

9m 872 396 ✓

**DER  
DRITTE ARMUTS- UND  
REICHTUMSBERICHT  
DER BUNDESREGIERUNG**

## Gliederung

<b>Teil A:</b>	<b>Kurzfassung.....</b>	<b>I</b>
<b>I.</b>	<b>Anspruch an eine sozial gerechte Politik.....</b>	<b>I</b>
<b>II.</b>	<b>Verbesserte gesamtwirtschaftliche Rahmenbedingungen: Aufschwung und mehr Beschäftigung .....</b>	<b>II</b>
<b>III.</b>	<b>Kernaussagen.....</b>	<b>IV</b>
<b>IV.</b>	<b>Verwirklichungschancen eröffnen – Mindestsicherung gewährleisten .....</b>	<b>VI</b>
<b>IV.1</b>	<b>Beschäftigungsaufschwung kommt bei allen an.....</b>	<b>VI</b>
<b>IV.2</b>	<b>Sozialtransfers verringern Armutsrisiken .....</b>	<b>VIII</b>
<b>IV.3</b>	<b>Mindestsicherung weiterhin gewährleisten .....</b>	<b>XIV</b>
<b>IV.4</b>	<b>Reichtumsaspekte: Einkommen und Vermögen zusammen betrachtet .....</b>	<b>XVI</b>
<b>IV.5</b>	<b>Bildungsbeteiligung ist gestiegen und muss weiter steigen .....</b>	<b>XVII</b>
<b>IV.6</b>	<b>Vereinbarkeit von Familie und Beruf verbessern – benachteiligte Kinder fördern.....</b>	<b>XXI</b>
<b>IV.7</b>	<b>Nachhaltige Gesundheits- und Pflegepolitik weiterentwickeln.....</b>	<b>XXIV</b>
<b>IV.8</b>	<b>Wohnbedingungen weiter verbessert – Wohnungslosigkeit reduziert .</b>	<b>XXVI</b>
<b>IV.9</b>	<b>Bürgerschaftliches Engagement und Integration stärken.....</b>	<b>XXIX</b>
<b>V.</b>	<b>Schlussfolgerung für eine konzertierte Politik der Armutsbekämpfung .....</b>	<b>XXXII</b>

<b>Teil B:</b>	<b>Einleitung</b> .....	<b>1</b>
<b>Teil C:</b>	<b>Entwicklungen und Herausforderungen</b> .....	<b>7</b>
	<b>Teilhabeformen</b> .....	<b>7</b>
<b>I.</b>	<b>Gesamtwirtschaftliche Rahmenbedingungen und gesellschaftliche Entwicklungen</b> .....	<b>7</b>
<b>II.</b>	<b>Einkommen und Vermögen, Mindestsicherung und Überschuldung</b> .....	<b>11</b>
<b>II.1</b>	<b>Einkommen und Vermögen</b> .....	<b>11</b>
II.1.1	Entwicklung der Bruttolöhne und -gehälter .....	11
II.1.2	Wirkung des Steuer- und Transfersystems.....	14
II.1.3	Einkommensentwicklung der Haushalte .....	17
II.1.4	Risiko der Einkommensarmut.....	20
II.1.5	Reichtumsaspekte .....	27
II.1.5.1	Wahrnehmung von Reichtum in der Bevölkerung und Rekrutierung und Entlohnung von Spitzenmanagern.....	27
II.1.5.2	Integrierte Analyse von Einkommen und Vermögen.....	31
II.1.6	Zukünftige Einkommens- und Vermögenssituation im Alter .....	35
II.1.6.1	Risikopotenziale niedriger Alterseinkommen .....	35
II.1.6.2	Zukünftige Vermögenssituation im Alter .....	37
<b>II.2</b>	<b>Mindestsicherung</b> .....	<b>39</b>
II.2.1	Ausgangssituation .....	39
II.2.2	Sozialhilfe – SGB XII .....	39
II.2.2.1	Kreis der Anspruchsberechtigten.....	39
II.2.2.2	Hilfe zum Lebensunterhalt – eine Absicherung des soziokulturellen Existenzminimums.....	40
II.2.2.3	Regelsatzbemessung .....	41
II.2.2.4	Grundsicherung im Alter und bei Erwerbsminderung.....	41
II.2.2.5	Leistungen nach dem Fünften bis Neunten Kapitel SGB XII (ehemalige Hilfe in besonderen Lebenslagen) .....	44
II.2.3	Grundsicherung für Arbeitsuchende – SGB II.....	46
II.2.3.1	Leistungen zur Sicherung des Lebensunterhalts.....	46
II.2.3.2	Freibeträge .....	47
II.2.4	Asylbewerber .....	48

