

946 824 69X ✓

Tobias Müller

## **Was haben die Hartz-Reformen bewirkt?**

**Zu Ausmaß, Ursachen und Folgen  
der Arbeitslosigkeit in Deutschland**

**A 257161**

# Inhaltsverzeichnis

<b>I Tabellen- und Abbildungsverzeichnis .....</b>	<b>7</b>
<b>II Abkürzungsverzeichnis .....</b>	<b>9</b>
<b>1. Einleitung .....</b>	<b>11</b>
<b>2. Problemaufriss - Zu den gesundheitlichen Folgen von Arbeitslosigkeit und öffentlicher Stigmatisierung.....</b>	<b>15</b>
2.1 Heranführung .....	15
2.2 Die Arbeitslosen von Marienthal .....	17
2.3 Psychosoziale Folgen von Arbeitslosigkeit .....	20
2.4 Soziale Stigmatisierung - Die Debatte um faule Arbeitslose und „Sozialschmarotzer“ .....	25
2.4.1 Ein verbreiteter Vorwurf ... ..	25
2.4.2 ... und die Frage nach seiner empirischen Berechtigung.....	27
<b>3. Arbeitsmarkttheorien .....</b>	<b>32</b>
3.1 Heranführung .....	32
3.2 Neoklassik .....	33
3.3 Keynesianismus .....	38
3.4 Suchtheorie.....	40
3.5 Humankapitaltheorie .....	42
3.6 Segmentationstheorie .....	44
<b>4. Umfang der Arbeitslosigkeit vor den Hartz-Reformen .....</b>	<b>47</b>
4.1 Heranführung .....	47
4.2 Entwicklung der Arbeitslosigkeit.....	48
4.3 Charakteristika der deutschen Arbeitslosigkeit.....	53
<b>5. Zu einigen sozioökonomischen Gründen der deutschen Massenarbeitslosigkeit .....</b>	<b>61</b>
5.1 Heranführung .....	61
5.2 Technische Rationalisierung .....	64
5.3 Die globalisierte Wirtschaft .....	68

5.4 Neoklassische vs. keynesianische Erklärung.....	72
5.4.1 Arbeitslosigkeit durch zu hohe Arbeitskosten? .....	72
5.4.2 Arbeitslosigkeit durch zu geringe Binnennachfrage? .....	80
5.5 Demographische und soziokulturelle Gründe .....	84
<b>6. Grundzüge und wesentliche Etappen der deutschen Beschäftigungs- und Arbeitsmarktpolitik vor den Hartz-Reformen .....</b>	<b>89</b>
6.1 Heranführung .....	89
6.2 Von der Nachfrage- zur Angebotspolitik, oder: der Rückzug des Staates aus seiner wirtschaftspolitischen Verantwortung .....	90
6.3 Der Schritt zum aktiven Staat: Das Arbeitsförderungsgesetz .....	93
6.4 Der Kurswechsel: Das Beschäftigungsförderungsgesetz.....	95
6.5 Aufbau Ost.....	97
6.6 Die ersten Schritte von Rot-Grün .....	98
<b>7. Die Hartz-Reformen .....</b>	<b>101</b>
7.1 Heranführung .....	101
7.2 Dänemark und die Niederlande: Mit Modernisierung und Aktivierung zum „Beschäftigungswunder“?.....	103
7.3 Der Bericht der Kommission „Moderne Dienstleistungen am Arbeitsmarkt“.....	108
7.3.1 Auftrag, Ziele und Leitbild der Kommission.....	108
7.3.2 Die 13 Innovationsmodule des Kommissionsberichtes .....	110
7.3.3 Reaktionen und Stellungnahmen zu den Vorschlägen.....	116
7.4 Die Umsetzung der Kommissionsvorschläge.....	121
7.4.1 Erstes Gesetz für moderne Dienstleistungen am Arbeitsmarkt .....	124
7.4.1.1 Personal-Service-Agenturen.....	125
7.4.1.2 Meldepflicht und Sperrzeiten .....	126
7.4.1.3 Förderung der beruflichen Weiterbildung.....	127
7.4.1.4 Sonstiges.....	128
7.4.2 Zweites Gesetz für moderne Dienstleistungen am Arbeitsmarkt .....	128
7.4.2.1 Ich-AG .....	129
7.4.2.2 Mini- und Midi-Jobs.....	130
7.4.3 Drittes Gesetz für moderne Dienstleistungen am Arbeitsmarkt .....	131
7.4.3.1 Umbau der Arbeitsverwaltung .....	132
7.4.4 Viertes Gesetz für moderne Dienstleistungen am Arbeitsmarkt.....	134
7.4.4.1 Grundsatz des Förderns und Forderns.....	135
7.4.4.2 Arbeitslosengeld I, Arbeitslosengeld II und Sozialgeld.....	137
7.4.4.3 Zumutbarkeit .....	141
<b>8. Evaluation der Hartz-Reformen .....</b>	<b>142</b>
8.1 Heranführung .....	142
8.2 Betrachtung der Wirksamkeit einzelner Reformbausteine .....	144

