

119 628 3257

Institut für Arbeitsmarkt-
und Berufsforschung

Die Forschungseinrichtung der
Bundesagentur für Arbeit

IAB

IAB-Bibliothek

325

Die Buchreihe des Instituts für Arbeitsmarkt- und Berufsforschung

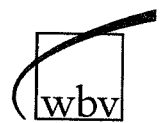
Arbeitsmarktpolitik mit dem Europäischen Sozialfonds

Ergänzung des SGB III aus Mitteln des ESF
- Umsetzung und Wirkungen

Axel Deeke

B 373126

Forschungsarbeiten



Inhalt

Verzeichnis der Übersichten, Tabellen und Abbildungen.....	7	
Vorbemerkung.....	17	
A	Gegenstand, Auftrag und Konzept der Begleitforschung zum ESF-BA-Programm.....	19
1	Das Programm.....	19
2	Evaluationskonzept des ESF.....	22
3	Die Begleitforschung zum ESF-BA-Programm.....	25
3.1	Prozess- und kontextorientierte Wirkungsanalyse.....	25
3.2	Struktur und Ablauf der Begleitforschung.....	29
4	Aufbau des Berichts.....	32
B	Das ESF-BA-Programm und seine Umsetzung.....	35
1	Fragestellung, Untersuchungsansatz und Datengrundlage.....	35
2	Das Programm als Ergänzung der gesetzlichen Arbeitsförderung nach dem SGB III – institutionelle Ausgangsbedingungen beim Programmstart im Jahr 2000.....	38
2.1	Das Programm im Kontext der Ziele des ESF und des SGB III.....	38
2.1.1	Das Programmkonzept als Beitrag zur Umsetzung der ESF-Ziele.....	38
2.1.2	Das Programm als Ergänzung der gesetzlichen Arbeitsförderung.....	46
2.2	Förderansätze.....	50
2.3	Inputziele – geplanter Förderumfang und Budget.....	60
2.4	Umsetzungsstrukturen und Anspruch auf reflexive Steuerung.....	71
2.4.1	Umsetzungsstrukturen.....	72
2.4.2	Reflexive Steuerung?.....	77
3	Änderungen des Programms im arbeitsmarktpolitischen Wandel.....	83
3.1	Zur Entwicklung des Arbeitsmarktes seit dem Programmstart im Jahr 2000.....	84
3.2	Gesetzliche Änderungen der Arbeitsmarktpolitik und Reform der BA... ..	95
3.2.1	Reform der Arbeitsmarktpolitik.....	95
3.2.1.1	Reform des SGB III.....	95
3.2.1.2	Einführung des SGB II.....	96
3.2.1.3	Strategische Neuausrichtung der BA.....	98

3.2.2	Änderungen im ESF-BA-relevanten Instrumentenkasten	99
3.2.2.1	Förderung der beruflichen Weiterbildung von Arbeitslosen.....	100
3.2.2.2	Kurzarbeit bei endgültigem Wegfall der Arbeitsplätze.....	101
3.2.2.3	Förderung von Existenzgründungen.....	102
3.3	Änderungen des Programms als Anpassung an die Neuausrichtung der Arbeitsmarktpolitik des Bundes.....	104
3.3.1	Qualifizierung von Arbeitslosen	107
3.3.2	Qualifizierung während Kurzarbeit.....	110
3.3.3	Ergänzende Förderung von Existenzgründungen	111
3.3.4	Vermittlung berufsbezogener Deutschkenntnisse an Arbeitslose mit Migrationshintergrund	112
4	Die Umsetzung des Programms von 2000 bis 2007	114
4.1	Möglichkeiten und Grenzen der Programmsteuerung – Fragestellung...	114
4.2	Materieller Verlauf der Programmumsetzung	116
4.2.1	Förderentwicklung im Überblick.....	116
4.2.2	Qualifizierung von Arbeitslosen	123
4.2.3	Qualifizierung während Kurzarbeit.....	128
4.2.4	Förderung von Existenzgründungen.....	131
4.2.5	Vermittlung berufsbezogener Deutschkenntnisse.....	135
4.3	Finanzieller Verlauf der Programmumsetzung	136
5	Fazit	140
5.1	Zusammenfassung.....	140
5.2	Schlussfolgerungen	145
C	Ergebnisse und Wirkungen der Förderansätze.....	147
1	Möglichkeiten und Grenzen der Evaluation	147
2	Berufliche Weiterbildung von Arbeitslosen	154
2.1	Fragestellung, Untersuchungsansatz und Datengrundlage.....	154
2.2	ESF-Förderung im Vergleich zur gesetzlichen Regelförderung – deskriptive Befunde.....	156
2.2.1	Zielgruppenerreichung.....	156
2.2.2	Verbleib.....	163
2.3	Wirkungen der ESF-geförderten Weiterbildung	169
2.3.1	Analytisches Konzept	169
2.3.2	Methodischer Ansatz, Datengrundlagen und Vorgehen.....	173
2.3.3	Ergebnisse.....	179
2.3.3.1	Deskription der Stichproben – Modellvariablen	179