<b>II.3</b>	<b>Überschuldung</b> .....	<b>49</b>
II.3.1	Überschuldung privater Haushalte – ein Armutsrisiko .....	49
II.3.2	Entwicklung der Überschuldung .....	49
II.3.3	Ursachen und Auslöser von Überschuldung.....	50
II.3.4	Merkmale gefährdeter Personen .....	52
II.3.5	Auswirkungen von Überschuldung auf die Betroffenen.....	53
II.3.6	Prävention und Bewältigung von Überschuldung .....	54
<b>II.4</b>	<b>Zusammenfassung: Einkommen und Vermögen, Mindestsicherung und Überschuldung</b> .....	<b>55</b>
<b>III.</b>	<b>Bildungschancen</b> .....	<b>58</b>
<b>III.1</b>	<b>Junge Menschen ohne Abschluss der Sekundarstufe II</b> .....	<b>58</b>
III.1.1	Junge Menschen mit Abschluss der Sekundarstufe I .....	60
III.1.2	Junge Menschen ohne allgemeinen und beruflichen Abschluss .....	61
<b>III.2</b>	<b>Personen ohne beruflichen Abschluss bzw. Hochschulabschluss insgesamt</b> .....	<b>62</b>
<b>III.3</b>	<b>Personen mit Hochschulabschluss</b> .....	<b>64</b>
<b>III.4</b>	<b>Bevölkerung nach Erwerbsstatus und beruflichem Abschluss</b> .....	<b>65</b>
<b>III.5</b>	<b>Bildungserfolg, Bildungsbeteiligung und sozioökonomischer Hintergrund</b> .....	<b>66</b>
<b>III.6</b>	<b>Anteil öffentlicher Bildungsausgaben am Bruttoinlandsprodukt</b> .....	<b>69</b>
<b>III.7</b>	<b>Zusammenfassung: Bildungschancen</b> .....	<b>70</b>
<b>IV.</b>	<b>Erwerbstätigkeit</b> .....	<b>71</b>
<b>IV.1</b>	<b>Entwicklung der Erwerbstätigkeit</b> .....	<b>71</b>
IV.1.1	Erwerbstätigenquoten .....	71
IV.1.2	Mehr Selbständige sowie geringfügig und sozialversicherungspflichtig Beschäftigte .....	73
IV.1.3	Entwicklung des Anteils der Niedriglohnbezieher .....	75
<b>IV.2</b>	<b>Entwicklung der Arbeitslosigkeit</b> .....	<b>77</b>
IV.2.1	Entwicklung bis 2005 .....	77
IV.2.2	Entwicklung seit 2006 .....	79
<b>IV.3</b>	<b>Arbeitslosigkeit und Bezug von Arbeitslosengeld II</b> .....	<b>82</b>
IV.3.1	Arbeitslosigkeit und Armut .....	82
IV.3.2	Leistungsempfänger von Arbeitslosengeld II .....	82