8.2.1 Personal-Service-Agenturen.....	145
8.2.2 Ich-AG.....	147
8.2.3 Mini-Jobs.....	151
8.2.4 Ein-Euro-Jobs.....	154
8.2.5 Neuausrichtung der Arbeitsvermittlung.....	157
8.2.6 Zusammenlegung von Arbeitslosen- und Sozialhilfe.....	164
8.2.6.1 Was hat die Zusammenlegung gebracht? Zur Vermittlungs- qualität der ARGEn, dem Aufdecken verdeckter Arbeitslosig- keit und der „Kostenexplosion“.....	164
8.2.6.2 Armut durch Hartz IV? Zur Höhe des Regelsatzes.....	170
8.2.6.3 Zu geringer Lohnabstand und nicht finanzierbare Sozial- leistungen? Zwei Begründungsversuche der Kürzungspolitik mittels Hartz IV.....	176
8.3 Von der „sozialen Hängematte“ zum „Trampolin“ - Die Hartz- Reformen und der aktivierende Wohlfahrtsstaat.....	181
8.3.1 Das Konzept des aktivierenden Sozialstaates ... ..	181
8.3.2 ... und seine Bewertung nach der Umsetzung in Deutschland.....	184
8.3.2.1 Ist Aktivierung gleichzusetzen mit Eigenverantwortlichkeit?....	184
8.3.2.2 Sind Fördern und Fordern im Gleichgewicht?.....	186
8.3.2.3 Müssen und können die Betroffenen aktiviert werden?.....	188
8.3.2.4 Mit Aktivierungspolitik in die Vollbeschäftigung?.....	191
8.4 Quantitative Entwicklungen des Arbeitsmarktes nach den Reformen.....	195
8.4.1 Umfang der Arbeitslosigkeit nach den Hartz-Reformen.....	195
8.4.2 Woher kam der Aufschwung auf dem Arbeitsmarkt? Haben die Hartz-Reformen gewirkt?.....	205
8.4.2.1 Die Optimisten.....	205
8.4.2.2 Die Pessimisten.....	209
8.4.3 Pro oder contra Hartz? Ein Fazit vor dem Hintergrund des vergangenen Wirtschaftsaufschwungs und der aktuellen Wirtschaftskrise.....	213
8.5 Qualitative Entwicklungen des Arbeitsmarktes nach den Reformen.....	225
8.5.1 Flexibilität: Das Zauberwort moderner Arbeitsmarktpolitik.....	225
8.5.2 Entwicklung atypischer Beschäftigung seit den Hartz-Reformen....	227
8.5.3 Flexibilität = Prekarität?.....	232
<b>9. Zusammenfassung und Ausblick.....</b>	<b>242</b>
9.1 Zusammenfassung der wichtigsten Ergebnisse.....	242
9.2 Wenn nicht Hartz, was dann? Ein persönlicher Ausblick.....	248
<b>10. Literaturverzeichnis.....</b>	<b>261</b>