

**Katsuaki Matsumoto**

**Reformen der sozialen Sicherungssysteme  
in Japan und Deutschland angesichts der  
alternden Gesellschaft**

**Vergleichende Studie zur gesetzlichen und privaten  
Kranken-, Pflege- und Rentenversicherung**



**Nomos**

# Inhaltsverzeichnis

|  |        |
|--|--------|
| <i>Einleitung</i>  | 19     |
| I. Gesellschaftliche und wirtschaftliche Entwicklung                           | 19     |
| 1. Entwicklung der sozialen Sicherheit   | 19     |
| 2. Demografischer Wandel   | 19     |
| 3. Veränderung der Haushaltsstruktur und Zunahme der<br>Frauenerwerbstätigkeit | 20     |
| 4. Stagnation der Wirtschaft   | 21     |
| 5. Steigerung der Ausgaben und Belastungen                                     | 22     |
| 6. Knappheit bei den öffentlichen Kassen                                       | 23     |
| 7. Veränderung der Erwerbstätigkeit  | 23     |
| 8. Einkommenssituation   | 24     |
| II. Vergleich  | 24     |
| <br><i>Teil 1: Die gesetzliche Krankenversicherung</i>                         | <br>27 |
| I. Hintergrund   | 27     |
| 1. Geltendes System  | 27     |
| a) Versichertenkreis   | 28     |
| b) Versicherungsträger   | 29     |
| c) Leistungen  | 29     |
| aa) Grundsätze   | 29     |
| bb) Leistungsarten   | 30     |
| cc) Umfang der Krankenbehandlung   | 31     |
| dd) Leistung für alte Versicherte  | 32     |
| d) Selbstbeteiligung   | 32     |
| e) Beziehung der Krankenversicherungsträger zu den<br>Leistungserbringern      | 33     |
| f) Finanzierung  | 34     |
| 2. Herausforderungen   | 35     |
| II. Reformmaßnahmen  | 37     |
| 1. Erhöhung der Selbstbeteiligung  | 37     |
| a) Bisherige Entwicklung   | 37     |
| aa) Senkung der Selbstbeteiligung (bis 1981)                                   | 37     |
| bb) Erhöhung der Selbstbeteiligung (ab 1982)                                   | 38     |
| (1) Wiedereinführung der Selbstbeteiligung für alte Versicherte                | 38     |
| (2) Erhöhung der Selbstbeteiligung für die Mitglieder der AKV                  | 38     |
| cc) Erhöhung der Selbstbeteiligung in den letzten Jahren (ab 1997)             | 39     |
| b) Auswirkung und Aufgaben   | 40     |

## Inhaltsverzeichnis

|  |    |
|--|----|
| 2. Änderung der Vergütungsmaßstäbe   | 42 |
| a) Abschaffung des Fehlanreizes  | 42 |
| b) Begrenzung der Preiserhöhung  | 44 |
| c) Herabsetzung des Erstattungspreises für Arzneimittel                          | 45 |
| 3. Förderung der sachgerechten Rollenverteilung zwischen den Leistungserbringern | 46 |
| a) Problem des geltenden Systems   | 46 |
| b) Maßnahme  | 48 |
| aa) Rollenverteilung zwischen den Leistungserbringern                            | 48 |
| bb) Rollenverteilung innerhalb der Krankenhäuser                                 | 49 |
| 4. Änderung des finanziellen Ausgleichssystems                                   | 50 |
| a) Notwendigkeit des Ausgleichs  | 50 |
| b) Ausgleichssystem  | 51 |
| c) Problem   | 53 |
| d) Reformvorhaben  | 54 |
| 5. Organisationsreform der Versicherungsträger                                   | 55 |
| III. Schlussbemerkung  | 56 |
| <br>   |    |
| <i>Teil 2: Die gesetzliche Pflegeversicherung</i>                                | 59 |
| I. Hintergrund   | 59 |
| 1. Notwendigkeit der Pflegeversicherung  | 59 |
| 2. Geltendes System  | 62 |
| a) Abgesichertes Risiko  | 62 |
| b) Versicherter Personenkreis  | 63 |
| c) Versicherungsträger   | 63 |
| d) Pflege- und Hilfsbedürftigkeit  | 63 |
| e) Leistungen  | 65 |
| aa) Pflegegeld   | 65 |
| bb) Stationäre Pflege  | 66 |
| cc) Care Management  | 66 |
| dd) Rehabilitation   | 68 |
| ee) Beziehung zur Leistung der Krankenversicherung                               | 68 |
| f) Selbstbeteiligung   | 69 |
| g) Beziehung zur Sozialhilfe   | 70 |
| h) Leistungserbringer  | 71 |
| i) Pflegevergütung   | 71 |
| k) Finanzierung  | 72 |
| 3. Situation der Pflegeversicherung  | 74 |
| a) Pflegebedürftige  | 74 |
| b) Inanspruchnahme der Leistungen  | 74 |
| c) Leistungserbringer  | 75 |