<b>IV.4</b>	<b>Zusammenfassung: Erwerbstätigkeit</b> .....	<b>86</b>
<b>V.</b>	<b>Familie und Kinder</b> .....	<b>87</b>
<b>V.1</b>	<b>Familie heute</b> .....	<b>87</b>
<b>V.2</b>	<b>Familie als Ressource für individuelle Potenziale von Kindern</b> .....	<b>88</b>
<b>V.3</b>	<b>Familien und ihre Ressourcen im Lebensverlauf</b> .....	<b>89</b>
V.3.1	Einkommen von Familienhaushalten .....	90
V.3.2	Familie und Erwerbstätigkeit.....	94
V.3.3	Kindertagesbetreuung und frühkindliche Förderung.....	97
V.3.4	Konsum und soziale Teilhabe.....	98
V.3.5	Zeit und soziale Ressourcen .....	99
V.3.6	Regionale Gegebenheiten und Wohnumfeld .....	99
<b>V.4</b>	<b>Zusammenfassung: Familie und Kinder</b> .....	<b>101</b>
<b>VI.</b>	<b>Gesundheitliche Situation und Pflegebedürftigkeit</b> .....	<b>102</b>
<b>VI.1</b>	<b>Lebenslagen und gesundheitliche Situation</b> .....	<b>102</b>
VI.1.1	Arbeitsumfeld und Gesundheit.....	103
VI.1.2	Einkommenslage und Gesundheit .....	104
VI.1.3	Gesundheitliche Ausgrenzungsrisiken ausgewählter Bevölkerungsgruppen .....	106
VI.1.3.1	Gesundheitliche Situation von Arbeitslosen.....	106
VI.1.3.2	Gesundheit und soziale Lage von Kindern und Jugendlichen .....	107
VI.1.3.3	Gesundheit von Alleinerziehenden .....	109
VI.1.3.4	Gesundheit im höheren Lebensalter.....	109
VI.1.4	Zeitliche Entwicklungen .....	110
<b>VI.2</b>	<b>Soziale Lage von Pflegebedürftigen und ihren Angehörigen</b> .....	<b>111</b>
<b>VI.3</b>	<b>Zusammenfassung: Gesundheitliche Situation und Pflegebedürftigkeit</b> .....	<b>115</b>
<b>VII.</b>	<b>Wohnen</b> .....	<b>116</b>
<b>VII.1</b>	<b>Allgemeine Versorgungssituation mit Wohnraum</b> .....	<b>116</b>
<b>VII.2</b>	<b>Einkommensschwache Haushalte</b> .....	<b>118</b>
VII.2.1	Mietbelastung .....	118
VII.2.2	Transferleistungsbezieher 2006 .....	120
VII.2.3	Qualitative und quantitative Wohnungsversorgung .....	121

VII.3	<b>Wohnungsversorgung und Mietbelastung einkommensstarker Haushalte.....</b>	<b>123</b>
VII.4	<b>Sozialräumliche Segregation in den Städten .....</b>	<b>124</b>
VII.5	<b>Zusammenfassung: Wohnen.....</b>	<b>125</b>
<b>VIII.</b>	<b>Politische und gesellschaftliche Partizipation .....</b>	<b>126</b>
VIII.1	<b>Gestaltung gesellschaftlicher Lebensverhältnisse .....</b>	<b>126</b>
VIII.2	<b>Armut und Reichtum an politischen Teilhabechancen .....</b>	<b>128</b>
VIII.3	<b>Personen mit Migrationshintergrund.....</b>	<b>131</b>
VIII.4	<b>Soziale und kulturelle Partizipation – Gemeinschaftsaktivität und bürgerschaftliches Engagement .....</b>	<b>132</b>
VIII.5	<b>Zusammenfassung: Politische und gesellschaftliche Partizipation.....</b>	<b>136</b>
	<b>Lebenslagen ausgewählter Gruppen .....</b>	<b>137</b>
<b>IX.</b>	<b>Menschen mit Migrationshintergrund .....</b>	<b>137</b>
IX.1	<b>Zusammensetzung der Bevölkerung mit Migrationshintergrund .....</b>	<b>137</b>
IX.2	<b>Einkommen und Armutsrisiko von Personen mit Migrationshintergrund.....</b>	<b>139</b>
IX.3	<b>Bildungschancen .....</b>	<b>142</b>
IX.3.1	Schulbesuch .....	142
IX.3.2	Schulabschlüsse .....	142
IX.3.3	Menschen ohne Schulabschluss .....	144
IX.3.4	Berufliche Ausbildung .....	144
IX.4	<b>Arbeitsmarkt und Zugang zu Erwerbstätigkeit .....</b>	<b>146</b>
IX.4.1	Erwerbstätigenquoten .....	146
IX.4.2	Arbeitslosigkeit.....	148
IX.5	<b>Inanspruchnahme von Transferleistungen .....</b>	<b>148</b>
IX.6	<b>Familie als Integrationsfaktor .....</b>	<b>150</b>
IX.7	<b>Gesundheitszustand und Wohnsituation .....</b>	<b>151</b>
IX.8	<b>Situation von Personen, die sich unerlaubt in Deutschland aufhalten ....</b>	<b>153</b>
IX.9	<b>Zusammenfassung: Lebenslagen von Personen mit Migrationshintergrund.....</b>	<b>155</b>

