

Axel Korth

Regionalintegration in Zentralamerika
und ihre Übereinstimmung mit dem
Welthandelssystem der WTO



Nomos

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	13
Einleitung	19
1. Kapitel: Der Zentralamerikanische Integrationsprozess	24
A. Historisch-ideologische Vorläufer des MCCA und bestimmende Faktoren	24
I. Territoriale Ordnung durch das Generalkapitanat Guatemala	26
II. Die zentralamerikanische Unabhängigkeit von Spanien	31
III. Die Föderale Republik Zentralamerikas von 1823 bis 1839	37
IV. Vom Ende der Föderation bis 1900	39
1. Konservatismus und liberale Hegemonie im Wechselspiel	40
2. Föderative Gedankenspiele	44
3. Die Sonderrolle Costa Ricas	46
V. Militarisierung und fremdbestimmte Integration bis 1945	46
1. US-amerikanischer Interventionismus als Konstante	47
2. Krise der Exportlandwirtschaft und Depressionsdiktaturen	51
B. Zusammenfassung	54
2. Kapitel: Der Zentralamerikanische Gemeinsame Markt MCCA	56
A. Ein Modell wirtschaftlicher Integration	56
I. Begriffliche Klärung	56
II. Regionale Wirtschaftsintegration und ihre Formen	61
B. Ausgangs- und Folgeentwicklungen des MCCA	64
I. Die Organisation der Zentralamerikanischen Staaten (ODECA)	66
II. Das Komitee der wirtschaftlichen Kooperation (CCE)	68
III. Die bedingte Unterstützung durch die USA	72
IV. Die Gründung des MCCA im Jahr 1960	74
1. Das positive internationale Umfeld	77
2. Sozioökonomische und politische Entwicklungen	78

a)	Wirtschaftlicher Aufschwung und Stagnation von 1961 bis 1969	79
aa)	Das Zahlungsbilanzproblem des MCCA	83
bb)	Der „Fußballkrieg“ zwischen El Salvador und Honduras	84
b)	Umstrukturierungsversuche und Abschwung von 1970 bis 1979	85
c)	Das „verlorene Jahrzehnt“ von 1979 bis 1990	89
aa)	Friedensinitiativen	94
bb)	Ökonomische Kehrtwende: Das Konzept des offenen Regionalismus	96
V.	Die Reaktivierung des MCCA zu Beginn der 90er Jahre	98
VI.	Zusammenfassung und Bewertung	102
C.	Rechtliche Strukturen des MCCA	104
I.	Die Integrationsverträge als rechtliche Grundlagen	104
1.	Das Protokoll von Tegucigalpa von 1991	105
a)	Das Zentralamerikanische Integrationssystem als internationale Organisation	106
b)	Ziele und Leitmotive	107
2.	Der Generalvertrag von 1960 und das Protokoll von Guatemala von 1993	110
a)	Konstitutionelle Basis und rechtliche Einordnung	111
b)	Vertragsziele	114
aa)	Wirtschaftsunion als langfristiges Ziel	114
bb)	Ausbau der Zollunion	115
cc)	Ausbau der Freihandelszone	117
dd)	Sektorale Politiken	118
ee)	Verbesserung der allgemeinen Wettbewerbsfähigkeit	119
II.	Instrumente zur Erreichung der Ziele	119
1.	Grundlegende Strukturprinzipien der Verträge	119
a)	Meistbegünstigungsprinzip	120
b)	Prinzip der Inländerbehandlung	123
c)	Prinzip der Gegenseitigkeit	125
2.	Zentralamerikanische Prinzipien sui generis	126
III.	Organisatorisch-institutionelle Strukturen	128
1.	Organigramm	129
2.	Das Allgemeine Zentralamerikanische Integrationssystem (SICA)	129
a)	Hauptorgane	130
aa)	Versammlung der Präsidenten	130
bb)	Ministerrat	133
cc)	Exekutivrat	134
dd)	Generalsekretariat (SG-SICA)	135
b)	Nebenorgane	137
aa)	Versammlung der Vizepräsidenten	137
bb)	Zentralamerikanisches Parlament (PARLACEN)	137

cc) Zentralamerikanischer Gerichtshof (CCJ)	139
dd) Konsultativrat	144
3. Das Wirtschaftliche Integrationssystem Zentralamerikas	144
a) Organe	144
aa) Ministerrat der Wirtschaftlichen Integration (COMIECO)	145
bb) Exekutivrat der Wirtschaftlichen Integration (CEIE)	146
cc) Das Ständige Sekretariat der Wirtschaftlichen Integration (SIECA)	147
dd) Konsultativrat der Wirtschaftlichen Integration (CCIE)	149
ee) BCIE, ICAP und ICAITI als eigenständige Einrichtungen	149
b) Handelsrechtlicher Streitschlichtungsmechanismus (MSC)	151
4. Das Prinzip funktioneller Selbständigkeit	159
5. Gemeinschaftsrecht des MCCA	159
a) Rechtsquellen und Normenhierarchie	160
aa) Primäres Gemeinschaftsrecht	160
bb) Sekundäres Gemeinschaftsrecht	161
cc) Ungeschriebene Rechtsquellen	164
b) Rechtliche Wirkungen	164
IV. Zusammenfassung und Bewertung	165
D. Beziehungen des MCCA zu Drittstaaten	167
I. Außenbeziehungen zur EU	168
1. San José-Dialog	168
2. Handel mit der EU	170
II. Die Beziehungen zu den USA und das CAFTA-DR	172
III. Die außenhandelspolitische Sonderstellung Mexikos in Zentralamerika	174
IV. Der ALCA-Prozess	176
3. Kapitel: Welthandelssystem und regionale Wirtschaftsintegration	179
A. Verrechtlichung der Welthandelsordnung und die WTO als Weltwirtschaftsverfassung	179
I. Gründung der WTO	184
II. Bedeutung der WTO als Ordnungsrahmen des weltweiten Außenhandels	185
B. Tragende Ordnungsprinzipien der Welthandelsordnung	189
I. Prinzip der Meistbegünstigung	190
II. Prinzip der Inländerbehandlung	192
III. Prinzip der Gegenseitigkeit (Reziprozität)	193
C. Das Meistbegünstigungsprinzip und die Regionalausnahme nach Art. XXIV GATT	194