## Inhaltsverzeichnis

|   |    |
|---|----|
| aa) Pflegedienste   | 75 |
| bb) Stationäre Einrichtungen  | 75 |
| d) Pflegevergütung  | 75 |
| e) Finanzielle Situation der Pflegeversicherung                               | 76 |
| II. Reformmaßnahmen   | 76 |
| 1. Förderung der Prävention   | 77 |
| 2. Änderung der stationären Leistung  | 79 |
| 3. Verbesserung der pflegerischen Versorgung                                  | 80 |
| 4. Verbesserung des Care Managements  | 81 |
| 5. Veröffentlichung von Information und Regulierung der<br>Leistungserbringer | 82 |
| 6. Erweiterung des Versichertenkreises  | 82 |
| III. Schlussbemerkung   | 84 |
| <i>Teil 3: Die gesetzliche Rentenversicherung</i>                             | 87 |
| I. Hintergrund  | 87 |
| 1. Geltendes System   | 87 |
| a) Versichertenkreis  | 88 |
| b) Versicherungsträger  | 89 |
| c) Anspruchsvoraussetzungen   | 89 |
| aa) Altersrente   | 89 |
| bb) Invaliditätsrente   | 90 |
| cc) Hinterbliebenenrente  | 90 |
| d) Rentenhöhe   | 91 |
| aa) Altersrente   | 91 |
| (1) VRV   | 91 |
| (2) ARV   | 92 |
| bb) Invaliditätsrente   | 92 |
| (1) VRV   | 92 |
| (2) ARV   | 93 |
| cc) Hinterbliebenenrente  | 93 |
| (1) VRV   | 93 |
| (2) ARV   | 93 |
| e) Anpassung  | 93 |
| f) Finanzierung   | 93 |
| g) Finanzierungsverfahren   | 95 |
| 2. Herausforderungen  | 96 |
| II. Reformmaßnahmen   | 97 |
| 1. Senkung des Rentenniveaus  | 97 |
| a) Beziehung zwischen Rentenleistungen und Beitragsbelastungen                | 97 |

## Inhaltsverzeichnis

|  |     |
|--|-----|
| b) Einführung der Ausgleichsrate                       | 98  |
| c) Mindestgrenze des Rentenniveaus                     | 98  |
| 2. Anhebung der Altersgrenze                           | 100 |
| a) Hintergrund   | 100 |
| b) Anhebung (ab 1994)                                  | 100 |
| c) Künftige Aufgabe                                    | 102 |
| 3. Erhöhung der Staatszuschüsse                        | 102 |
| 4. Änderung der Rentenanpassung                        | 104 |
| 5. Anrechnung des Arbeitsentgelts auf Renten           | 105 |
| a) Arbeitnehmer ab 65 Jahren                           | 105 |
| b) Arbeitnehmer zwischen 60 und 65 Jahren              | 105 |
| 6. Verwendung des Kapitalvermögens                     | 106 |
| III. Schlussbemerkung                                  | 106 |
| IV. Exkurs: Renten für Frauen                          | 107 |
| 1. Hintergrund   | 108 |
| 2. Reformmaßnahmen                                     | 109 |
| a) Renten für Hausfrauen                               | 109 |
| aa) Einführung der Basissicherung                      | 109 |
| bb) Probleme   | 111 |
| b) Berücksichtigung der Kindererziehung                | 112 |
| aa) Bisherige Entwicklung                              | 112 |
| bb) Begründung   | 113 |
| c) Versicherungspflicht der Teilzeitbeschäftigten      | 114 |
| aa) Problem  | 114 |
| bb) Reformvorschlag                                    | 115 |
| d) Reform der Hinterbliebenenrente                     | 115 |
| aa) Bisherige Entwicklung                              | 115 |
| (1) Rentenreform 1985                                  | 115 |
| (2) Rentenreform 1994                                  | 116 |
| (3) Rentenreform 2004                                  | 116 |
| bb) Unterschied  | 116 |
| e) Rentensplitting bei der Ehescheidung                | 117 |
| aa) Einführung des Rentensplittings                    | 117 |
| bb) Unterschied  | 118 |
| 3. Schlussbemerkung                                    | 119 |
| <i>Teil 4: Private Kranken- und Pflegeversicherung</i> | 121 |
| I. Krankenversicherung                                 | 121 |
| 1. Rolle der privaten Krankenversicherung              | 121 |
| 2. Situation der privaten Krankenversicherung          | 122 |
| 3. Aussicht  | 123 |

|  |     |
|--|-----|
| II. Pflegeversicherung                                   | 125 |
| 1. Rolle der privaten Pflegeversicherung                 | 125 |
| 2. Situation der privaten Pflegeversicherung             | 126 |
| 3. Aussicht  | 128 |
| III. Schlussbemerkung                                    | 128 |
| <i>Teil 5: Betriebliche und private Altersversorgung</i> | 131 |
| I. Leistungsbezogene Altersvorsorge                      | 131 |
| 1. Betriebliche Altersvorsorge                           | 131 |
| a) Bisheriges System                                     | 131 |
| aa) Arbeitnehmerrentenfonds                              | 132 |
| bb) Zertifizierte Altersvorsorge                         | 133 |
| b) Situation   | 134 |
| c) Reform  | 135 |
| 2. Volksrentenfonds                                      | 136 |
| II. Beitragsbezogene Altersvorsorge                      | 138 |
| 1. Betrieblicher Typ                                     | 138 |
| 2. Individueller Typ                                     | 140 |
| III. Andere private Rente                                | 141 |
| IV. Schlussbemerkung                                     | 142 |
| <i>Zusammenfassung der Ergebnisse</i>                    | 145 |
| I. Gleichbehandlung                                      | 145 |
| 1. Versichertenkreis                                     | 146 |
| 2. Entscheidungssystem                                   | 146 |
| 3. Leistungskatalog                                      | 146 |
| II. Sozialer Ausgleich                                   | 147 |
| III. Subsidiarität solidarischer Hilfe                   | 147 |
| IV. Ergänzende Rolle der privaten Versicherung           | 148 |
| <i>Anhang: Abbildungen und Tabellen</i>                  | 149 |
| <i>Literaturverzeichnis</i>                              | 169 |