

Petra Stellmach

**Offizielle Arbeitslosigkeit  
versus  
Arbeitslosigkeit im ökonomischen Sinn**

*Eine theoretische und empirische Analyse  
der Diskrepanzen und ihre Implikation  
für das politisch-ökonomische System*

A 234279

**Verlag Dr. Kovač**

## **Inhaltsverzeichnis**

<b>Abbildungsverzeichnis</b> .....	<b>VIII</b>
<b>Tabellenverzeichnis</b> .....	<b>X</b>
<b>Abkürzungsverzeichnis</b> .....	<b>XIII</b>
<b>Symbol- und Variablenverzeichnis</b> .....	<b>XVI</b>
<b>1. Statistisch oder wirklich arbeitslos?</b> .....	<b>1</b>
<b>2. Arbeitsmarkttheorie und Arbeitsmarktstatistik</b> .....	<b>5</b>
<b>2.1. Der Arbeitsmarkt in der Theorie</b> .....	<b>5</b>
<b>2.2. Die Angebotsseite der Arbeitsmarktstatistik</b> .....	<b>7</b>
2.2.1. Zur Lage auf dem deutschen Arbeitsmarkt .....	7
2.2.2. Institutionelle Anbieter .....	9
2.2.3. Die Bundesanstalt für Arbeit .....	11
2.2.3.1. Das Arbeitsangebot in der Definition der Bundesanstalt für Arbeit .....	11
2.2.3.2. Die Größen der Arbeitsmarktbilanz des IAB .....	13
2.2.4. Das Arbeitsangebot in der Definition des Statistischen Bundesamts.....	18
2.2.5. Konzeptionsvergleich .....	19
2.2.6. Die internationale Definition des Arbeitsangebots .....	21
<b>2.3. Eine erste Bewertung der Datenbasis</b> .....	<b>26</b>
<b>3. Der Begriff „Arbeitslosigkeit“ und die Bewertung der     verschiedenen Meßkonzepte</b> .....	<b>27</b>
<b>3.1. Arbeitslosigkeit historisch betrachtet: Von der Empirie     zur Theorie</b> .....	<b>27</b>
<b>3.2. Die Messung der Arbeitslosigkeit heute</b> .....	<b>28</b>

3.2.1. Von der Theorie zur Empirie.....	28
3.2.2. Analyse der gängigen Meßkonzepte zur Arbeitslosigkeit .....	29
3.2.2.1. Unterschiedliche Erhebungsmethoden .....	30
3.2.2.2. Verfügbarkeit.....	31
3.2.2.3. Aktive Arbeitsuche .....	32
3.2.2.4. Nebenerwerbstätigkeit.....	32
3.2.2.5. Zusammenfassung .....	32
3.2.3. Kritiken und Anregungen zur Messung der Arbeitslosigkeit .....	33
<b>3.3. Schlußfolgerungen .....</b>	<b>38</b>
<b>4. Der Begriff der „Arbeitslosigkeit im ökonomischen Sinn“ ...</b>	<b>40</b>
<b>4.1. Strategie .....</b>	<b>40</b>
<b>4.2. Ableitung und Definition der Arbeitslosigkeit im         ökonomischen Sinn .....</b>	<b>40</b>
<b>4.3. Fazit .....</b>	<b>43</b>
<b>5. Bestimmung der Korrekturfaktoren .....</b>	<b>45</b>
<b>5.1. Von der registrierten Arbeitslosigkeit zur Arbeitslosigkeit im         ökonomischen Sinn .....</b>	<b>45</b>
<b>5.2. Korrekturfaktor 1: Verdeckte Arbeitslosigkeit .....</b>	<b>48</b>
5.2.1. Verdeckte Arbeitslosigkeit.....	48
5.2.2. Beschäftigungschaffende Maßnahmen.....	49
5.2.2.1. Förderung von Arbeitsbeschaffungsmaßnahmen.....	50
5.2.2.2. Entlastungseffekt durch Arbeitsbeschaffungsmaßnahmen	50
5.2.2.3. Verdeckte Arbeitslosigkeit durch Arbeitsbeschaffungsmaßnahmen.....	53
5.2.2.4. Förderung von Strukturanpassungsmaßnahmen .....	54
5.2.2.5. Verdeckte Arbeitslosigkeit durch Strukturanpassungsmaßnahmen .....	55

