

Berichte aus der Volkswirtschaft

Cheng Fan

**Eine ordnungspolitische Analyse
der Entwicklungspolitik Taiwans**

D 29 (Diss. Universität Erlangen-Nürnberg)

**Shaker Verlag
Aachen 2004**

Inhaltsverzeichnis

Verzeichnis der Abbildungen.....	x
Verzeichnis der Tabellen.....	xii
Abkürzungsverzeichnis.....	xv
1 EINLEITUNG.....	1
1.1 EINORDNUNG DES THEMAS.....	1
1.2 ZIEL DER DISSERTATION.....	4
1.3 METHODE UND VORGEHENSWEISE DER DISSERTATION.....	5
1.4 ALLGEMEINE DARSTELLUNG TAIWANS.....	6
1.4.1 Name.....	6
1.4.2 Lage.....	7
1.4.3 Physiographie.....	9
1.4.4 Klima.....	11
1.4.5 Geschichte vor der japanischen Kolonisation (vor 1895).....	12
1.4.5.1 Konflikte zwischen China und Japan in den Küstengebieten.....	13
1.4.5.2 Frühe Vorstöße der Europäer.....	13
1.4.5.3 Zheng Chenggong (Koxinga) und Taiwan.....	15
1.4.5.4 Taiwan unter der Qing-Dynastie.....	17
1.4.6 Turbulente hundert Jahre - von 1895 bis 1995: Taiwan, Japan, die ROC und die VR China.....	22
1.4.6.1 Gründung der „Republic of China“ (ROC).....	22
1.4.6.2 Rückgabe Taiwans und die ROC auf Taiwan.....	23
2 DIE FÜNFZIGJÄHRIGE JAPANISCHE KOLONIALHERRSCHAFT.....	27
2.1 DIE BESONDERHEIT DES JAPANISCHEN IMPERIALISMUS.....	27
2.2 JAPANISCHE KOLONIALHERRSCHAFT IN TAIWAN.....	29
2.2.1 Weichenstellungen der Kolonialpolitik.....	29
2.2.2 Machtkonsolidierung bzw. Schaffung der Rahmenbedingungen.....	31
2.2.2.1 Hermetische polizeiliche Überwachung.....	32
2.2.2.2 Bodenvermessung und Feststellung des Bodeneigentumsverhältnisses.....	33
2.2.2.3 Forstlanduntersuchung.....	34
2.2.2.4 Vereinheitlichung der Maßeinheiten sowie der Währung.....	35
2.2.2.5 Aufbau der Infrastruktur.....	36

2.2.2.6	Einführung der Bildungs- und Gesundheitswesens.....	38
2.2.3	<i>Entwicklung der Zuckerindustrie, Aufbau der japanischen Reiskammer und Finanzautarkie.....</i>	<i>40</i>
2.2.3.1	Modernisierung der Zuckerindustrie	40
2.2.3.2	Förderung der Reisproduktion.....	44
2.2.3.3	Finanzautarkie	49
2.2.4	<i>„Nanshin“ (Südwärts Vorrücken)-Politik und Industrialisierung</i>	<i>51</i>
2.2.4.1	Anbahnung der Südexpansionspolitik.....	52
2.2.4.2	Verarbeitete Agrarprodukte.....	53
2.2.4.3	Rüstungsindustriefördernde Industrialisierung.....	54
2.2.5	<i>Entwicklungsbilanz der japanischen Kolonisation.....</i>	<i>55</i>
2.2.5.1	Produktionsentwicklung und Produktionsstruktur	55
2.2.5.2	Handelsbeziehungen.....	58
2.2.5.3	Gesellschaftliche Umwandlung.....	59

