

Nachhaltige Finanzierung der Gesetzlichen Krankenversicherung

Eine theoretische und empirische Analyse demographischer
und medizinisch-technischer Effekte auf den Beitragssatz

Von

Andreas Postler



Duncker & Humblot · Berlin

Inhaltsverzeichnis

A. Gesetzliche Krankenversicherung in der Finanzierungsfalle?	25
B. Demographische Grundlagen der Beitragssatzentwicklung in der Gesetzlichen Krankenversicherung	37
I. Bevölkerungsentwicklung in Deutschland zwischen 1871 und 2006: ein Rückblick.....	38
1. Determinanten der Bevölkerungsentwicklung	39
a) Natürliche Bevölkerungsentwicklung.....	39
b) Räumliche Bevölkerungsentwicklung	47
2. Bevölkerungsumfang und Bevölkerungsstruktur	47
II. Bevölkerungsentwicklung in Deutschland zwischen 2006 und 2050: ein Ausblick.....	49
1. Annahmen der Bevölkerungsvorausberechnung	50
2. Ergebnisse der Bevölkerungsvorausberechnung	51
III. Zusammenfassung	53
C. Eine theoretische Analyse demographischer und medizinisch-technischer Effekte auf den Beitragssatz der Gesetzlichen Krankenversicherung	56
I. Bevölkerungsalterung, medizinisch-technischer Fortschritt und Beitragssatz: das Grundmodell	57
II. Demographische Ausgaben- und Finanzierungseffekte.....	61
1. Bevölkerungsalterung und Gesundheitsausgaben	62
a) Sterbekosten und Gesundheitsausgaben	62
aa) Kausalitätsbeziehungen	62
bb) Empirische Evidenz	65
cc) Prognoserelevanz	68
b) Morbidität, Mortalität und Gesundheitsausgaben	73
aa) Anstieg der Lebenserwartung.....	73
bb) Späterer Morbiditätsbeginn	75
cc) Kompression der Morbidität	76
dd) Empirische Evidenz	77
2. Finanzierungseffekte	80

III. Alternde Bevölkerung und medizinisch-technischer Fortschritt.....	82
1. Ausgabenwirkung des technischen Fortschritts in der Medizin	82
2. Demographie und medizinisch-technischer Fortschritt	84
IV. Beitragssatzentwicklung in der Gesetzlichen Krankenversicherung: ein Drama in zwei Akten?	84
D. Eine empirische Analyse demographischer und medizinisch-technischer Effekte auf den Beitragssatz der Gesetzlichen Krankenversicherung.....	88
I. Simulation rein demographischer Effekte auf den Beitragssatz der Gesetzlichen Krankenversicherung: der Tragödie erster Teil.....	88
1. Modell.....	89
a) Annahmen	89
aa) Datengrundlagen	89
bb) Berechnung der Ausgabenprofile	90
cc) Sterbekosten.....	92
(1) Maß.....	93
(2) Schätzung	96
(3) Statistik.....	97
dd) Morbiditätsentwicklung	102
(1) EOM-Modell	102
(2) STTR-Modell.....	103
(3) CM-Modell	104
(4) COM-Modell	105
b) Ergebnisse	106
aa) Ausgaben.....	106
(1) EOM-Modell	106
(a) Behandlungsausgaben	106
(b) Pro-Kopf-Behandlungsausgaben.....	111
(2) STTR-Modell.....	114
(a) Behandlungsausgaben	114
(b) Pro-Kopf-Behandlungsausgaben.....	119
(3) CM-Modell	121
(4) COM-Modell	128
bb) Beitragsbemessungsgrundlage	133
cc) Beitragssatz	135
2. Zwischenergebnis.....	136

