

René L. Frey
Claudia Frey Marti

KOMPAKTWISSEN

Privatisierung und Deregulierung
Reformen der Schweizer Infrastrukturpolitik

Rüegger Verlag

Inhaltsverzeichnis

Verzeichnis der Tabellen	7
Verzeichnis der Abbildungen	8
Verzeichnis der Abkürzungen	9
Vorwort	11
Prolog	13
1 Probleme und Herausforderungen:	
Auf der Suche nach der bestmöglichen Versorgung	
der Bevölkerung mit Infrastrukturleistungen	14
1.1 Gegenstand, Fragestellungen und Analyseverfahren	15
1.2 Infrastruktur: Voraussetzung für Entwicklung und Wohlstand	17
1.3 Service public: Gewährleistung der Grundversorgung	23
1.4 Dilemma zwischen Markt- und Staatsversagen	28
2 Historische Entwicklung:	
Pendelbewegungen zwischen Staat und Markt	31
2.1 Manchesterliberalismus:	
Freie Entfaltung für den Unternehmer	32
2.2 Regulierung und Verstaatlichung:	
Bekämpfung von Marktversagen	32
2.3 Deregulierung und Privatisierung:	
Bekämpfung von Staatsversagen	34
3 Liberalisierung:	
Dienstleistungen zwischen Staat und Privat	38
3.1 Stossrichtungen der Liberalisierung	39
3.2 Rechtlich-organisatorische Liberalisierung:	
Privatisierung im engen Sinn	42
3.3 Wirtschaftliche Liberalisierung:	
Mehr Wettbewerb durch Marktöffnung	43
3.4 Finanzielle Liberalisierung:	
Äquivalenz statt Leistungsfähigkeit	46
3.5 Teilprivatisierung und Re-Regulierung	48
3.6 Privatisierungsähnliche Reformen	49

4	Eignerpolitik des Bundes:	
	Reformen zwischen mutig und halbherzig	54
4.1	Aufgaben des Bundes: Das Vier-Kreise-Modell	55
4.2	Verselbstständigte Einheiten	57
4.3	Beurteilung	59
5	Liberalisierung des Bahnverkehrs:	
	Fortschritt oder Rückschritt?	63
5.1	Zielvielfalt im Bahnwesen	64
5.2	Ausgangslage	64
5.3	Bahnreform in der EU	66
5.4	Bahnreform in der Schweiz	67
5.5	Schweizer Bahnreform im europäischen Vergleich	73
5.6	Beurteilung der Schweizer Bahnreform	74
5.7	Empfehlungen	76
6	Probleme und Widerstände:	
	Die Infrastruktur im Spannungsfeld privater und öffentlicher Interessen	81
6.1	Politische Prozesse und Strukturen	82
6.2	Governance: Regeln für Effizienz und Fairness in hierarchischen Strukturen	86
6.3	Rent seeking: Kampf für Eigeninteressen	92
6.4	Service public: Privatisierung und Deregulierung unterlaufen	96
6.5	Externe Kosten: Internalisieren statt abwälzen	104
7	Privatisierung und Deregulierung:	
	Weitere Reformen ja – aber auf die richtige Art und Weise	107
7.1	Privatisierung und Staatsschuld	108
7.2	Wichtigste Erkenntnisse	109
7.3	Stand der Liberalisierung	111
7.4	Handlungsempfehlungen	111
7.5	Alternative Szenarien: Liberalisierung bei unterschiedlichen Rahmenbedingungen	116
	Epilog	121
	Literatur	123

Verzeichnis der Tabellen

Tabelle 1.1: Klassifikation der privaten und öffentlichen Güter	26
Tabelle 1.2: Merkmale von Infrastrukturleistungen	27
Tabelle 4.1: Verselbstständigte Einheiten des Bundes	58
Tabelle 5.1: EU-Bahnreformen	67
Tabelle 5.2: Schweizerische Bahnreformen	68
Tabelle 5.3: Gemeinsame Tochtergesellschaften für den grenz- überschreitenden Personenverkehr (Auswahl)	79
Tabelle 5.4: Handlungsempfehlungen für den öffentlichen Verkehr auf Bundesebene	80
Tabelle 6.1: Externe Kosten des Verkehrs, Schweiz, 2005	105
Tabelle 7.1: Empfehlungen zur Schweizer Infrastrukturpolitik	113
Tabelle 7.2: Auswirkungen alternativer Szenarien auf die Infrastruktur	119