3 ÜBERGANGSPHASE (1945 – 1949) - TAIWANS RÜCKKEHR NACH CHINA UND KOMMANDOWIRTSCHAFT..... 61

3.1	RÜCKGÄNGIGE WIRTSCHAFTSENTWICKLUNG ZWISCHEN 1940 - 1945.....	62
3.1.1	<i>Rückgang im landwirtschaftlichen Bereich.....</i>	<i>62</i>
3.1.2	<i>Industrieller Rückgang</i>	<i>64</i>
3.1.3	<i>Geringe fiskalische Mittel, Geldangebot und Preisniveau.....</i>	<i>66</i>
3.2	ÜBERNAHME DER KMT-REGIERUNG UND DIE KOMMANDOWIRTSCHAFT (1945 – 1949) ..	71
3.2.1	<i>Umstrittene Übernahme</i>	<i>71</i>
3.2.2	<i>Die Wirtschaftsstrategie Chen Yi's.....</i>	<i>73</i>
3.2.3	<i>Wirtschaftspolitik Chen Yi's</i>	<i>74</i>
3.2.3.1	Das System der Staatsunternehmen.....	74
3.2.3.2	Die Agrarpolitik und Landpolitik	80
3.2.3.3	Die Außenhandelspolitik	81
3.2.3.4	Die Finanzpolitik	83
3.2.3.5	Die Geldpolitik	84
3.2.3.5.1	Währungsreform und Kreditexpansion	85
3.2.3.5.2	Zinspolitik.....	88
3.2.3.5.3	Devisenbewirtschaftung	88
3.3	ERGEBNISSE.....	91
3.3.1	<i>Der 228-Zwischenfall.....</i>	<i>91</i>

3.3.2	<i>Galoppierende Inflation</i>	93
-------	--------------------------------------	----

4 ERHOLUNGSPHASE (1949 – 1952) - DURCHFÜHRUNG DER LANDREFORM UND WÄHRUNGSREFORM.....96

4.1	LANDREFORM.....	97
4.1.1	<i>Hintergründe der Landreform</i>	97
4.1.2	<i>Grundprinzipien der Landreform</i>	99
4.1.3	<i>In die Praxis umgesetzte Maßnahmen</i>	100
4.1.3.1	Landpachtermäßigung bis auf 37,5% der jährlichen Hauptagrarerträge.....	100
4.1.3.2	Veräußerung staatseigenen Ackerlandes	103
4.1.3.2.1	Von der Verpachtung bis zum Verkauf staatseigenen Ackerlandes.....	103
4.1.3.2.2	Durchführung der Veräußerung des Staatsackerlandes.....	104
4.1.3.3	Land dem Pflüger	105
4.1.3.3.1	Durchführung der Politik „Land dem Pflüger“	105
4.1.3.3.2	Maßnahmen der Kompensierung für die Grundbesitzer und Kassieren des Landpreises beim Pächter.....	107
4.1.4	<i>Leistungen der Landreform</i>	108
4.1.4.1	Die Leistungen aus der Politik der „37,5% der Pacht“.....	108
4.1.4.2	Die Leistungen aus der Politik „Veräußerung des staatseigenen Ackerlandes“.....	110
4.1.4.3	Die Leistungen aus der Politik „Land dem Pflüger“	110
4.1.5	<i>Institutionelle Bedeutung der Landreform</i>	112
4.2	WÄHRUNGSREFORM UND MAßNAHMEN GEGEN DIE HYPERINFLATION	116
4.2.1	<i>Hintergrund der Währungsreform</i>	116
4.2.2	<i>Wirtschaftspolitische Maßnahmen der Währungsreform</i>	118
4.2.2.1	Einführung des NTD (New Taiwan Dollar).....	118
4.2.2.2	Geldpolitik.....	118
4.2.2.2.1	Zinspolitik.....	119
4.2.2.2.2	Goldpolitik.....	122
4.2.2.3	Fiskalpolitik.....	123
4.2.2.4	Devisenpolitik.....	125
4.2.3	<i>US-Aid und die Währungsreform</i>	126
4.2.3.1	Inhalt der US-Aid	126
4.2.3.2	Beitrag der US-Aid zur Preisstabilisierung	128
4.3	INDUSTRIEPOLITIK	131
4.3.1	<i>Die Prinzipien der Industriepolitik</i>	131

