8.8.	Klimaschutz	212
8.8.1.	Von der Klimarahmenkonvention bis Kyoto	212
8.8.2.	Der Emissionshandel	214
8.8.3.	Klimaschutzaktionspläne	218
8.9.	Fazit	219
9.	Energiepolitik der Großen Koalition 2005 – 2009	222
9.1.	Energiepolitik in der Regierungserklärung Merkels	222
9.2.	Maßnahmen für den Kohlesektor	223
9.3.	Maßnahmen für den Kernenergiesektor	226
9.4.	Maßnahmen für den Mineralölsektor	227
9.5.	Erneuerbare Energien / Neue Energien	228
9.5.1.	Zweite Novellierung des EEG 2009	228
9.5.2.	Weiterentwicklung des bundesweiten Ausgleichsmechanismus	230
9.6.	Energieeffizienz	231
9.6.1.	Das Integrierte Energie-und Klimaprogramm	231
9.6.2.	Maßnahmen zur Erhöhung des Stroms aus KWK	232
9.6.3.	Das Erneuerbare-Energien-Wärmegesetz	233
9.7.	Fazit	235

10. Energiepolitik der schwarz-gelben Bundesregierung 2009 – 2013	237
10.1. Energiepolitik in der Regierungserklärung Merkels	237
10.2. Maßnahmen für den Kohlesektor	239
10.3. Maßnahmen für den Kernenergiesektor	240
10.3.1. Maßnahmen des Energiekonzepts: Verlängerung der Laufzeiten der AKW	240
10.3.2. Der endgültige Atomausstieg	241
10.3.3. Die Endlagerung des Atom Mülls: Gorleben und Alternativen	243
10.4. Erneuerbaren Energien / Neue Energie	244
10.4.1. Maßnahmen des Energiekonzepts und der Eckpunkte	244
10.4.2. Die Neuausrichtung der Solarförderung	246
10.4.3. Ausführungen des Energiekonzeptes zu Netzstrukturen und Speicherproblematik	248
10.4.4. Das Netzausbaubeschleunigungsgesetz	249
10.4.5. Das sechste Energieforschungsprogramm	251
10.5. Energieeffizienz	253
10.6. Regulierung der Energiemärkte	254
10.7. Fazit	256
11. Schlussbetrachtung	258
12. Bibliographie	265
12.1. Primärliteratur	265
12.2. Sekundärliteratur	271
12.3. Konzepte/Gutachten	275
13. Register	277