<b>X.</b>	<b>Menschen mit Behinderungen .....</b>	<b>156</b>
<b>X.1</b>	<b>Zusammensetzung der Personengruppe .....</b>	<b>156</b>
<b>X.2</b>	<b>Bildungschancen .....</b>	<b>157</b>
X.2.1	Schulische Bildung .....	157
X.2.2	Berufliche Ausbildung .....	158
<b>X.3</b>	<b>Teilhabe am Arbeitsleben .....</b>	<b>159</b>
X.3.1	Beschäftigungssituation .....	160
X.3.2	Arbeitslosigkeit.....	161
<b>X.4</b>	<b>Finanzielle Situation von behinderten Menschen.....</b>	<b>162</b>
<b>X.5</b>	<b>Zusammenfassung: Lebenslagen von Menschen mit Behinderungen ....</b>	<b>164</b>
<b>XI.</b>	<b>Menschen in besonders schwierigen Lebenslagen.....</b>	<b>165</b>
<b>XI.1</b>	<b>Wohnungslose .....</b>	<b>165</b>
<b>XI.2</b>	<b>Leben auf der Straße – Kinder und Jugendliche am Rande der Gesellschaft .....</b>	<b>169</b>
<b>XI.3</b>	<b>Straffällige und ihre Armutsgefährdung.....</b>	<b>169</b>
<b>XI.4</b>	<b>Suchtkrankheit und Armutsrisiken .....</b>	<b>171</b>
<b>XI.5</b>	<b>Opfer häuslicher Gewalt.....</b>	<b>172</b>
<b>XI.6</b>	<b>AIDS-Erkrankung und Armutsrisiko .....</b>	<b>172</b>
<b>XI.7</b>	<b>Zusammenfassung: Menschen in besonders schwierigen Lebenslagen .....</b>	<b>173</b>

<b>Teil D:</b>	<b>Stärkung von Teilhabe und sozialer Integration –</b>	
	<b>Maßnahmen der Bundesregierung .....</b>	<b>175</b>
<b>Teilhabeformen.....</b>		<b>175</b>
<b>II.</b>	<b>Maßnahmen gegen monetäre Armut .....</b>	<b>175</b>
<b>II.1</b>	<b>Maßnahmen für auskömmliche Einkommen und den</b>	
	<b>Vermögensaufbau.....</b>	<b>175</b>
II.1.1	Maßnahmen zur Einkommensverbesserung .....	175
II.1.1.1	Mindestlöhne .....	175
II.1.1.2	Verbesserte Hinzuverdienstmöglichkeiten in der Grundsicherung für	
	Arbeitsuchende .....	176
II.1.1.3	Nachhaltige Sicherung des Alterseinkommens .....	176
II.1.1.4	Sozial gerechte Steuerpolitik .....	177
II.1.1.5	Transferleistungen .....	178
II.1.2	Vermögensaufbau .....	179
II.1.2.1	Maßnahmen zur finanziellen Allgemeinbildung: Wissen und Kenntnis über	
	Fördermaßnahmen und gute Geldanlageprodukte.....	179
II.1.2.2	Notwendigkeit und hohe Akzeptanz zusätzlicher Altersvorsorge .....	179
<b>II.2</b>	<b>Armutsbekämpfung durch Mindestsicherung .....</b>	<b>180</b>
<b>II.3</b>	<b>Überschuldeten Privathaushalten helfen – Überschuldung</b>	
	<b>vorbeugen und beseitigen .....</b>	<b>181</b>
II.3.1	Verbraucherinsolvenz .....	182
II.3.2	Pfändungsfreies Girokonto .....	182
II.3.3	Verschärfte Prüfung der Kreditwürdigkeit .....	182
II.3.4	Stärkung der Schuldnerberatungsstellen.....	183
II.3.5	Überschuldungsstatistik .....	184
II.3.6	Online-Ratgeber und Weiterbildungsmaterial.....	184
<b>II.4</b>	<b>Zusammenfassung: Maßnahmen gegen monetäre Armut.....</b>	<b>185</b>
<b>III.</b>	<b>Bildung als Schlüssel für Teilhabe und Integration .....</b>	<b>187</b>
<b>III.1</b>	<b>Zusammenwirken in der Bildungspolitik.....</b>	<b>187</b>
<b>III.2</b>	<b>Bildungsforschung .....</b>	<b>187</b>
<b>III.3</b>	<b>Qualifizierungsinitiative für Deutschland .....</b>	<b>188</b>
<b>III.4</b>	<b>Mehr Bildungschancen für Kinder unter sechs Jahren .....</b>	<b>188</b>