4.3.2	<i>Umsetzung dieser Prinzipien</i>	131
4.4	FAZIT BEZÜGLICH DES ZUSAMMENWIRKENS DER WIRTSCHAFTSPOLITISCHEN MAßNAHMEN	134
5	IMPORTSUBSTITUTIONSPHASE (1953 – 1960) - DER ÜBERGANG ZUM TAKE-OFF	137
5.1	RICHTLINIEN DER WIRTSCHAFTSPOLITIK (MIN SHENG ZHU YI).....	137
5.1.1	„ <i>San Min Zhu Yi</i> “ und ihr Begründer „ <i>Sun Yat-sen</i> “	138
5.1.2	<i>Drei Prinzipien des Volks (San Min Zhu Yi)</i>	140
5.1.2.1	Nationalism (Min Zu Zhu Yi)	140
5.1.2.2	Democracy (Min Chuan Zhu Yi).....	141
5.1.3	<i>Livelihood (Min Sheng Zhu Yi)</i>	143
5.1.3.1	Hintergrund des Entstehens des Prinzips.....	143
5.1.3.2	Der sozial-kulturelle Aspekt – „ <i>Min Sheng</i> “.....	143
5.1.3.3	„ <i>Min Sheng Zhu Yi</i> “ und die chinesische Revolution	144
5.1.3.4	Ausgleich beim Eigentumsrecht auf Boden (<i>Ping Jun Di Chuan</i>)	147
5.1.3.5	Beschränkung des Privatkapitals (<i>Jie Zhi Zi Ben</i>)	149
5.1.4	<i>Das Endziel der „San Min Zhu Yi“ – Kosmopolitismus (Datong Zhijie)</i>	150
5.2	VERGLEICH DER PRINZIPIEN DER „ <i>MIN SHENG ZHU YI</i> “ MIT DEN PRINZIPIEN DER ORDNUNGSPOLITIK VON WALTER EUCKEN	152
5.2.1	<i>Charakter der „Min Sheng Zhu Yi“</i>	152
5.2.2	<i>Charakter der euckenschen Ordnungspolitik</i>	155
5.2.2.1	Konstituierende und regulierende Prinzipien	155
5.2.2.2	Interdependenz in der Wirtschaftsordnungspolitik.....	156
5.2.2.3	Die tragenden Kräfte	157
5.2.3	<i>Gegenüberstellung der Gedankengebäude Sun Yat-sens und Walter Euckens</i>	159
5.3	IMPORTSUBSTITUTION	162
5.3.1	<i>Hintergrund der Importsubstitutionsphase</i>	162
5.3.2	<i>Anpassung der institutionellen Struktur der Wirtschaftspolitik</i>	163
5.3.3	<i>Schwerpunkte der Entwicklungsstrategie (1953 – 1960)</i>	165
5.3.3.1	Industriepolitik.....	167
5.3.3.1.1	Aufbau der nationalen Industriezweige.....	167
5.3.3.1.1.1	Devisenbewirtschaftung	170
5.3.3.1.1.2	Wirkung des Doppelwechsellkurssystems auf die Entwicklung der nationalen Industriezweige.....	174

5.3.3.1.2 Agrarpolitik	175
5.3.3.1.2.1 Weitere Förderung der Landwirtschaftsentwicklung	176
5.3.3.1.2.2 Erfolge bei der Steigerung der Agrarproduktion	177
5.3.3.1.2.3 Evaluierung der Förderungsmaßnahmen im Agrarsektor	178
5.3.3.1.2.4 „Squeeze Policy“ am Beispiel der Reis- und Zuckerpolitik	179
5.3.3.1.2.5 Beitrag des Agrarsektors zur Industrieentwicklung	186
5.3.3.1.3 Ausbau der Infrastruktur	191
5.3.3.2 Fiskalpolitik und Geldpolitik	192
5.3.3.2.1 Fiskalpolitik	192
5.3.3.2.2 Bankwesen	194
5.3.4 Ergebnis	195
5.3.4.1 Der erste Vierjahreswirtschaftsplan (1953 – 1956)	195
5.3.4.2 Der zweiten Vierjahreswirtschaftsplan (1957 – 1960)	198
5.3.5 Evaluierung der Politik im Landwirtschaftsbereich und Industriebereich im Entwicklungsprozess (1953 – 1960)	200

