

# **Hohes Entlastungspotenzial in der Arbeitslosenversicherung**

**Beitragssenkung durch erforderliche  
Umstrukturierung möglich**

Damian Fichte

Karl-Bräuer-Institut  
des Bundes der Steuerzahler e.V.  
Berlin

# Inhaltsverzeichnis

<b>Kurzfassung</b> .....	1
<b>1. Finanzielle Entwicklung und Situation der Arbeitslosenversicherung</b> .....	13
<b>2. Grundsätze einer sachgerechten Finanzierung</b> .....	17
2.1 Allgemeine Vorgaben für die gesetzliche Sozialversicherung .....	17
2.2 Übertragung der Vorgaben auf die Arbeitslosenversicherung .....	21
2.3 Kriterien zur Abgrenzung von versicherungsgemäßen und versicherungsfremden Leistungen in der Arbeitslosenversicherung .....	24
<b>3. Überprüfung der einzelnen Leistungen und Ausgaben</b> . . . .	26
3.1 Arbeitslosengeld als Entgeltersatzleistung .....	26
3.1.1 Differenzierung der Bezugsdauer nach Alter und Vorversicherungszeit .....	28
3.1.2 Kinderabhängige Differenzierung der Leistungshöhe .....	33
3.1.3 Leistungsgewährung an für den Arbeitsmarkt nicht verfügbare Erwerbsgeminderte .....	34
3.1.4 Leistungsgewährung an scheinbeitslose Leistungsempfänger .....	35
3.1.5 Zusammenstellung der versicherungsfremden und versicherungsgemäßen Komponenten des Arbeitslosengeldes .....	37
3.2 Leistungen der Arbeitsförderung .....	38
3.2.1 Förderung der Berufsausbildung .....	39
3.2.2 Förderung der Teilhabe behinderter Menschen. . . .	42

3.2.3	Förderung der Aufnahme einer selbständigen Tätigkeit.....	43
3.2.4	Kurzarbeitergeld.....	45
3.2.5	Förderung der Altersteilzeit.....	48
3.2.6	Entgeltsicherung und Eingliederungsgutschein für Ältere.....	50
3.2.7	Beschäftigung schaffende Maßnahmen.....	51
3.2.8	Maßnahmekosten der beruflichen Weiterbildung..	53
3.2.9	Eingliederungszuschüsse.....	54
3.2.10	Weitere Leistungen der Arbeitsförderung.....	55
3.2.11	Zusammenstellung der versicherungsfremden und versicherungsgemäßen Leistungen der Arbeitsförderung.....	59
3.3	Verwaltungsausgaben.....	62
3.3.1	Umfang und Struktur der Verwaltungsausgaben ..	63
3.3.2	Versorgungsfonds der Bundesagentur für Arbeit ..	63
3.3.3	Zusammenstellung der versicherungsfremden und versicherungsgemäßen Komponenten der Verwaltungsausgaben.....	65
3.4	Systemwidriger Eingliederungsbeitrag.....	66
3.4.1	Verstoß gegen das Versicherungsprinzip.....	69
3.4.2	Verletzung von Haushaltsgrundsätzen.....	70
3.4.3	Verstoß gegen verfassungsrechtliche Vorgaben ...	72
3.4.4	Gesamtwirtschaftliche Nachteile.....	75
<b>4.</b>	<b>Erforderliche Umstrukturierungen in der Arbeitslosenversicherung.....</b>	<b>78</b>
4.1	Sachgerechte Finanzierung eines effizienten Leistungskatalogs.....	80
4.1.1	Bemessung des Bundeszuschusses am Umfang der versicherungsfremden Leistungen.....	80

4.1.2	Strukturelle Bereinigung des Leistungsspektrums .	84
4.1.3	Finanzielle Auswirkungen der empfohlenen Umstrukturierung . . . . .	86
4.1.4	Zum Beitrags- und Steuersenkungspotenzial . . . . .	92
4.2	Erfordernis einer Schwankungsreserve in der Arbeitslosenversicherung . . . . .	93
4.2.1	Angemessene Höhe einer gesetzlichen Schwankungsreserve . . . . .	93
4.2.2	Überschüssige Rücklagenmittel an Beitragszahler zurückgeben . . . . .	97
<b>5.</b>	<b>Fazit: Hohes Entlastungspotenzial nutzen! . . . . .</b>	<b>101</b>