III.5	<b>Fördern und Fordern im Schulalter.....</b>	<b>189</b>
III.6	<b>Übergänge in die berufliche Ausbildung sichern .....</b>	<b>190</b>
III.7	<b>Erleichterung des Übergangs in die Hochschule .....</b>	<b>194</b>
III.8	<b>Lebenslanges Lernen/Weiterbildung .....</b>	<b>195</b>
III.9	<b>Zusammenfassung: Bildung als Schlüssel für Teilhabe und Integration .....</b>	<b>198</b>
<b>IV.</b>	<b>Förderung der Erwerbstätigkeit.....</b>	<b>199</b>
IV.1	<b>Verbesserte Rahmenbedingungen für Wachstum und Beschäftigung ....</b>	<b>199</b>
IV.2	<b>Weiterentwicklung von Arbeitnehmer-Entsendegesetz und Mindestarbeitsbedingengesetz.....</b>	<b>200</b>
IV.3	<b>Allgemeine Maßnahmen zur Integration in den Arbeitsmarkt .....</b>	<b>200</b>
IV.4	<b>Evaluation der Arbeitsmarktpolitik .....</b>	<b>202</b>
IV.5	<b>Verbesserung der Perspektiven für Langzeitarbeitslose mit besonderen Vermittlungshemmnissen.....</b>	<b>202</b>
IV.6	<b>Besondere Aktivitäten für Jugendliche und Ältere .....</b>	<b>204</b>
IV.7	<b>Zusammenfassung: Förderung der Erwerbstätigkeit .....</b>	<b>207</b>
<b>V.</b>	<b>Familienpolitisches Konzept gegen Armutsrisiken von Familien und Kindern.....</b>	<b>208</b>
V.1	<b>Wirkungsorientierte Steuerung der nachhaltigen Familienpolitik .....</b>	<b>208</b>
V.2	<b>Finanzielle Leistungen für Familien wirksamer gestalten – Kinderarmut bekämpfen.....</b>	<b>209</b>
V.2.1	<b>Einführung und Evaluation des Elterngeldes.....</b>	<b>210</b>
V.2.2	<b>Weiterentwicklung des Kinderzuschlags.....</b>	<b>210</b>
V.2.3	<b>Mehr Geld für Familien mit Kindern .....</b>	<b>211</b>
V.3	<b>Frühe Bildung fördern und Infrastruktur ausbauen .....</b>	<b>211</b>
V.3.1	<b>Ausbau der Kinderbetreuung bis 2013 und Arbeitsförderung.....</b>	<b>211</b>
V.3.2	<b>Betrieblich unterstützte Kinderbetreuung.....</b>	<b>213</b>
V.3.3	<b>Frühe Hilfen und soziale Frühwarnsysteme gegen Vernachlässigung .....</b>	<b>213</b>
V.3.4	<b>Nationaler Aktionsplan für ein kindergerechtes Deutschland 2005-2010 .....</b>	<b>214</b>
V.4	<b>Berufliche und soziale Integration von Jugendlichen verbessern .....</b>	<b>214</b>