5.2.3. Förderung der beruflichen Weiterbildung.....	56
5.2.3.1. Berufliche Fortbildung und Umschulung.....	56
5.2.3.2. Entlastungseffekt durch die Förderung der beruflichen Weiterbildung .....	57
5.2.3.3. Verdeckte Arbeitslosigkeit durch Maßnahmen zur Förderung der beruflichen Weiterbildung .....	58
5.2.4. Teilnehmer an Deutsch-Sprachlehrgängen .....	60
5.2.4.1. Deutsch-Sprachlehrgänge .....	60
5.2.4.2. Entlastungseffekt und verdeckte Arbeitslosigkeit durch Deutsch-Sprachlehrgänge.....	60
5.2.5. Berufliche Rehabilitation .....	61
5.2.5.1. Maßnahmen zur beruflichen Rehabilitation .....	61
5.2.5.2. Entlastungseffekt und verdeckte Arbeitslosigkeit durch Maßnahmen zur beruflichen Rehabilitation .....	62
5.2.6. Altersübergangsregelungen .....	64
5.2.6.1. Vorruhestandsgeld und Altersübergangsgeld.....	64
5.2.6.2. Entlastungseffekt und verdeckte Arbeitslosigkeit durch Altersübergangsregelungen .....	65
5.2.7. Jugendsofortprogramm .....	67
5.2.7.1. Sofortprogramm zum Abbau der Jugendarbeitslosigkeit...	67
5.2.7.2. Entlastungseffekt und verdeckte Arbeitslosigkeit durch das Jugendsofortprogramm.....	67
5.2.8. Regelungen der §§ 125, 126 und 428 SGB III.....	69
5.2.8.1. Leistungsanspruch trotz fehlender Verfügbarkeit .....	69
5.2.8.2. Entlastungswirkung und verdeckte Arbeitslosigkeit durch § 125 SGB III .....	69
5.2.8.3. Entlastungswirkung und verdeckte Arbeitslosigkeit durch § 126 SGB III .....	70

5.2.8.4. Entlastungswirkung und verdeckte Arbeitslosigkeit durch § 428 SGB III .....	71
5.2.9. Verdeckte Arbeitslosigkeit durch arbeitsmarktpolitische Maßnahmen .....	73
<b>5.3. Korrekturfaktor 2: Ruhende Arbeitslosigkeit .....</b>	<b>75</b>
5.3.1. Ruhende Arbeitslosigkeit .....	75
5.3.2. Kurzarbeit .....	76
5.3.2.1. Kurzarbeitergeld .....	76
5.3.2.2. Entlastungswirkung durch Kurzarbeit .....	77
5.3.2.3. Ruhende Arbeitslosigkeit durch Kurzarbeit .....	78
5.3.3. Winterausfallgeld bzw. Schlechtwettergeld .....	80
5.3.3.1. Förderung der ganzjährigen Beschäftigung in der Bauwirtschaft .....	80
5.3.3.2. Entlastung der Arbeitslosigkeit durch Winterausfallgeld bzw. Schlechtwettergeld .....	81
5.3.3.3. Ruhende Arbeitslosigkeit durch Winterausfallgeld bzw. Schlechtwettergeld .....	82
5.3.4. Altersteilzeitarbeit .....	84
5.3.4.1. Das Altersteilzeitgesetz .....	84
5.3.4.2. Entlastung der Arbeitslosigkeit durch Altersteilzeitarbeit .....	85
5.3.4.3. Ruhende Arbeitslosigkeit durch Altersteilzeitarbeit .....	85
5.3.5. Akzeptierte Teilzeitarbeit .....	87
5.3.6. Eingliederungszuschüsse .....	88
5.3.7. Subventionierte Arbeitsplätze in Krisenbranchen .....	88
5.3.8. Ruhende Arbeitslosigkeit durch Maßnahmen der Beschäftigungssicherung und -förderung .....	90
<b>5.4. Korrekturfaktor 3: Unsichtbare Arbeitslosigkeit .....</b>	<b>92</b>
5.4.1. Unsichtbare Arbeitslosigkeit und der Begriff der „Stillen Reserve“ .....	92

5.4.2. Ansätze zur Quantifizierung der Stillen Reserve .....	93
5.4.3. Die empirische Ermittlung der Stillen Reservé.....	95
5.4.3.1. Die Stillen Reserve in der Konzeption des IAB.....	95
5.4.3.2. Die Kritik an diesem Ansatz.....	97
5.4.3.3. Zusammensetzung der Stillen Reserve im engeren Sinn .	100
5.4.4. Unsichtbare Arbeitslosigkeit durch die Stille Reserve.....	103
<b>5.5. Korrekturfaktor 4: Unechte Arbeitslosigkeit.....</b>	<b>105</b>
5.5.1. Vermittlungsferne und unechte Arbeitslosigkeit .....	105
5.5.2. Übergangsarbeitslosigkeit .....	107
5.5.3. Handikaparbeitslosigkeit .....	109
5.5.3.1. Vermittlungshemmnisse .....	109
5.5.3.2. Langzeitarbeitslosigkeit.....	109
5.5.4. Teilzeitarbeitslosigkeit .....	110
5.5.4.1. Geringe Mobilität der Arbeitssuchenden .....	110
5.5.4.2. Förderung der Teilzeitarbeit .....	110
5.5.5. Sozialrechtsarbeitslosigkeit .....	112
5.5.5.1. Wahrung von sozialen Ansprüchen.....	112
5.5.5.2. Anwartschaftsarbeitslosigkeit.....	113
5.5.5.3. Sozialhilfearbeitslosigkeit .....	113
5.5.5.4. Kindergeldarbeitslosigkeit.....	116
5.5.5.5. Unechte Arbeitslosigkeit durch Trittbrettfahrer des sozialen Sicherungssystems.....	117
5.5.6. Zweckmäßigkeitssarbeitslosigkeit .....	118
5.5.6.1. Scheidung, Überschuldung, Mißbrauch .....	118
5.5.6.2. Scheidungssarbeitslosigkeit .....	119
5.5.6.3. Überschuldungssarbeitslosigkeit.....	119
5.5.6.4. Mißbrauchsarbeitslosigkeit.....	120
5.5.7. Sperrzeiten .....	121
5.5.7.1. Ruhender Leistungsanspruch durch Sperrzeiten .....	121

