

886/012/04X

Paweł Swianiewicz  
z Janem Herbstem, Martą Lackowską  
i Adamem Mielczarkiem

---

# SZAFARZE DARÓW EUROPEJSKICH

Kapitał społeczny a realizacja  
polityki regionalnej  
w polskich województwach



Wydawnictwo Naukowe SCHOLAR  
Warszawa 2008

## Spis treści

Paweł Swianiewicz

<b>1. Wprowadzenie</b> . . . . .	13
----------------------------------	----

Jan Herbst

<b>2. Kraina nieufności: kapitał społeczny, rozwój gospodarczy i sprawność instytucji publicznych w polskiej literaturze akademickiej</b> . . . . .	20
1. Wprowadzenie . . . . .	20
2. Kapitał społeczny w polskiej literaturze naukowej – perspektywy teoretyczne . . . . .	22
3. Kapitał społeczny w Polsce – przegląd dotychczasowych badań . . . . .	27
4. Kapitał społeczny a rozwój gospodarczy . . . . .	37
5. Kapitał społeczny a sprawność administracji samorządowej . . . . .	41
6. Podsumowanie . . . . .	46
7. Aneks . . . . .	48

Jan Herbst, Paweł Swianiewicz

<b>3. Kapitał społeczny Dolnego Śląska i Małopolski na tle ogólnopolskiego zróżnicowania regionalnego</b> . . . . .	54
1. Tło teoretyczne . . . . .	54
1.1. Wprowadzenie . . . . .	54
1.2. Kapitał społeczny jako kategoria analityczna – operacjonalizacja pojęcia . . . . .	59
1.2.1. Perspektywa poznawcza . . . . .	62
1.2.2. Zakres pojęcia – wymiary i typy kapitału społecznego . . . . .	62
1.3. Problemy metodologiczne . . . . .	66
2. Kontekst regionalny – tło kulturowe i tożsamość lokalna . . . . .	67
3. Pomiar kapitału społecznego w badanych regionach . . . . .	78
3.1. Normy i wartości – wymiar poznawczy . . . . .	79
3.1.1. Zaufanie . . . . .	79
3.2. Partycypacja w sieciach nieformalnych . . . . .	82
3.2.1. Kapitał wiążący . . . . .	83
3.2.2. Kapitał pomostowy . . . . .	95
3.3. Sieci formalne – organizacje a kapitał społeczny . . . . .	102
3.3.1. Kapitał wiążący . . . . .	105
3.3.2. Kapitał pomostowy – stowarzyszenia i fundacje . . . . .	107
3.4. Kapitał łączący ( <i>linking capital</i> ). Współpraca między strukturami społeczeństwa obywatelskiego a administracją samorządową . . . . .	110
4. Podsumowanie pomiaru kapitału społecznego w regionach . . . . .	113
5. Kapitał społeczny w grupie aktorów regionalnej sceny politycznej . . . . .	120

Paweł Swianiewicz, Marta Lackowska

<b>4. Pełzająca decentralizacja: wykorzystanie funduszy europejskich przez polskie samorządy</b> . . . . .	125
1. Wprowadzenie – fundusze europejskie dla Polski w latach 2000–2006 . . . . .	125
2. Procedury wdrażania ZPORR 2004–2006 i ROP 2007–2013 . . . . .	132
2.1. ZPORR 2004–2006 . . . . .	132
2.2. ROP 2007–2013 . . . . .	136
3. Środki dla regionów w funduszach europejskich – Polska na tle innych krajów UE . . . . .	139
4. Fundusze unijne w budżetach samorządowych 2000–2006 . . . . .	141
5. Absorpcja środków unijnych w badanych regionach . . . . .	143
6. Podsumowanie . . . . .	148

Paweł Swianiewicz, Marta Lackowska, Adam Mielczarek

<b>5. Szafarze darów europejskich: sieć społeczna w realizacji polityki regionalnej na Dolnym Śląsku i w Małopolsce</b> . . . . .	150
1. Metoda badania . . . . .	150
2. Kontekst polityczny . . . . .	153
3. Realizacja ZPORR w badanych regionach . . . . .	159
3.1. Wstępna charakterystyka areny działań . . . . .	159
3.1.1. Główny aktor: samorząd wojewódzki . . . . .	159
3.1.2. Kropla w morzu potrzeb . . . . .	160
3.1.3. Prymat potrzeb lokalnych . . . . .	162
3.1.4. Inni uczestnicy procesu . . . . .	164
3.2. Przed przyjęciem ZPORR . . . . .	166
3.2.1. Małopolska . . . . .	166
3.2.2. Dolny Śląsk . . . . .	168
3.3. Prezentacja i postrzeganie alokacji środków . . . . .	168
3.4. Stosunek do dokumentów strategicznych . . . . .	171
3.5. Organizacja doboru projektów . . . . .	174
3.6. Panel ekspertów . . . . .	175
3.7. Regionalny Komitet Sterujący . . . . .	179
3.7.1. Dolny Śląsk . . . . .	180
3.7.2. Małopolska . . . . .	184
3.7.3. Rola aktorów społecznych . . . . .	187
3.7.4. Przedstawiciele rządu w RKS . . . . .	191
3.8. Zatwierdzanie projektów i zawieranie umów . . . . .	193
3.9. Wymogi formalne . . . . .	194
3.10. Samorządy lokalne – beneficjenci ZPORR . . . . .	198
3.10.1. Zachowania beneficjentów . . . . .	198
3.10.2. Szczególna pozycja stolic województw: różnice między Krakowem a Wrocławiem . . . . .	199
3.11. Oceny programu i jego realizacji . . . . .	203
3.11.1. Poziom akceptacji decyzji . . . . .	203
3.12. Ocena wpływu realizacji ZPORR na osiąganie celów deklarowanych w dokumentach programowych . . . . .	210

4. Sieć społeczna w realizacji ZPORR ( <i>Social Network Analysis</i> ) . . . . .	212
4.1. Gęstość sieci . . . . .	215
4.2. Centralność . . . . .	219
4.3. SNA – wnioski końcowe . . . . .	227
5. Podsumowanie . . . . .	230
Paweł Swianiewicz	
<b>6. Realizacja polityki regionalnej a kapitał społeczny . . . . .</b>	<b>236</b>
<b>Literatura . . . . .</b>	<b>252</b>
<b>Załącznik 1 . . . . .</b>	<b>261</b>
<b>Załącznik 2 . . . . .</b>	<b>271</b>
<b>Załącznik 3 . . . . .</b>	<b>273</b>
<b>Noty o Autorach . . . . .</b>	<b>275</b>