

Marco Penske

Finanzierung
der Gesetzlichen
Krankenversicherung –
Probleme
und Reformoptionen



PETER LANG

Europäischer Verlag der Wissenschaften

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	11
Tabellenverzeichnis	13
Abbildungsverzeichnis	15
I Einleitung	17
II Finanzierungssystem der GKV	21
1 Die GKV im Gesundheitswesen	21
2 Vom Äquivalenzprinzip zum Leistungsfähigkeitsprinzip	24
3 Praktiziertes Beitragssystem	27
3.1 Beitragserhebung	27
3.2 Kreditaufnahmeverbot	30
3.3 Wichtige Determinanten für den Beitragssatz	31
4 Problematik	33
4.1 Lohnkoppelung der Beiträge	33
4.2 Verteilungswirkungen	34
4.2.1 Ex post und ex ante Verteilungswirkungen	34
4.2.2 Intragenerative Inzidenz	35
4.2.3 Intergenerative Inzidenz	39
4.2.4 Intertemporale Inzidenz	41
4.2.5 Generationenbilanzierung in der GKV	46
4.3 Strukturelle Schwächen	50
4.3.1 Zum Ziel der Beitragssatzstabilität	50
4.3.2 Abhängigkeit von der Versichertenstruktur	55
4.3.3 Abhängigkeit vom Arbeitsmarkt	58
4.4 Fremdbelastungen	65
4.4.1 Reformen in den Systemen der sozialen Sicherung	65
4.4.2 Folgen der Deutschen Einheit	71
4.5 Kostenexplosion oder Erosion der Bemessungsgrundlage	72
4.5.1 Beitragssatzanstieg	72
4.5.2 Ausgabenseitiger Beitragssatzeffekt	73
4.5.3 Einnahmenseitiger Beitragssatzeffekt	76
4.5.4 Fazit: Einnahmenbedingter Beitragssatzanstieg	78
III Zukünftige Entwicklung der GKV-Finzen	83
1 Demographische Entwicklung und GKV-Finzen	83
2 Einflüsse auf die Ausgabenseite	91
2.1 Nachfrageseite	91
2.1.1 Einfluss der Altersstruktur	91
2.1.2 Medikalisationsthese	94
2.1.3 Kompressionsthese	98
2.1.4 Bi-modales Konzept als Synthese	104
2.2 Angebotsseite	106

2.2.1 Medizinisch-technischer Fortschritt.....	106
2.2.2 Rückwirkungen über die demographische Entwicklung.....	109
3 Einflüsse auf die Einnahmenseite.....	110
3.1 Differenzierung der beitragspflichtigen Einnahmen.....	110
3.2 Bruttolohn- und Gehaltssumme.....	111
3.2.1 Arbeitskräfteangebot: Erwerbspersonenpotential GKV-Versicherter ..	111
3.2.2 Arbeitsmarktnachfrage: Wirtschaftswachstum.....	113
3.2.3 GKV-versicherte Erwerbstätige und Lohneinkommen.....	116
3.3 Renten als beitragspflichtige Einnahmen.....	119
3.3.1 Steigender Rentneranteil.....	119
3.3.2 Sinkendes Rentenniveau.....	121
4 Beitragssatzprojektionen.....	123
4.1 Beitragssatzprojektion mit der Bilanzgleichung.....	123
4.2 Ausgewählte Beitragssatzprojektionen.....	128
IV Ziele einer Reform.....	131
1 GKV-Modernisierungsgesetz nicht hinreichend.....	131
2 Fiskalische Reformziele.....	135
3 Nichtfiskalische Reformziele.....	138
V Reformen unter Beibehaltung des Umlageverfahrens.....	145
1 Finanzierungsformen und Reformvorschläge im Überblick.....	145
2 Maßnahmen zur Kompensation des demographischen Wandels.....	147
2.1 Verlängerung der Arbeitszeit.....	147
2.2 Steigerung der Erwerbsbeteiligung.....	149
2.3 Zuwanderung.....	152
2.4 Erhöhung der Geburtenrate.....	156
2.5 Fazit: Demographischer Wandel kaum kompensierbar.....	157
3 Alternative Finanzierungssysteme im Umlageverfahren.....	159
3.1 Steuerfinanzierung.....	159
3.2 Bürgerversicherung.....	166
3.2.1 Konzeption.....	166
3.2.2 Beitragssatzeffekte.....	169
3.2.3 Auswirkungen auf die öffentlichen Haushalte.....	171
3.2.4 Bewertung.....	175
3.3 Kopfpauschalen.....	186
3.3.1 Konzeption.....	186
3.3.2 Finanzierung des sozialen Ausgleichs.....	188
3.3.3 Bewertung.....	192
3.4 Kompromissmodelle.....	199
VI Einführung von Kapitaldeckung in der GKV.....	209
1 Umlageverfahren versus Kapitaldeckungsverfahren.....	209
2 Kapitaldeckungsverfahren am Beispiel der PKV.....	214
2.1 Finanzierung der PKV.....	214
2.2 Problematik.....	216

2.2.1 Kostensteigerungen	216
2.2.2 Demographische Abhängigkeit	217
2.2.3 Übertragbarkeit von Alterungsrückstellungen	219
3 Interne Kapitaldeckung	225
3.1 Teilweise kapitalgedeckte Finanzierungssysteme	225
3.1.1 Systemkonforme Ergänzung: Demographiereserve	225
3.1.2 Systemumstellung: Teilkapitalgedeckte Kopfpauschalen	227
3.2 Vollständig kapitalgedeckte Systeme: Risikoäquivalente Prämien	229
3.3 Bewertung	233
3.3.1 Übergangsproblematik	233
3.3.2 Verteilungswirkungen	238
3.3.3 Ökonomische Risiken	240
3.3.4 Ordnungspolitische Eignung	243
4 Externe Kapitalbildung mit Gesundheitssparkonten	244
4.1 Erfahrungen aus dem Ausland	244
4.2 Einführung von Gesundheitssparkonten	248
VII Zusammenfassung und Schlussfolgerungen	255
Anhang	261
Literaturverzeichnis	279