I.	Regionale Handelsabkommen und ihre Auswirkungen auf den Welthandel	195
1.	Außenwirtschaftstheoretische Grundlagen	196
a)	Viner's Zolltheorie	196
b)	Weiterentwicklung der Zolltheorie	198
2.	Zweck des Art. XXIV GATT und Kritik	199
3.	Multilateralismus versus Regionalismus ?	203
a)	Volkswirtschaftstheoretische Argumente	204
b)	Politökonomische Argumente	207
c)	Stellungnahme	212
II.	Regionalisierungsentwicklungen in der Welthandelsordnung	215
1.	Erste Phase	216
2.	Zweite Phase	219
3.	Heutige Lage	225
D.	Zusammenfassung	227
4.	Kapitel: Übereinstimmung des MCCA mit dem Welthandelsregime der WTO	229
A.	Prüfpraxis und Prüfungsumfang	229
B.	Art. XXIV GATT	232
I.	Formelle Voraussetzungen	233
1.	Notifizierung gemäß Art. XXIV:7 a) GATT	233
2.	Zeitplan zur Herbeiführung der Zollunion i.S.d. Art. XXIV:5 c) GATT	235
a)	Der Aktionsplan vom 24. März 2002	237
b)	Der Allgemeine Verhandlungsrahmen	238
c)	Zwischenergebnis	241
II.	Materielle Voraussetzungen	241
1.	Beseitigung der Zölle und beschränkenden Handelsvorschriften für annähernd den gesamten Handel gemäß Art. XXIV:8 a) (i) GATT	241
a)	Abbau der Binnenzölle	243
b)	Abbau der sonstigen beschränkenden Handelsvorschriften	246
aa)	Mengenmäßige Beschränkungen	247
bb)	Importkontrollen	247
cc)	Intraregionale Schutzmaßnahmen	248
dd)	Schutz gegen unlautere Wettbewerbspraktiken	249
ee)	Standardisierungsbemühungen bei technischen Handelshemmnissen	254
(1)	Technische Normen, Messwesen und Genehmigungsverfahren	255

(2) Gesundheitspolizeiliche und pflanzenschutzrechtliche Maßnahmen	257
ff) Transitregime	260
gg) Exkurs: Tatsächliche Entwicklungen im Transportsektor	262
c) Zwischenergebnis	265
2. Anwendung im wesentlichen gleicher Zölle und Handelsvorschriften gegenüber Drittstaaten gemäß Art. XXIV:8 a) (ii) GATT	265
a) Die Harmonisierung des Zentralamerikanischen Importzolls (A.C.I.)	267
b) Sonstige Beschränkungen gegenüber Drittstaaten	272
aa) Rechtliche Grundlagen des zentralamerikanischen Zollwesens	272
(1) Das Abkommen über das Zolltarif- und Zollverwaltungssystem	274
(2) Zollklassifizierung und Zollnomenklatur	276
(3) Ermittlung des Warencollwertes	278
(4) Zollverwaltung	283
(5) Ausgleichsmechanismus	289
bb) Ursprungsregeln im MCCA	291
(1) Zolltarifklassifizierung als Grundlage der Ursprungsbestimmung	293
(2) Bestimmung des Ursprungs	294
(3) Ursprungszeugnis und andere Verpflichtungen	295
(4) Ursprungserklärung und Verifikationsverfahren	296
(5) Zuständigkeit und Durchführung der VOurspr	297
cc) Schutzmaßnahmen	297
dd) Schutz gegen unlautere Wettbewerbspraktiken und technische Handelshemmnisse	300
ee) Exportbeschränkungen	301
c) Zwischenergebnis	301
3. Handelsschranken in ihrer Gesamtheit nicht höher oder einschränkender als vor Bildung der Zollunion gemäß Art. XXIV:5 a) GATT	302
a) Sukzessive Reduzierung der Außenzölle von 1985 bis 2000	303
b) Sonstige Handelsvorschriften	305
c) Integrationseffekte und Art. XXIV:4 GATT	305
III. Ergebnis zu Art. XXIV GATT	307
C. Art. V GATS	309
I. Das WTO-Dienstleistungsregime und der MCCA	310
II. Wirtschaftliche Integration (Art. V GATS) und Meistbegünstigung (Art. II GATS)	311
III. Tatbestandliche Voraussetzungen	315

1. Anforderungen an die Binnenstruktur gem. Art. V:1 GATS	315
a) Beträchtlicher sektoraler Geltungsbereich i.S.d. Art. V:1 a) GATS	316
b) Ausschluss praktisch jeder Diskriminierung i.S.d. Art. V:1 b) GATS	317
2. Kein allgemein höheres Niveau der Hemmnisse i.S.d. Art. V:4 GATS	321
3. Ergebnis	321
D. Ziffer 2 (c) der Ermächtigungsklausel	322
I. Sonderstellung der Entwicklungsländer in der WTO	322
II. Verhältnis zu Art. XXIV GATT	324
E. Zusammenfassung	326
5. Kapitel: Zusammenfassung und Ausblick	328
Literaturverzeichnis	336
Anlagenverzeichnis	358