

CHRISTIAN BRÜTT

# **Workfare als Mindestsicherung**

**Von der Sozialhilfe zu Hartz IV. Deutsche Sozialpolitik 1962 bis 2005**

**[transcript]**

# INHALT

## Danksagung | 7

## Einleitung | 9

Warum den Wandel anhand der Sozialhilfe analysieren? | 11

Workfare-Politik als Paradigmenwechsel | 12

Gang der Darstellung | 15

## I Sozialstaats- und institutionentheoretische Grundlagen | 21

1 Sozialstaat contra Markt? | 21

Dekommodifizierung als Konstitutionsbedingung | 22

Optionen-Politik: (non-)entry, *exit* und *voice* | 29

Autonomie als Emanzipation *durch, in, gegen* Lohnarbeit | 39

2 Institutionenwandel | 46

Institutionen | 46

Institutionenwandel | 51

3 Workfare | 59

Argumente zur Mindestsicherung | 60

Workfare als Reaktion auf Abhängigkeit | 71

Workfare – ein Begriff im Wandel | 85

## II Wandel der Leitbilder – Staat | 99

4 Leitbilder vom Staat | 100

Leitbilddiskussion und Staat | 100

Diskurse um Staatstätigkeit | 103

5 Vom aktiven zum schlanken Staat | 107

Aktiver Staat | 108

Schlanker Staat | 119

6 Aktivierender Staat | 129

Gedämpfter Steuerungsoptimismus | 129

Sozialstaatlichkeit im Zeichen der Aktivierung | 137

Zwischen Europäischer Beschäftigungsstrategie und rot-grüner Agenda | 144

## III Wandel der „Normalität“ | 151

7 Der Wandel des Normalarbeitsverhältnisses | 151

Kleine Schritte – große Wirkung | 151

Wandel der Orientierungswerte | 161

- 8 Abkehr vom Familienernährermodell? | 170
  - Ehepolitische Ambivalenz | 170
  - Familienpolitische Abkehr vom Normalarbeitsverhältnis | 176
- 9 Geringfügige Beschäftigungsverhältnisse | 194
  - Vom Zuverdienst zum Kombilohn | 195
  - Dead End: Brücke ins Nichts | 206

#### **IV Workfare vom BSHG bis „Hartz IV“ | 215**

- 10 Optionen-Politik mit dem BSHG | 215
  - Status mit eingeschränktem Recht | 216
  - Immaterielle und Materielle Hilfen | 231
- 11 Ausgliederung: Kategorialisierung nach Würdigkeit | 240
  - Empfängerzahlen als Problem | 240
  - Kategorialisierung der Mindestsicherung | 244
- 12 Konkretisierung der Würdigkeit | 259
  - Zumutbarkeit und Sanktionen | 259
  - „Hilfe zur Arbeit“ | 266
- 13 Ökonomische Interventionen | 275
  - Zwischen Bedarfsdeckung und Arbeitsanreiz | 276
  - Vom out-of work zum in-work benefit | 283
  - Lohnsubventionen: Kombilöhne und Lohnkostenzuschüsse | 291
  - Status quo ante „Hartz IV“ | 297
- 14 Workfare-Politik mit dem SGB II | 298
  - Vom Hilfeempfänger zum bedürftigen Kunden | 299
  - Market Workfare* mit dem SGB II | 308

#### **Fazit | 319**

- Diagnostik | 319
- Kontext | 321
- Programmatik | 322
- Prognostik | 326

#### **Literatur | 329**