5.5.7.2. Freiwillige Arbeitslosigkeit .....	122
5.5.8. Säumniszeiten .....	123
5.5.8.1. Mißachtung der Meldepflicht .....	123
5.5.8.2. Erfassungsfehler durch Säumniszeiten .....	124
5.5.9. Unechte Arbeitslosigkeit .....	124
<b>5.6. Grenzen bei der Erfassung der Arbeitslosigkeit im</b>	
<b>ökonomischen Sinn .....</b>	<b>125</b>
<b>5.7. Zusammenfassung .....</b>	<b>126</b>
<b>6. Die Arbeitslosigkeit im ökonomischen Sinn .....</b>	<b>127</b>
<b>6.1. Bestimmung und Analyse der Arbeitslosigkeit im</b>	
<b>ökonomischen Sinn .....</b>	<b>127</b>
6.1.1. Korrekturfaktor 1: Verdeckte Arbeitslosigkeit .....	127
6.1.2. Korrekturfaktor 2: Ruhende Arbeitslosigkeit .....	130
6.1.3. Korrekturfaktor 3: Unsichtbare Arbeitslosigkeit .....	133
6.1.4. Korrekturfaktor 4: Unechte Arbeitslosigkeit .....	134
6.1.5. Vom saldierten Korrekturfaktor zur Arbeitslosigkeit im	
ökonomischen Sinn .....	135
<b>6.2. Arbeitslosigkeit im ökonomischen Sinn versus amtliche Statistik .....</b>	<b>139</b>
<b>6.3. Wieviel Arbeitslosigkeit verträgt eigentlich die Demokratie? .....</b>	<b>140</b>
<b>7. Arbeitsmarktpolitik als wahlpolitisches Instrument? .....</b>	<b>143</b>
<b>7.1. Politik und Arbeitslosigkeit .....</b>	<b>143</b>
<b>7.2. Politische Konjunkturzyklen: Das Nordhaus Modell .....</b>	<b>145</b>
<b>7.3. Empirische Untersuchung .....</b>	<b>148</b>
7.3.1. Der Phillips-Kurven-Zusammenhang .....	148
7.3.1.1. Ein erster Ansatz .....	148
7.3.1.2. Von der Kritik zu einem modifizierter Ansatz .....	154
7.3.2. Arbeitslosigkeit und Inflation im Wahlzyklus .....	159

7.3.3. Arbeitsmarktpolitik und Wahlen .....	164
7.3.3.1. Verdeckte Arbeitslosigkeit .....	164
7.3.3.2. Ruhende Arbeitslosigkeit .....	166
7.3.3.3. Unsichtbare Arbeitslosigkeit .....	168
<b>7.4. Beurteilung der Ergebnisse .....</b>	<b>172</b>
<b>8. Zusammenfassung und Ausblick .....</b>	<b>176</b>
<b>Anhang .....</b>	<b>180</b>
<b>A1. Charakterisierung des Datenmaterials .....</b>	<b>180</b>
<b>A2. Berechnung der tariflichen Jahresarbeitszeit .....</b>	<b>181</b>
<b>A3. Berechnung der Anteilsätze zum Winterausfallgeld .....</b>	<b>182</b>
a.) Zahlen für Deutschland .....	182
b.) Zahlen für Westdeutschland .....	182
<b>A4. Bundestagswahlen in Deutschland .....</b>	<b>183</b>
<b>A5. Komponenten des 1. Korrekturfaktors und Wahlen .....</b>	<b>184</b>
<b>A6. Komponenten des 2. Korrekturfaktors und Wahlen .....</b>	<b>185</b>
<b>A7. Datenbank .....</b>	<b>186</b>
<b>Literaturverzeichnis .....</b>	<b>187</b>