V.5	Zusammenfassung: Familienpolitisches Konzept gegen Armutrisiken von Eltern und Kindern.....	215
<b>VI.</b>	<b>Gesundes Leben – Basis für Teilhabe.....</b>	<b>217</b>
VI.1	Verbesserungen der Gesundheitsreform 2004 für sozial benachteiligte Bevölkerungsgruppen.....	217
VI.2	Verbesserungen der Gesundheitsreform 2007 .....	218
VI.3	Maßnahmen zur Gesundheitsförderung bei sozial Benachteiligten .....	219
VI.4	Kinder und Jugendliche .....	221
VI.5	Qualität der Pflege sichern – Pflegeversicherung an gewandelte Bedürfnisse anpassen .....	221
VI.6	Maßnahmen der Ernährungs- und Bewegungsbildung .....	223
VI.7	Zusammenfassung: Gesundes Leben – Basis für Teilhabe .....	224
<b>VII.</b>	<b>Wohnen .....</b>	<b>225</b>
VII.1	Wirtschaftliche Absicherung des Wohnens.....	225
VII.2	Anpassung des Wohngeldes zum 1. Januar 2009.....	226
VII.3	Programm Soziale Stadt.....	227
VII.4	Aktionsprogramm Umwelt und Gesundheit (APUG) .....	229
VII.5	Zusammenfassung: Wohnbedingungen weiter verbessert.....	231
<b>VIII.</b>	<b>Verbreiterung der politischen und gesellschaftlichen Partizipation .....</b>	<b>232</b>
VIII.1	Stärkung der Partizipation benachteiligter junger Menschen in Freiwilligendiensten .....	233
VIII.2	Zivildienst als Auslöser und Verstärker sozialer Tätigkeit .....	234
VIII.3	Gesellschaftspolitisches Engagement junger Menschen.....	234
VIII.4	Politische und bürgerschaftliche Partizipation von Zuwanderern.....	236
VIII.5	Zusammenfassung: Verbreiterung der politischen und gesellschaftlichen Partizipation .....	237

<b>Maßnahmen für ausgewählte Gruppen .....</b>	<b>238</b>
<b>IX.            Maßnahmen zur Integration von Menschen mit                   Migrationshintergrund .....</b>	<b>238</b>
IX.1           Integrationsprogramm und Nationaler Integrationsplan (NIP) .....	238
IX.2           Integrationskurse und Migrationsberatung.....	239
IX.3           Projektförderung zur sozialen und gesellschaftlichen Integration von Zuwanderinnen und Zuwanderern .....	240
IX.4           Berufliche Integration.....	241
IX.5           Integration von Familien und Kindern .....	243
IX.6           Zusammenfassung: Maßnahmen zur Integration von Menschen mit Migrationshintergrund.....	245
<b>X.             Selbstbestimmte Teilhabe behinderter Menschen                   fördern.....</b>	<b>246</b>
X.1            Inkrafttreten des Allgemeinen Gleichbehandlungsgesetzes .....	246
X.2            Ratifizierung des Übereinkommens der Vereinten Nationen über die Rechte behinderter Menschen.....	246
X.3            Die selbstbestimmte Teilhabe behinderter Frauen stärken.....	247
X.4            Integrierte schulische und vorschulische Förderung .....	248
X.5            Berufliche Integration intensivieren.....	248
X.5.1         Leistungen zur Teilhabe am Arbeitsleben.....	248
X.5.2         Initiativen „job – Jobs ohne Barrieren“ und „Job4000“ .....	249
X.6            Förderung der Inanspruchnahme Persönlicher Budgets .....	250
X.7            Verstärkte Forschung und Information zu Behinderung im Alter .....	252
X.8            Barrierefreiheit als Grundvoraussetzung gesellschaftlicher Teilhabe fördern .....	252
X.9            Zusammenfassung: Die selbstbestimmte Teilhabe behinderter Menschen fördern.....	255

<b>XI.</b>	<b>Eingliederung von Menschen in besonders schwierigen Lebenslagen fördern .....</b>	<b>256</b>
<b>XI.1</b>	<b>Hilfen für wohnungslose und von Wohnungslosigkeit bedrohte Menschen .....</b>	<b>256</b>
<b>XI.2</b>	<b>Hilfen für Opfer bei häuslicher Gewalt.....</b>	<b>258</b>
<b>XI.3</b>	<b>Angebote für Straßenkinder .....</b>	<b>259</b>
<b>XI.4</b>	<b>Hilfen zur Überwindung sozialer Ausgrenzung von Straffälligen .....</b>	<b>259</b>
<b>XI.5</b>	<b>Integration von Suchtkranken .....</b>	<b>260</b>
<b>XI.6</b>	<b>Zusammenfassung: Eingliederung von Menschen in besonders schwierigen Lebenslagen fördern.....</b>	<b>261</b>
<b>Anhänge</b>	<b>.....</b>	<b>263</b>