2.3.3.2	Wirkungen für die ESF-geförderten Teilnehmer/innen im Vergleich zu nichtteilnehmenden Arbeitslosen	184
2.3.3.3	Wirkungen für die ESF-geförderten Teilnehmer/innen im Vergleich zu Teilnehmer/innen ohne ergänzende ESF-Unterstützung.....	200
2.4	Zusammenfassung und Schlussfolgerungen	213
3	Ergänzende Hilfen bei einer Existenzgründung aus Arbeitslosigkeit	218
3.1	Fragestellung, Untersuchungsansatz und Datengrundlage.....	218
3.2	Ergänzende ESF-Förderung im Vergleich mit der SGB III-Förderung von Existenzgründungen – deskriptive Befunde zu den geförderten Personengruppen.....	222
3.3	Wirkungsanalysen zum Gründungsseminar und Coaching im Verhältnis zum Überbrückungsgeld.....	228
3.3.1	Analytisches Konzept und Vorgehen.....	228
3.3.2	Gründung nach dem Gründungsseminar?	230
3.3.3	Wirkungen der ergänzenden Hilfen zum Überbrückungsgeld	231
3.4	Zusammenfassung und Schlussfolgerungen	234
4	Berufsbezogene Deutschförderung und Weiterbildung von Arbeitslosen mit Migrationshintergrund	237
4.1	Einleitung: Arbeitslose mit Migrationshintergrund als Zielgruppe aktiver Arbeitsmarktpolitik	237
4.2	Berufsbezogene Deutschkurse ab 2004.....	244
4.2.1	Fragestellung, Untersuchungsansatz und Datengrundlagen	244
4.2.2	Geförderte Personengruppen	247
4.2.3	Verbleib.....	250
4.3	Vermittlung berufsbezogener Deutschkenntnisse bei beruflicher Weiterbildung von Migranten – eine Wirkungsanalyse mit Befragungsdaten.....	253
4.3.1	Fragestellung, Untersuchungsansatz und Datengrundlage.....	253
4.3.2	Deskription der Migrantenstichproben im Längsschnittdatensatz – Teilnehmer/innen und Arbeitslose	255
4.3.3	Wirkungsanalyse der ESF-geförderten Weiterbildung mit und ohne ergänzender Vermittlung von berufsbezogenen Deutschkenntnissen.....	260
4.4	Zusammenfassung und Schlussfolgerungen	266
5	Qualifizierung während Kurzarbeit bei endgültigem Arbeitsausfall....	267
5.1	Fragestellung, Untersuchungsansatz und Datengrundlagen	267
5.2	Kurzarbeit und Qualifizierung – geförderte Personengruppen.....	274

5.3	Verbleibsanalysen	279
5.4	Zusammenfassung und Schlussfolgerungen	285
D	Zusammenfassung und Schlussfolgerungen.....	291
1	Aufgaben und Vorgehen der Begleitforschung.....	291
2	Das Programm im arbeitsmarktpolitischen Wandel – Möglichkeiten und Grenzen der ergänzenden ESF-Förderung	293
3	„Europäischer Mehrwert“? – Ergebnisse der Wirkungsanalysen zum Instrumenteneinsatz	297
3.1	ESF-Förderung der beruflichen Weiterbildung von arbeitslosen Zielgruppen	299
3.2	Ergänzende Hilfen bei einer Existenzgründung aus Arbeitslosigkeit	303
3.3	Berufsbezogene Deutschförderung von Arbeitslosen mit Migrationshintergrund.....	305
3.4	Qualifizierung während Kurzarbeit bei endgültigem Arbeitsausfall.....	309
4	Fazit.....	311
E	Quellen und Literatur	315
1	Quellen	315
2	Literatur	319
	Anhang 1: Tabellen	329
	Anhang 2: Berichte und Veröffentlichungen der Begleitforschung zum ESF-BA-Programm.....	371
1	Übergreifende Zwischen- und Ergebnisberichte	371
2	Inhaltliches und methodisches Konzept der Begleitforschung.....	371
3	Datenbasis „Individualdatenbank“.....	372
4	Policy-Analyse: Programmumsetzung und Governancestrukturen...	373
5	Mikroanalytische Evaluation der ESF-Förderung beruflicher Weiterbildung von Arbeitslosen und von Trainingsmaßnahmen.....	374
6	Mikroanalytische Evaluation der ESF-Förderung von Existenzgründungen aus Arbeitslosigkeit.....	375
7	Evaluation der Qualifizierung während Kurzarbeit	376
8	Evaluation der Förderung der berufsbezogenen Sprachkompetenz von Arbeitslosen mit Migrationshintergrund.....	376
	Kurzfassung.....	379