6 EXPORTEXPANSIONSPHASE (1961 – 1972) - TAKE-OFF UND GENESE DES WIRTSCHAFTSWUNDERS.....203

6.1 UMSTELLUNG DER INSTITUTIONELLEN STRUKTUR DER WIRTSCHAFTSPOLITIK	205
6.2 INHALT DER WICHTIGSTEN REFORMEN	207
6.2.1 Reform der Devisen- und Außenhandelsbewirtschaftung	207
6.2.1.1 Wirtschaftliche Konstellation vor der Reform	207
6.2.1.2 Vereinfachung und Anpassung des alten Wechselkurssystems	208
6.2.1.3 Lockerung der Reglementierung des Importmarktes	212
6.2.2 „Reform der Regierungs- und Verwaltungsorgane“	214
6.2.3 „Maßnahmen aus 19 Punkten zur Finanz- und Wirtschaftsverbesserung“	217
6.2.4 „Verordnung zur Investitionsförderung“ (VIF)	219
6.3 SCHWERPUNKTE DER ENTWICKLUNGSSTRATEGIE	221
6.3.1 Allgemeine Entwicklungspolitik	222
6.3.2 Industriepolitik	222
6.3.2.1 Weichenstellung der „Exportexpansionsstrategie“	222
6.3.2.2 Die exportfördernden Maßnahmen	223
6.3.3 Fiskalpolitik	224
6.3.3.1 Flankierende finanzielle Maßnahmen zur Förderung des Exports	224
6.3.3.2 Steuerreform	224

6.3.3.2.1	Hintergrund der Steuerreform	225
6.3.3.2.2	Inhalt und Wirkung der Steuerreform	226
6.3.3.2.3	Evaluierung der Steuerreform	228
6.3.4	<i>Geldpolitik</i>	229
6.3.4.1	Zinssatzpolitik	229
6.3.4.2	Mindestreservpolitik	230
6.3.4.3	Sonstige geldpolitische Maßnahmen	230
6.3.5	<i>Außenhandelspolitik</i>	230
6.3.5.1	Export Verarbeitungszonen (EVZ).....	231
6.3.5.1.1	Hintergrund und Motivation der Gründung der EVZ.....	231
6.3.5.1.2	Die Gestaltung und die Gesetzgebung der EVZ.....	232
6.3.5.1.3	Leistung der EVZ	233
6.3.6	<i>Bevölkerungspolitik</i>	235
6.3.6.1	Hintergründe.....	235
6.3.6.2	Die aus der rasch wachsenden Bevölkerung resultierenden Probleme	236
6.3.6.3	Umgestaltung der Bevölkerungspolitik	239
6.4	ERGEBNIS	240
6.4.1	<i>Der dritte Vierjahresplan (1961 – 1964)</i>	240
6.4.2	<i>Der vierte Vierjahresplan (1965 – 1968)</i>	242
6.4.3	<i>Der fünfte Vierjahresplan (1969 – 1972)</i>	244
6.4.4	<i>Umwandlung der Wirtschaftsstruktur</i>	247
7	ZWEITE IMPORTSUBSTITUTIONS- UND EXPORTEXPANSIONSPHASE (1973 – 1981) - DIE ÜBERWINDUNG DER BEIDEN ÖLKRISEN.....	249
7.1	UMSTELLUNG DER INSTITUTIONELLEN STRUKTUR DER WIRTSCHAFTSPOLITIK	250
7.2	SCHWERPUNKTE DER ENTWICKLUNGSSTRATEGIE	253
7.2.1	<i>Hintergründe</i>	253
7.2.1.1	Erdölkrise und ihr Auswirkungen.....	253
7.2.1.2	Ursachen der hohen Inflation in Taiwan	254
7.2.1.2.1	Cost Push-Inflation	254
7.2.1.2.2	Demand Pull-Inflation	255
7.2.2	<i>Entwicklungsziele und –strategien</i>	257
7.2.3	<i>Fiskal-, Geld- und Devisenpolitik in diesem Jahrzehnt</i>	258
7.2.3.1	Fiskalpolitik	259
7.2.3.2	Geldpolitik.....	261

