

727 852 238

Haushaltskrisen im Bundesstaat

Gutachten des Wissenschaftlichen Beirats
beim Bundesministerium der Finanzen

Haushaltskrisen im Bundesstaat

Kurzfassung.....	3
1. Die Ausgangslage	7
2. Grundsätzliche ökonomische Aspekte von Haushaltskrisen in Bundesstaaten	10
2.1. Budgetautonomie und Haushaltskrisen.....	10
2.2. Ökonomische Gründe für Eingriffe der bundesstaatlichen Gemeinschaft bei Finanzkrisen	11
2.2.1. Versicherung gegen Finanzkrisen	11
2.2.2. Abwendung negativer externer Effekte von Haushaltskrisen	12
2.3. Maßnahmen der bundesstaatlichen Gemeinschaft zur Überwindung bestehender Finanzkrisen	13
2.3.1. Beschränkung von Hilfen auf „unverschuldete“ Haushaltskrisen?	14
2.3.2. „Unattraktive“ Gestaltung von Unterstützungsmaßnahmen	15
2.3.3. Beteiligung des Gliedstaates an den Kosten der Haushaltskrise	16
2.3.4. Beteiligung der Gläubiger an den Kosten einer Finanzkrise durch ein Insolvenzverfahren für Gliedstaaten	17
2.3.5. Zusammenfassung und Schlussfolgerungen: Verfahrensregeln bei Finanzkrisen	21
2.4. Institutionelle Regeln zur Vermeidung von Finanzkrisen	22
2.4.1. Steuerautonomie	23
2.4.2. Verschuldungsverbot („Balanced budget rules“)	23
2.4.3. Verschuldungsgrenzen.....	24
2.4.4. Zertifikatslösungen	25
2.4.5. Abgaben auf öffentliche Verschuldung.....	25
2.4.6. Restriktive Entscheidungsregeln.....	26
2.4.7. Die Frage der Sanktionen.....	26
2.4.8. Zusammenfassung und Schlussfolgerungen: Institutionelle Regeln zur Vermeidung von Finanzkrisen	27
3. Haushaltsnotlagenverfahren in Deutschland.....	28
3.1. Das Prinzip der Bundestreue im deutschen Verfassungsrecht.....	29
3.2. Indikatoren zur Diagnose von Haushaltskrisen	31
3.2.1. Die Funktion von Indikatoren.....	31
3.2.2. Defizite und Schuldenstand	32
3.2.3. Zinslasten und Primärüberschüsse.....	33
3.2.4. Möglichkeiten und Grenzen der Verwendung der Indikatoren	35
3.3. Ein Diagnoseverfahren als Frühwarnsystem	36
3.4. Feststellungsverfahren für Haushaltsnotlagen.....	39
3.5. Maßstäbe für die Sanierung	43
3.6. Zusammenfassung und Schlussfolgerungen: Diagnose, Feststellung und Behebung von Haushaltskrisen	45
4. Weitergehende Vorschläge	47