II.	Simulation demographischer und medizinisch-technischer Effekte auf den Beitragssatz der Gesetzlichen Krankenversicherung: der Tragödie zweiter Teil.....	139
1.	Modell.....	139
a)	Annahmen	139
b)	Ergebnisse	141
aa)	Ausgaben.....	141
bb)	Beitragssatz.....	145
2.	Zwischenergebnis.....	148
III.	Zusammenfassung	149
1.	Entwicklung von Beitragssatz und Pauschalprämie bis zum Jahr 2050	149
2.	Quantitative Bedeutung des Prognosefehlers bei Verwendung des Standardansatzes.....	151
E.	Kapitaldeckung im Krankenversicherungssystem: eine theoretische und empirische Analyse.....	153
I.	Umlage- vs. Kapitaldeckungsverfahren: Welche Vorteile bringt der Übergang zum Kapitaldeckungsverfahren?.....	155
1.	Grundprinzipien und Eigenschaften	155
a)	Vorbemerkungen zum Modellrahmen	155
b)	Umlageverfahren	155
c)	Kapitaldeckungsverfahren	156
2.	Ertragsraten	157
a)	Zur Relevanz der <i>Mackenroth</i> -These.....	157
b)	Implizite Renditen im Umlageverfahren.....	158
aa)	Analyse bei exogener Bevölkerungsentwicklung: das Standardmodell	158
(1)	Politik des konstanten Beitragssatzes	159
(2)	Politik des konstanten Rentenniveaus.....	160
bb)	Analyse bei Berücksichtigung von Fertilitätsentscheidungen: eine Erweiterung.....	161
(1)	Privates Umlageverfahren.....	163
(2)	Öffentliches Umlageverfahren.....	163
c)	Renditen im Kapitaldeckungsverfahren.....	165
aa)	Politik des konstanten Beitragssatzes.....	166
bb)	Politik des konstanten Rentenniveaus	166

d)	Ertragsraten von Umlage- und Kapitaldeckungsverfahren im Vergleich	167
aa)	Historische Ertragsraten	167
bb)	Volatilität	169
cc)	Bewertung	170
e)	Zur Demographieresistenz des Kapitaldeckungsverfahrens	170
3.	Bedenken gegen das Kapitaldeckungsverfahren	173
a)	Anlagerisiko	174
b)	Inflationsrisiko	174
c)	Länder- und Wechselkursrisiko	175
d)	Konzentration wirtschaftlicher Macht	175
e)	Politisches Risiko	176
f)	Auftreten von Erwartungsirrtümern	176
g)	Zusammenfassung	177
4.	Zur Effizienz des Umlageverfahrens	177
a)	Analyse der reinen Verfahren	177
b)	Analyse bei Berücksichtigung temporärer Mischsysteme	181
aa)	Modelle mit exogenem Arbeitsangebot	182
bb)	Modelle mit endogenem Arbeitsangebot	183
(1)	Systeme mit Pauschalrente	184
(2)	Systeme mit Teilhabeäquivalenz	186
5.	Zusammenfassung	187
II.	Verschiedene Organisationsformen des Kapitaldeckungsverfahrens in der Gesetzlichen Krankenversicherung	188
1.	Kollektives Kapitaldeckungsverfahren	188
a)	Funktionsweise	189
b)	Intertemporale und intergenerative Verteilungswirkungen	190
c)	Simulation	192
d)	Vor- und Nachteile	194
2.	Individuelles Kapitaldeckungsverfahren	195
a)	Funktionsweise	196
b)	Intertemporale und intergenerative Verteilungswirkungen	196
c)	Simulation	197
d)	Vor- und Nachteile	200

3. Zusammenfassung.....	200
III. Eine Reformskizze.....	202
1. Finanzierungsmängel des Status quo.....	202
2. Grundriss eines Drei-Säulen-Reformmodells (PIARA)	204
a) Erste Säule: Das Pauschalprämiensystem.....	204
b) Zweite Säule: Die Teilkapitaldeckung.....	204
c) Dritte Säule: Der Solidarausgleich.....	205
3. Bewertung.....	206
F. Fazit.....	209
I. Gegenstand und Gang der Untersuchung	209
II. Sterbekosten und Projektion von Gesundheitsausgaben.....	210
III. Kompressions- oder Medikalisierungsthese: Auswirkungen auf den Reformbedarf.....	211
IV. Entwicklung von Beitragssatz und Pauschalprämie in der Gesetzlichen Krankenversicherung	212
V. Reformoption Kapitaldeckung: jetzt oder nie.....	213
Mathematischer Anhang.....	215
Statistischer Anhang	217
Literaturverzeichnis	222
Sachwortregister.....	243