7.2.3.2.1 Zinspolitik.....	261
7.2.3.2.2 Mindestreservenpolitik	265
7.2.3.3 Devisenpolitik.....	267
7.2.3.4 Entwicklung des Devisen- und des Finanzmarktes	269
7.2.4 <i>Industrieentwicklung durch das Projekt der „Ten Major Construction Projects“ und durch die Förderung „strategischer Industriezweige“</i>	271
7.2.4.1 Die Ten Major Construction Projects	271
7.2.4.1.1 Hintergrund.....	271
7.2.4.1.1.1 Die zweite Importsubstitutionsstrategie	271
7.2.4.1.1.2 Infrastrukturaufbau vs. Wirtschaftsentwicklung	272
7.2.4.1.2 Darstellung der Ten Major Construction Projects.....	273
7.2.4.1.3 Resümee der Ten Major Construction Projects	275
7.2.4.2 Wandel in der Handelspolitik.....	276
7.2.4.3 Strategische Industriebranchen.....	278
7.3 ERGEBNISSE.....	279
7.3.1 <i>Der sechste Vierjahreswirtschaftsplan (1973 – 1975)</i>	279
7.3.2 <i>Der siebte Sechsjahreswirtschaftsplan (1976 – 1981)</i>	282

8 AUFTAKT ZUR LIBERALISIERUNG UND GLOBALISIERUNG (1982 – 1990) - GESELLSCHAFTLICHE, WIRTSCHAFTLICHE UND POLITISCHE UMWANDLUNG

.....286

8.1 HINTERGRÜNDE DER ENTWICKLUNG IN DEN 80ER JAHREN.....	287
8.1.1 <i>Internationale Konstellation</i>	287
8.1.1.1 Eskalierender Handelskonflikt zwischen Taiwan und den USA	287
8.1.1.2 Wachsender amerikanischer Protektionismus	288
8.1.2 <i>Nationale Konstellation</i>	289
8.1.2.1 Schwächere Privatinvestitionen im Inland	289
8.1.2.2 Starkes Geldmengenwachstum.....	291
8.1.2.3 Politische und soziale Protestbewegungen	294
8.1.2.3.1 Politische Oppositionsbewegungen	294
8.1.2.3.2 Soziale Protestbewegungen	296
8.1.2.4 Verlagerung der traditionellen arbeitsintensiven Industrien ins Ausland	297
8.2 SCHWERPUNKTE DER ENTWICKLUNGSSTRATEGIEN IN DEN 80ER JAHREN	298
8.2.1 <i>Strategien und Ziele</i>	298
8.2.2 <i>Übersicht der Maßnahmen</i>	299

8.2.3	<i>Darstellung der maßgeblichen Maßnahmen</i>	301
8.2.3.1	Verbesserung der Industriestruktur	301
8.2.3.1.1	Strategie I - Förderung der wissenschaftlichen und technischen Entwicklung	301
8.2.3.1.2	Strategie II - Fortsetzung der Forcierung der strategischen Industriebranchen	303
8.2.3.1.2.1	Strategische Industriebranchenentwicklung	303
8.2.3.1.2.2	Science-Based Industrial Park (SIP).....	305
8.2.3.1.3	Strategie III - Verstärkung der Wettbewerbsfähigkeit der KMU	308
8.2.3.1.3.1	Verstärkte Automatisierungsbemühungen	308
8.2.3.1.3.2	Aufbau des „Zentrale-Satellit-Produktionssystems“	308
8.2.3.1.4	Strategie IV - Steigerung der öffentlichen Infrastrukturinvestition.....	310
8.2.3.2	Wirtschaftliche Liberalisierung und Internationalisierung.....	310
8.2.3.2.1	Strategie I - Privatisierung der Staatsunternehmen	310
8.2.3.2.1.1	Die Rolle der Staatsunternehmen in der taiwanesischen Wirtschaftsentwicklung	310
8.2.3.2.1.2	Anlässe zur Privatisierung der Staatsunternehmen	313
8.2.3.2.1.3	Ergebnisse der Privatisierung	314
8.2.3.2.2	Strategie II - Liberalisierung und Internationalisierung des Finanzsektors und der Finanzmärkte	316
8.2.3.2.2.1	Struktur des Finanzsystems in Taiwan	316
8.2.3.2.2.2	Zinsliberalisierung	319
8.2.3.2.2.3	Modifizierung des Bankengesetzes	320
8.2.3.2.2.4	Modifizierung des Wertpapiertransaktionsgesetzes	321
8.2.3.2.2.5	Aufhebung der Devisenbewirtschaftung	321
8.2.3.2.2.6	Internationalisierung des Finanzsystems	323
8.2.3.2.3	Strategie III - Liberalisierung des Außenhandels	325
8.2.3.3	Umweltschutz und Schaffung von Arbeiternehmerschutzrechten	326
8.3	ERGEBNISSE.....	327
8.3.1	<i>Der achte Vierjahreswirtschaftsplan (1982 – 1985)</i>	327
8.3.2	<i>Der neunte Vierjahreswirtschaftsplan (1986 – 1989)</i>	329
9	FORTSETZUNG DER LIBERALISIERUNG UND GLOBALISIERUNG (1991 – 2000) - VERSTÄRKUNG DER STANDORTVORTEILE TAIWANS	332

9.1	NATIONALER SECHSJAHRESENTWICKLUNGSPLAN (1991 – 1996) (SIX-YEAR NATIONAL DEVELOPMENT PLAN)	332
9.1.1	<i>Der S NDP zwischen 1991 und 1993</i>	333
9.1.2	<i>Revidierte Version des S NDP (1993 – 1996)</i>	335
9.2	„PLAN FOR NATIONAL DEVELOPMENT INTO THE NEXT CENTURY“ (1997 – 2000).....	337
9.2.1	<i>Veränderung des internationalen und nationalen Umfeldes</i>	337
9.2.2	<i>Darstellung des Plans</i>	339
9.3	NEUE GESTALTUNG DER INDUSTRIEPOLITIK.....	343
9.3.1	<i>Die neuen Prinzipien beim Erstellen der Industriepolitik</i>	343
9.3.2	<i>Die neue Struktur der Industriepolitik</i>	347
9.4	ASIA-PACIFIC REGIONAL OPERATIONS CENTER (APROC)	349
9.4.1	<i>Hintergrund</i>	349
9.4.2	<i>Zentrum für das Produzierende Gewerbe</i>	350
9.4.3	<i>Zentrum für Seetransport</i>	351
9.4.4	<i>Lufttransportzentrum</i>	351
9.4.5	<i>Finanzzentrum</i>	351
9.4.6	<i>Telekommunikationszentrum</i>	352
9.4.7	<i>Medienzentrum</i>	352
9.5	ASIATISCHE FINANZKRISE	353
9.5.1	<i>Ursache der Finanzkrise</i>	353
9.5.2	<i>Einflussnahme der Finanzliberalisierung auf Taiwans Wirtschaft</i>	356
9.5.3	<i>Fazit</i>	358
9.6	SCHLUSSFOLGERUNGEN AUS DER TAIWANESISCHEN WIRTSCHAFTSENTWICKLUNG.....	359

LITERATUR- UND QUELLENVERZEICHNIS.....	364
---	------------